

Traduzione

Protocollo addizionale alla Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo

Concluso a Riga il 22 ottobre 2015

Approvato dall'Assemblea federale il 25 settembre 2020¹

Strumento di ratifica depositato dalla Svizzera il 25 marzo 2021

Entrato in vigore per la Svizzera il 1° luglio 2021

(Stato 17 luglio 2023)

Preambolo

Gli Stati membri del Consiglio d'Europa e le altre Parti della Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo (STCE n. 196), firmatari del presente Protocollo,

considerando che scopo del Consiglio d'Europa è realizzare un'unione più stretta fra i suoi membri;

desiderando rafforzare l'impegno per prevenire e reprimere il terrorismo in tutte le sue forme, sia in Europa che a livello mondiale, nel rispetto dei diritti umani e dello Stato di diritto;

ricordando i diritti umani e le libertà fondamentali sanciti, in particolare, dalla Convenzione per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali² (STE n. 5) e relativi protocolli³, nonché dal patto internazionale sui diritti civili e politici⁴; esprimendo profonda preoccupazione per la minaccia rappresentata dalle persone che si recano all'estero al fine di commettere reati di terrorismo o contribuire o partecipare alla loro commissione oppure impartire o ricevere un addestramento a fini terroristici nel territorio di un altro Stato;

vista, al riguardo, la risoluzione 2178 (2014) del Consiglio di sicurezza delle Nazioni Unite adottata nella 7272^a sessione del 24 settembre 2014, in particolare i paragrafi da 4 a 6;

considerando che è opportuno integrare la Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo sotto taluni aspetti,

hanno convenuto quanto segue:

RU 2021 386; FF 2018 5541

¹ Art. 1 cpv. 1 lett. b del DF del 25 set. 2020 (RU 2021 360).

² RS 0.101

³ RS 0.101.06, 0.101.07, 0.101.09, 0.101.093, 0.101.094

⁴ RS 0.103.2

Art. 1 Scopo

Scopo del presente Protocollo è integrare le disposizioni della Convenzione del Consiglio d'Europa per la prevenzione del terrorismo, aperta alla firma a Varsavia il 16 maggio 2005⁵ (in seguito denominata «Convenzione»), per quanto riguarda la qualifica come reato degli atti di cui agli articoli da 2 a 6 del presente Protocollo, rafforzando così l'impegno delle Parti nella prevenzione del terrorismo e dei suoi effetti pregiudizievoli sul pieno godimento dei diritti umani, in particolare del diritto alla vita, sia con misure da adottare a livello nazionale che attraverso la cooperazione internazionale, tenendo in debito conto i vigenti trattati o accordi multilaterali o bilaterali applicabili fra le Parti.

Art. 2 Partecipazione a un'associazione o a un gruppo a fini terroristici

¹ Ai fini del presente Protocollo, con «partecipazione a un'associazione o a un gruppo a fini terroristici» si intende la partecipazione alle attività di un'associazione o di un gruppo al fine di commettere o contribuire alla commissione di uno o più reati di terrorismo da parte dell'associazione o del gruppo.

² Ciascuna Parte adotta le misure necessarie per qualificare come reato nel proprio diritto interno la «partecipazione a un'associazione o a un gruppo a fini terroristici» quale definita al paragrafo 1, qualora praticata illecitamente e intenzionalmente.

Art. 3 Atto di ricevere un addestramento a fini terroristici

¹ Ai fini del presente Protocollo, con «atto di ricevere un addestramento a fini terroristici» si intende l'atto di ricevere da un'altra persona istruzioni, compresa l'acquisizione di conoscenze o competenze pratiche, per la fabbricazione o l'uso di esplosivi, armi da fuoco o altre armi o sostanze nocive o pericolose, ovvero per altre tecniche o metodi specifici, al fine di commettere o contribuire alla commissione di un reato di terrorismo.

² Ciascuna Parte adotta le misure necessarie per qualificare come reato nel proprio diritto interno l'«atto di ricevere un addestramento a fini terroristici» quale definito al paragrafo 1, qualora praticato illecitamente e intenzionalmente.

