

Protocollo del 2014 relativo alla Convenzione sul lavoro forzato del 1930

Concluso a Ginevra l'11 giugno 2014

Approvato dall'Assemblea federale il 17 marzo 2017¹

Strumento di ratifica svizzero depositato il 28 settembre 2017

Entrato in vigore il 28 settembre 2018

(Stato 10 ottobre 2022)

La Conferenza Generale dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro,

convocata a Ginevra dal Consiglio di amministrazione dell'Ufficio Internazionale del Lavoro ed ivi riunitasi il 28 maggio 2014 per la sua centotreesima sessione;

riconoscendo che il divieto del lavoro forzato o obbligatorio fa parte dei diritti fondamentali, e che il lavoro forzato o obbligatorio costituisce una violazione dei diritti umani e un'offesa alla dignità di milioni di donne e di uomini, di ragazze e di ragazzi, contribuisce a perpetuare la povertà e ostacola la realizzazione del lavoro dignitoso per tutti;

riconoscendo il ruolo fondamentale svolto dalla Convenzione (n. 29) sul lavoro forzato del 1930² – in seguito «la Convenzione» – e dalla Convenzione (n. 105) sull'abolizione del lavoro forzato del 1957³ nella lotta contro ogni forma di lavoro forzato o obbligatorio, ma che le carenze nella loro applicazione richiedono misure addizionali;

ricordando che la definizione del lavoro forzato o obbligatorio all'articolo 2 della Convenzione copre il lavoro forzato o obbligatorio sotto ogni forma e ogni manifestazione, e che essa si applica a ogni essere umano senza distinzione;

sottolineando l'urgenza di eliminare il lavoro forzato o obbligatorio sotto ogni forma e ogni manifestazione;

ricordando che i Membri che hanno ratificato la Convenzione hanno l'obbligo di rendere il lavoro forzato o obbligatorio passibile di sanzioni penali e di garantire che le sanzioni imposte per legge siano realmente efficaci e vengano rigorosamente applicate;

notando che è scaduto il periodo di transizione previsto nella Convenzione e che non sono più applicabili le disposizioni dei paragrafi 2 e 3 dell'articolo 1 e degli articoli 3 a 24;

riconoscendo che sono cambiati il contesto e le forme del lavoro forzato o obbligatorio e che il traffico di persone per lavoro forzato o obbligatorio, che può implicare lo sfruttamento sessuale, è oggetto di una crescente preoccupazione internazionale e richiede misure urgenti per la sua effettiva eliminazione;

RU 2018 981; FF 2016 6293

1 RU 2018 979

2 RS 0.822.713.9

3 RS 0.822.720.5

notando che un crescente numero di lavoratori sono costretti al lavoro forzato o obbligatorio nell'economia privata, che alcuni settore dell'economia sono particolarmente vulnerabili e che alcuni gruppi di lavoratori sono maggiormente esposti al rischio di diventare vittime del lavoro forzato o obbligatorio, in particolare i migranti;

notando che la soppressione effettiva e duratura del lavoro forzato o obbligatorio contribuisce ad assicurare una concorrenza leale tra i datori di lavoro, come pure una protezione per i lavoratori;

ricordando le norme internazionali del lavoro rilevanti, in particolare la Convenzione (n. 87) sulla libertà sindacale e la protezione del diritto sindacale del 1948⁴, la Convenzione (n. 98) sul diritto di organizzazione e di negoziazione collettiva del 1949⁵, la Convenzione (n. 100) sull'uguaglianza di retribuzione del 1951⁶, la Convenzione (n. 111) sulla discriminazione (impiego e professione) del 1958⁷, la Convenzione (n. 138) sull'età minima del 1973⁸, la Convenzione (n. 182) sulle forme peggiori di lavoro minorile del 1999⁹, la Convenzione (n. 97) sui lavoratori migranti (riveduta) del 1949, la Convenzione (n. 143) sui lavoratori migranti (disposizioni complementari) del 1975, la Convenzione (n. 189) sulle lavoratrici e i lavoratori domestici del 2011¹⁰, la Convenzione (n. 181) sulle agenzie per l'impiego private del 1997, la Convenzione (n. 81) sull'ispezione del lavoro del 1947¹¹; la Convenzione (n. 129) sull'ispezione del lavoro (agricoltura) del 1969, come pure la Dichiarazione dell'ILO sui principi e i diritti fondamentali nel lavoro del 1998 e la Dichiarazione dell'ILO sulla giustizia sociale per una globalizzazione equa del 2008;

