Istruzioni per l'attuazione dell'articolo 152 della legge sul Parlamento concernente l'informazione e la consultazione del Parlamento nell'ambito della politica estera

del 27 novembre 2024

*Il Consiglio federale svizzero
emana le seguenti istruzioni:*

1 Scopo

- ¹ Le presenti istruzioni disciplinano i processi di informazione e di consultazione tra il Consiglio federale e il Parlamento nell'ambito della politica estera secondo l'articolo 152 della legge del 13 dicembre 2002¹ sul Parlamento (LParl).
- ² Sono intese a garantire procedure uniformi e sistematiche concernenti l'informazione e la consultazione delle commissioni menzionate all'articolo 152 LParl.
- ³ Altre forme di scambio che vanno al di là delle procedure di informazione e di consultazione ivi disciplinate restano autorizzate.

2 Competenze

- ¹ La competenza per l'informazione delle commissioni è dei dipartimenti.
- ² La competenza per la consultazione delle commissioni è del Consiglio federale.
- ³ I dipartimenti adottano misure per sensibilizzare le unità amministrative a loro subordinate o collegate in merito alla necessità politica di informare e consultare le commissioni e ai processi previsti a tale scopo dalle presenti istruzioni.

¹ RS 171.10

3 Informazione delle commissioni e delle presidenze delle Camere

3.1 Contenuto

¹ I dipartimenti informano le commissioni competenti per la politica estera (CPE) e le presidenze delle Camere sugli sviluppi importanti della politica estera, conformemente all'articolo 152 capoverso 2 LParl.

3.2 Procedura

¹ I dipartimenti informano le commissioni e le presidenze delle Camere regolarmente, tempestivamente, in modo completo e in una forma appropriata.

² I dipartimenti competenti decidono se e in quale forma comunicare al Consiglio federale l'informazione trasmessa alle commissioni e alle presidenze delle Camere.

³ Il Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE) tiene un elenco in formato elettronico delle questioni di attualità nei dipartimenti in materia di politica estera, contenente in particolare i negoziati in corso e le discussioni strutturate a livello bilaterale, regionale e multilaterale che potrebbero avere ripercussioni sulla Svizzera (accordi, obblighi, soft law) o interessare le commissioni.

⁴ I dipartimenti aggiornano trimestralmente le informazioni che li riguardano contenute in questo elenco. Il DFAE trasmette in seguito l'elenco alle CPE.

4 Consultazione delle CPE secondo l'articolo 152 capoversi 3 e 4 LParl

4.1 Contenuto

¹ I dipartimenti propongono al Consiglio federale di effettuare una consultazione, in particolare:

- a. su progetti essenziali (art. 152 cpv. 3 LParl);
- b. su modifiche pianificate nella rete di rappresentanze diplomatiche e consolari svizzere all'estero (art. 152 cpv. 3 LParl);
- c. su direttive e linee direttrici concernenti un mandato per negoziati internazionali importanti, prima di adottare o modificare tale mandato (art. 152 cpv. 3 LParl);

- d. sui progetti essenziali (art. 152 cpv. 3 LParl) esplicitamente menzionati nell'articolo 5b capoverso 1 dell'ordinanza del 25 novembre 1998² sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (OLOGA) segnatamente quando:
1. in seguito all'attuazione di raccomandazioni o decisioni di organizzazioni internazionali o di organi multilaterali è necessario emanare o modificare sostanzialmente una legge federale,
 2. la rinuncia all'attuazione di tali raccomandazioni o decisioni comporta il rischio di gravi svantaggi economici, di sanzioni, di un isolamento della Svizzera per la sua posizione divergente o di un danno alla sua reputazione politica oppure quando sono prevedibili altri seri svantaggi per la Svizzera.

² I capi di dipartimento sono responsabili della valutazione del capoverso 1 lettera a.

4.2 Procedura

¹ Fatti salvi i casi urgenti secondo il capoverso 6, i dipartimenti consultano le CPE sulla base della decisione del Consiglio federale.

² La decisione del Consiglio federale è adottata «con riserva dei risultati della consultazione».

³ I dipartimenti assicurano che nella comunicazione relativa alle decisioni del Consiglio federale adottate con riserva dei risultati di una consultazione delle CPE tale riserva sia evidenziata in modo trasparente.

⁴ Se dalla consultazione delle CPE emergono riserve importanti in merito al progetto del Consiglio federale, il dipartimento competente presenta una nuova proposta al Consiglio federale e allega alla proposta un progetto di risposta alle Commissioni.

⁵ Se dalla consultazione delle CPE non emergono riserve importanti, la decisione del Consiglio federale adottata con riserva diventa definitiva. Il Consiglio federale ne deve essere informato in modo appropriato.

⁶ In casi urgenti il Consiglio federale consulta i presidenti delle CPE (art. 152 cpv. 4 LParl).

⁷ Se il Consiglio federale non può pronunciarsi prima della consultazione, il dipartimento competente consulta le CPE sulla base di posizioni provvisorie (art. 5b cpv. 2 OLOGA).

5 Consultazione delle commissioni competenti secondo l'articolo 152 capoverso 3^{bis} e 3^{ter} LParl

5.1 Contenuto

Il Consiglio federale consulta le commissioni competenti nei seguenti casi:

- a. prima di applicare a titolo provvisorio un trattato internazionale la cui conclusione o modifica necessita dell'approvazione dell'Assemblea federale (art. 152 cpv. 3^{bis} lett. a LParl);
- b. prima di denunciare urgentemente un trattato internazionale la cui denuncia necessiterebbe dell'approvazione dell'Assemblea federale (art. 152 cpv. 3^{bis} lett. b LParl).

5.2 Procedura

¹ La consultazione avviene tramite lettera del Consiglio federale alle presidenze delle Camere.

² Il Consiglio federale rinuncia all'applicazione provvisoria o alla denuncia urgente se vi si oppongono le commissioni competenti di ambo le Camere.

6 Informazione e consultazione su richiesta

¹ Se le commissioni chiedono di essere informate o consultate secondo l'articolo 152 capoverso 5 LParl, questa richiesta è vincolante per il Consiglio federale e per i dipartimenti.

² La procedura è retta dall'articolo 3 (informazione) e dall'articolo 4 (consultazione).

27 novembre 2024

In nome del Consiglio federale svizzero:

La presidente della Confederazione, Viola Amherd
Il cancelliere della Confederazione, Viktor Rossi