Art. 4 Viaggi all'estero a fini terroristici

¹ Ai fini del presente Protocollo, con «viaggi all'estero a fini terroristici» si intende l'atto di recarsi in uno Stato diverso da quello di cittadinanza o di residenza al fine di commettere un reato di terrorismo o contribuire o partecipare alla sua commissione, oppure di impartire o ricevere un addestramento a fini terroristici.

² Ciascuna Parte adotta le misure necessarie per qualificare come reato i «viaggi all'estero a fini terroristici» quali definiti al paragrafo 1, in partenza dal proprio territorio o effettuati dai propri cittadini, qualora praticati illecitamente e intenzionalmente. A tal fine ciascuna Parte può stabilire le condizioni richieste dai suoi principi costituzionali, in conformità con gli stessi.

³ Ciascuna Parte adotta inoltre le misure necessarie per qualificare come reato nel proprio diritto interno, e conformemente ad esso, il tentativo di commettere il reato di cui al presente articolo.

Art. 5 Finanziamento di viaggi all'estero a fini terroristici

¹ Ai fini del presente Protocollo, con «finanziamento di viaggi all'estero a fini terroristici» si intende la fornitura o la raccolta, con qualsiasi mezzo, direttamente o indirettamente, di fondi che consentono, in tutto o in parte, a una persona di effettuare viaggi all'estero a fini terroristici quali definiti al paragrafo 1 dell'articolo 4 del presente Protocollo, sapendo che i fondi saranno destinati, in tutto o in parte, ad essere utilizzati a tale scopo.

² Ciascuna Parte adotta le misure necessarie per qualificare come reato nel proprio diritto interno il «finanziamento di viaggi all'estero a fini terroristici» quale definito al paragrafo 1, qualora praticato illecitamente e intenzionalmente.

Art. 6 Organizzazione o agevolazione di viaggi all'estero a fini terroristici

¹ Ai fini del presente Protocollo, con «organizzazione o altra agevolazione di viaggi all'estero a fini terroristici» si intende qualsiasi azione di organizzazione o di agevolazione che aiuti una persona a effettuare viaggi all'estero a fini terroristici quali definiti al paragrafo 1 dell'articolo 4 del presente Protocollo, realizzata sapendo che l'aiuto così fornito è diretto a fini terroristici.

² Ciascuna Parte adotta le misure necessarie per qualificare come reato nel proprio diritto interno l'«organizzazione o altra agevolazione di viaggi all'estero a fini terroristici» quale definita al paragrafo 1, qualora praticata illecitamente e intenzionalmente.

Art. 7 Scambio di informazioni

¹ Fatta salva la lettera a del paragrafo 2 dell'articolo 3 della Convenzione e in conformità con il diritto nazionale e gli obblighi internazionali vigenti, ciascuna Parte adotta le misure necessarie per rafforzare lo scambio tempestivo tra le Parti di tutte le informazioni rilevanti disponibili relative alle persone che effettuano viaggi all'estero a fini terroristici quali definiti all'articolo 4. A tal fine, ciascuna Parte designa un punto di contatto disponibile 24 ore su 24, sette giorni su sette.

² Ai fini del paragrafo 1, una Parte può scegliere di designare un punto di contatto già esistente.

³ I punti di contatto delle Parti devono poter effettuare tra loro comunicazioni urgenti.

Art. 8 Condizioni e garanzie

¹ Ciascuna Parte provvede affinché l'attuazione del presente Protocollo, comprese la determinazione, l'attuazione e l'applicazione della qualifica come reato ai sensi degli articoli da 2 a 6, avvengano nel rispetto degli obblighi in materia di diritti umani, in particolare del diritto alla libertà di circolazione, alla libertà d'espressione, alla libertà d'associazione e alla libertà di religione, quali sanciti dalla Convenzione per la

salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali e dal patto internazionale sui diritti civili e politici – se applicabili alla Parte – e degli altri obblighi di diritto internazionale.