notando altri strumenti internazionali rilevanti, in particolare la Dichiarazione universale dei diritti umani del 1948, il Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici del 1966¹², il Patto internazionale relativo ai diritti economici, sociali e culturali del 1966¹³, la Convenzione concernente la schiavitù del 1926¹⁴ la Convenzione supplementare relativa all'abolizione della schiavitù, della tratta degli schiavi, e delle istituzioni e delle prassi analoghe alla schiavitù del 1956¹⁵, la Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale del 2000¹⁶, il Protocollo addizionale della Convenzione delle Nazioni Unite contro la criminalità organizzata transnazionale per prevenire, reprimere e punire la tratta di persone, in particolare di donne e bambini del 2000¹⁷ e il Protocollo contro il traffico illecito di migranti per terra, per aria e per mare del 2000¹⁸, la Convenzione internazionale sulla protezione dei diritti di tutti i lavoratori migranti e dei membri delle loro famiglie del 1990, la Convenzione

4 RS 0.822.719.7

5 RS 0.822.719.9

6 RS 0.822.720.0

7 RS 0.822.721.1

8 RS 0.822.723.8

9 RS 0.822.728.2

10 RS 0.822.728.9

11 RS 0.822.719.1

12 RS 0.103.2

13 RS 0.103.1

14 RS 0.311.37

15 RS 0.311.371

16 RS 0.311.54

17 RS 0.311.542

18 RS 0.311.541

contro la tortura e altre pene o trattamenti crudeli, disumani o degradanti del 1984¹⁹, la Convenzione sull'eliminazione di tutte le forme di discriminazione contro le donne del 1979²⁰ e la Convenzione relativa ai diritti delle persone disabili del 2006²¹;

avendo deciso di adottare diverse proposte per sopperire alle carenze nell'applicazione della Convenzione, ribadendo che le misure di prevenzione e di protezione, e i meccanismi di ricorso e di risarcimento, come l'indennizzo e la riabilitazione, sono necessari per conseguire la soppressione effettiva e duratura del lavoro forzato o obbligatorio, questione che costituisce il quarto punto all'ordine del giorno della sessione;

avendo deciso che queste proposte avrebbero assunto la forma di un protocollo relativo alla Convenzione,

adotta, oggi undici giugno duemilaquattordici, il protocollo seguente che verrà denominato Protocollo del 2014 relativo alla Convenzione sul lavoro forzato del 1930:

Art. 1

1. Nell'assolvere i propri obblighi, in virtù della Convenzione, di sopprimere il lavoro forzato o obbligatorio, ogni Membro deve prendere misure efficaci per prevenire ed eliminare l'utilizzo del lavoro forzato, per assicurare alle vittime una protezione e l'accesso a meccanismi di ricorso e di risarcimento adeguati e efficaci, come l'indennizzo, e per reprimere i responsabili del lavoro forzato o obbligatorio.
2. Ogni Membro, in consultazione con le organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori, deve elaborare una politica nazionale e un piano di azione nazionale per la soppressione effettiva e duratura del lavoro forzato o obbligatorio, che prevedano una azione sistematica da parte delle autorità competenti, a seconda dei casi in coordinamento con le organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori, come pure con altri gruppi interessati.
3. Viene ribadita la definizione del lavoro forzato o obbligatorio contenuta nella Convenzione e, di conseguenza, le misure alle quali si riferisce il presente Protocollo devono includere una azione specifica contro la tratta di persone a fini di lavoro forzato o obbligatorio.

Art. 2

Le misure da prendere per prevenire il lavoro forzato o obbligatorio devono comprendere:

- a) l'educazione e l'informazione delle persone, in particolare quelle considerate come particolarmente vulnerabili, per evitare che esse diventino vittime del lavoro forzato o obbligatorio;