² La determinazione, attuazione e applicazione della qualifica come reato ai sensi degli articoli da 2 a 6 del presente Protocollo devono inoltre essere soggette al principio di proporzionalità, nel rispetto delle finalità legittime perseguite e della loro necessità in una società democratica, ed escludere qualunque forma di arbitrarietà o di trattamento discriminatorio o razzista.

Art. 9 Rapporto tra il presente Protocollo e la Convenzione

Le parole e le espressioni usate nel presente Protocollo sono interpretate ai sensi della Convenzione. Tutte le disposizioni della Convenzione, ad eccezione dell'articolo 9, si applicano tra le Parti di conseguenza.

Art. 10 Firma ed entrata in vigore

¹ Il presente Protocollo è aperto alla firma dei firmatari della Convenzione. Esso è soggetto a ratifica, accettazione o approvazione. Un firmatario non può ratificare, accettare o approvare il presente Protocollo se non ha prima ratificato, accettato o approvato la Convenzione o non lo fa contestualmente. Gli strumenti di ratifica, accettazione o approvazione sono depositati presso il Segretario Generale del Consiglio d'Europa.

² Il presente Protocollo entra in vigore il primo giorno del mese successivo allo scadere di un periodo di tre mesi dopo che sei Stati, di cui almeno quattro Stati membri del Consiglio d'Europa, avranno depositato lo strumento di ratifica, accettazione o approvazione.

³ Se un firmatario deposita successivamente il proprio strumento di ratifica, accettazione o approvazione, il presente Protocollo entra in vigore nei suoi confronti il primo giorno del mese successivo allo scadere di un periodo di tre mesi a decorrere dalla data del deposito dello strumento di ratifica, accettazione o approvazione.

Art. 11 Adesione al Protocollo

¹ Dopo l'entrata in vigore del presente Protocollo, ogni Stato che abbia aderito alla Convenzione può aderire anche al presente Protocollo o farlo contestualmente all'adesione alla Convenzione.

² Nei confronti di ogni Stato aderente al Protocollo ai sensi del paragrafo 1, il Protocollo entra in vigore il primo giorno del mese successivo allo scadere di un periodo di tre mesi a decorrere dalla data del deposito dello strumento di adesione presso il Segretario generale del Consiglio d'Europa.

Art. 12 Applicazione territoriale

¹ Ogni Stato o l'Unione europea, al momento della firma o del deposito del proprio strumento di ratifica, accettazione, approvazione o adesione, può indicare il territorio o i territori cui si applica il presente Protocollo.

² Ciascuna Parte può, in qualsiasi momento successivo e mediante dichiarazione inviata al Segretario generale del Consiglio d'Europa, estendere l'applicazione del presente Protocollo a ogni altro territorio specificato in tale dichiarazione. Relativamente a questo territorio il Protocollo entra in vigore il primo giorno del mese successivo allo scadere di un periodo di tre mesi a decorrere dalla data di ricevimento della dichiarazione da parte del Segretario generale.

³ Ogni dichiarazione effettuata in base ai due precedenti paragrafi può, nell'ambito di ogni territorio specificato in tale dichiarazione, essere revocata attraverso una notifica indirizzata al Segretario generale del Consiglio d'Europa. La revoca ha effetto dal primo giorno del mese successivo allo scadere di un periodo di tre mesi a decorrere dalla data di ricevimento di tale notifica da parte del Segretario generale.

Art. 13 Denuncia

¹ Ogni Parte può, in qualsiasi momento, denunciare il presente Protocollo mediante notifica inviata al Segretario generale del Consiglio d'Europa.

² Tale denuncia ha effetto il primo giorno del mese successivo alla scadenza di un periodo di tre mesi a decorrere dalla data di ricevimento della notifica da parte del Segretario Generale del Consiglio d'Europa.

³ La denuncia della Convenzione comporta la denuncia automatica del presente Protocollo.