¹⁹ RS 0.105

²⁰ RS 0.108

²¹ RS 0.109

- b) l'educazione e l'informazione dei datori di lavoro, per evitare che essi si trovino implicati in pratiche di lavoro forzato o obbligatorio;
- c) sforzi per garantire che:
 - i) l'ambito di applicazione e il controllo dell'applicazione della legislazione rilevante in materia di prevenzione del lavoro forzato o obbligatorio, ivi compreso la legislazione del lavoro per quanto necessario, coprano tutti i lavoratori e tutti i settori dell'economia,
 - ii) vengano rafforzati i servizi di ispezione del lavoro e altri servizi responsabili dell'applicazione di questa legislazione;
- d) la protezione delle persone, in particolare dei lavoratori migranti, contro eventuali pratiche abusive o fraudolente durante il processo di reclutamento e di collocamento;
- e) un sostegno alla ricognizione delle condizioni (due diligence) nei settori sia pubblico sia privato, per prevenire i rischi di lavoro forzato o obbligatorio e rispondere a tali rischi;
- f) una azione contro le cause profonde e i fattori che accrescono il rischio di lavoro forzato o obbligatorio.

Art. 3

Ogni Membro deve prendere misure efficaci per identificare, liberare, proteggere, ristabilire e riabilitare tutte le vittime del lavoro forzato, come pure per prestare loro assistenza e sostegno sotto altre forme.

Art. 4

1. Ogni Membro deve assicurare che tutte le vittime del lavoro forzato o obbligatorio, indipendentemente dalla loro presenza o del loro status giuridico sul territorio nazionale, abbiano effettivamente accesso a meccanismi di ricorso e di risarcimento adeguati e efficaci, come l'indennizzo.
2. Ogni Membro deve, conformemente ai principi fondamentali del proprio sistema giuridico, prendere le misure necessarie perché le autorità competenti non siano tenute a perseguire le vittime del lavoro forzato o obbligatorio, o a imporre loro sanzioni a causa di attività illecite che esse siano state costrette a svolgere come la conseguenza diretta della costrizione al lavoro forzato o obbligatorio.

Art. 5

I Membri devono cooperare fra di loro per assicurare la prevenzione e l'eliminazione di tutte le forme di lavoro forzato o obbligatorio.

Art. 6

Le misure prese per applicare le disposizioni del presente Protocollo e della Convenzione vanno determinate dalla legislazione nazionale o dall'autorità competente, in consultazione con le organizzazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori interessate.

Art. 7

Le disposizioni transitorie dei paragrafi 2 e 3 dell'articolo 1 e degli articoli 3 a 24 della Convenzione sono soppresse.

Art. 8

1. Un Membro può ratificare il presente Protocollo al momento della ratifica della Convenzione o in ogni altro momento successivo alla ratifica della Convenzione, con comunicazione della ratifica formale al Direttore Generale dell'Ufficio Internazionale del Lavoro per la registrazione.
2. Il Protocollo entrerà in vigore dodici mesi dopo che le ratifiche di due Membri saranno state registrate dal Direttore Generale. In seguito, il presente Protocollo entrerà in vigore per ciascun Membro dodici mesi dopo la data di registrazione della ratifica. A partire da quel momento, il Membro interessato è vincolato dalla Convenzione così come completata dagli articoli 1 a 7 del presente Protocollo.

Art. 9

1. Ogni Membro che ha ratificato il presente Protocollo può denunciarlo ad ogni momento in cui la Convenzione stessa sia aperta alla denuncia, conformemente al suo articolo 30, mediante un atto comunicato al Direttore Generale dell'Ufficio Internazionale del Lavoro e da quest'ultimo registrato.
2. La denuncia della Convenzione, conformemente ai suoi articoli 30 o 32, comporta ipso iure la denuncia del presente Protocollo.
3. Ogni denuncia effettuata conformemente ai paragrafi 1 o 2 del presente articolo avrà effetto un anno dopo la data di registrazione.

Art. 10

1. Il Direttore Generale dell'Ufficio Internazionale del Lavoro notificherà a tutti i Membri dell'Organizzazione Internazionale del Lavoro la registrazione di tutte le ratifiche e di tutti gli atti di denuncia comunicati dai Membri dell'Organizzazione.
2. Nel notificare ai Membri dell'Organizzazione la registrazione della seconda ratifica che gli sarà stata comunicata, il Direttore Generale richiamerà l'attenzione dei Membri dell'Organizzazione sulla data in cui il presente Protocollo entrerà in vigore.

Art. 11

Il Direttore Generale dell'Ufficio Internazionale del Lavoro, ai fini della registrazione in conformità all'articolo 102 dello Statuto delle Nazioni Unite²², comunicherà al Segretario Generale delle Nazioni Unite informazioni complete su tutte le ratifiche e su tutti gli atti di denuncia registrati.