Art. 14 Notifiche

Il Segretario generale del Consiglio d'Europa notifica agli Stati membri del Consiglio d'Europa, all'Unione europea, agli Stati non membri del Consiglio d'Europa che abbiano partecipato all'elaborazione del presente Protocollo, così come a ogni Stato che vi abbia aderito o che sia stato invitato ad aderirvi:

- a. le firme;
- b. il deposito di ogni strumento di ratifica, accettazione, approvazione o adesione;
- c. ogni data di entrata in vigore del presente Protocollo, conformemente agli articoli 10 e 11;
- d. ogni altro atto, dichiarazione, notifica o comunicazione concernente il presente Protocollo.

In fede di che i sottoscritti, debitamente autorizzati, hanno apposto le proprie firme in calce al presente Protocollo.

Fatto a Riga il 22 ottobre 2015, in inglese e in francese, entrambi i testi facenti ugualmente fede, in un unico esemplare che è depositato negli archivi del Consiglio d'Europa. Il Segretario generale del Consiglio d'Europa trasmette una copia certificata

conforme a ogni Stato membro del Consiglio d'Europa, all'Unione europea, agli Stati non membri che hanno partecipato all'elaborazione del presente Protocollo, e a ogni Stato invitato ad aderirvi.

(Seguono le firme)

Campo d'applicazione il 17 luglio 2023⁶

Stati partecipanti	Ratifica		Entrata in vigore	
Albania	6 giugno	2016	1° luglio	2017
Andorra	18 ottobre	2022	1° febbraio	2023
Armenia	4 maggio	2022	1° settembre	2022
Belgio*	11 maggio	2023	1° settembre	2023
Bosnia ed Erzegovina	29 marzo	2017	1° luglio	2017
Croazia	15 marzo	2021	1° luglio	2021
Danimarca *	3 novembre	2016	1° luglio	2017
Finlandia*	21 aprile	2023	1° agosto	2023
Francia	12 ottobre	2017	1° febbraio	2018
Germania	30 agosto	2019	1° dicembre	2019
Italia	21 febbraio	2017	1° luglio	2017
Lettonia	11 luglio	2017	1° novembre	2017
Lituania	26 settembre	2018	1° gennaio	2019
Lussemburgo	27 febbraio	2023	1° giugno	2023
Moldova *	23 febbraio	2017	1° luglio	2017
Monaco	4 ottobre	2016	1° luglio	2017
Montenegro	6 ottobre	2017	1° febbraio	2018
Norvegia	8 giugno	2023	1° ottobre	2023
Paesi Bassi	2 giugno	2021	1° ottobre	2021
Parte caraibica (Bonaire, Sant'Eustachio e Saba)	2 giugno	2021	1° ottobre	2021
Portogallo	13 marzo	2018	1° luglio	2018
Repubblica Ceca	21 settembre	2017	1° gennaio	2018
Russia *	24 gennaio	2020	1° maggio	2020
San Marino	12 gennaio	2021	1° maggio	2021
Slovacchia	16 maggio	2019	1° settembre	2019
Slovenia	25 novembre	2019	1° marzo	2020
Svezia	7 settembre	2018	1° gennaio	2019
Svizzera	25 marzo	2021	1° luglio	2021
Turchia	13 febbraio	2018	1° giugno	2018
Ungheria	31 agosto	2018	1° dicembre	2018
Unione europea (UE)	26 giugno	2018	1° ottobre	2018

* Riserve e dichiarazioni

Le riserve e le dichiarazioni non sono pubblicate nella RU, eccetto quelle della Svizzera. I testi, francese ed inglese, possono essere consultati sul sito Internet del Consiglio d'Europa: www.coe.int > Explorer > Bureau des Traités > Liste complète, oppure ottenuti presso la Direzione del diritto internazionale pubblico (DDIP), Sezione Trattati internazionali, 3003 Berna.

⁶ RU 2021 387; 2023 394. Una versione aggiornata del campo di applicazione è pubblicata sulla piattaforma di pubblicazione del diritto federale «Fedlex» all'indirizzo seguente: www.fedlex.admin.ch/it/treaty