Art. 12

Il testo francese e il testo inglese del presente Protocollo faranno ugualmente fede.

(Seguono le firme)

Campo d'applicazione il 10 ottobre 2022²³

Stati partecipanti	Ratifica		Entrata in vigore	
Antigua e Barbuda	28 luglio	2021	28 luglio	2022
Arabia Saudita	26 maggio	2021	26 maggio	2022
Argentina	9 novembre	2016	9 novembre	2017
Australia	31 marzo	2022	31 marzo	2023
Austria	12 settembre	2019	12 settembre	2020
Bangladesh	20 gennaio	2022	20 gennaio	2023
Belgio	10 settembre	2019	10 settembre	2020
Bosnia ed Erzegovina	9 agosto	2018	9 agosto	2019
Canada	17 giugno	2019	17 giugno	2020
Ceca, Repubblica	9 giugno	2016	9 giugno	2017
Cile	19 gennaio	2021	19 gennaio	2022
Cipro	1° febbraio	2017	1° febbraio	2018
Comore	15 luglio	2021	15 luglio	2022
Costa d'Avorio	1° novembre	2019	1° novembre	2020
Costa Rica	16 novembre	2020	16 novembre	2021
Danimarca	14 giugno	2017	17 giugno	2018
Estonia	24 novembre	2016	24 novembre	2017
Finlandia	27 gennaio	2017	27 gennaio	2018
Francia	7 giugno	2016	7 giugno	2017
Germania	19 giugno	2019	19 giugno	2020
Giamaica	13 giugno	2017	13 giugno	2018
Gibuti	9 marzo	2018	9 marzo	2019
Irlanda	4 febbraio	2019	4 febbraio	2020
Islanda	14 giugno	2017	14 giugno	2018
Israele	11 ottobre	2018	11 ottobre	2019
Kirghizistan	6 ottobre	2020	6 ottobre	2021
Lesotho	22 agosto	2019	22 agosto	2020
Lettonia	7 dicembre	2017	7 dicembre	2018
Lituania	5 marzo	2020	5 marzo	2021
Lussemburgo	18 marzo	2021	18 marzo	2022
Madagascar	11 giugno	2019	11 giugno	2020
Malawi	7 novembre	2019	7 novembre	2020
Malaysia	21 marzo	2022	21 marzo	2023
Mali	12 aprile	2016	12 aprile	2017
Malta	14 febbraio	2019	14 febbraio	2020
Mauritania	9 febbraio	2016	9 febbraio	2017
Mozambico	14 giugno	2018	14 giugno	2019
Namibia	6 novembre	2017	6 novembre	2018
Niger	14 maggio	2015	9 novembre	2016

²³ RU 2018 981; 2019 1293, 2945; 2020 1483; 2022 577.

Una versione aggiornata del campo d'applicazione è pubblicata sulla piattaforma di pubblicazione del diritto federale «Fedlex» all'indirizzo seguente:
<https://www.fedlex.admin.ch/it/treaty>

Stati partecipanti	Ratifica		Entrata in vigore	
Norvegia	9 novembre	2015	9 novembre	2016
Nuova Zelanda	13 dicembre	2019	13 dicembre	2020
Paesi Bassi	8 agosto	2017	8 agosto	2018
Panama	7 settembre	2016	7 settembre	2017
Perù	18 giugno	2021	18 giugno	2022
Polonia	10 marzo	2017	10 marzo	2018
Portogallo	23 dicembre	2020	23 dicembre	2021
Regno Unito	22 gennaio	2016	22 gennaio	2017
Russia	17 gennaio	2019	17 gennaio	2020
Sierra Leone	25 agosto	2021	28 agosto	2022
Spagna	20 settembre	2017	20 settembre	2018
Sri Lanka	10 aprile	2019	10 aprile	2020
Sudan	17 marzo	2021	17 marzo	2022
Suriname	3 giugno	2019	3 giugno	2020
Svezia	14 giugno	2017	14 giugno	2018
Svizzera	28 settembre	2017	28 settembre	2018
Tagikistan	24 gennaio	2020	24 gennaio	2021
Thailandia	4 giugno	2018	4 giugno	2019
Uzbekistan	16 settembre	2019	16 settembre	2020
Zimbabwe	22 maggio	2019	22 maggio	2020