



Endringsforslag til:
Handlingsprogram 2026-2029.
Årsbudsjett 2026



Barn og unge først- et budsjett for framtiden

Fremmet av:

*Arbeiderpartiet, Senterpartiet, Rødt, Sosialistisk Venstreparti
og Miljøpartiet De Grønne*



I dette dokumentet presenterer Arbeiderpartiet, Senterpartiet, Rødt, SV og Mdg sitt forslag til budsjett 2026 og handlingsprogram i perioden 2026-2029. Vi har lagt kommunedirektøren sitt budsjettforslag til grunn for arbeidet. Våre politiske prioriteringer er synliggjort som endringer i tall fra kommunedirektørens forslag til budsjett.

Barn og unge først – de rødgrønnes budsjett for trygghet og framtid

Trygg og ansvarlig økonomisk styring er avgjørende for at innbyggerne i Sarpsborg skal ha gode, stabile og forutsigbare tjenester i årene som kommer. Vi forvalter fellesskapets midler, og det forplikter oss til å bruke pengene på en måte som styrker kommunen – ikke svekker den.

Sarpsborg er en by i vekst. Det stiller oss overfor nye krav, nye forventninger og nye behov – fra barn som trenger en trygg start, til en aldrende befolkning som vil kreve stadig mer av vår felles eldreomsorg. Skal Sarpsborg være en attraktiv, levende og bærekraftig kommune i framtida, må vi investere klokt og prioritere riktig.

De rødgrønne partiene sier derfor tydelig nei til privatisering av grunnleggende velferdstjenester som skole og eldreomsorg. Samtidig sier vi tydelig ja til å bygge ut og styrke velferden: bedre tjenester for barn og unge, en sterk og moderne eldreomsorg.

Kommunedirektørens forslag innebærer store kutt i oppvekstsektoren – kutt vi mener ikke kan gjennomføres. Det er ikke bærekraftig, verken sosialt eller økonomisk. Det handler om ungene våre, om deres læring, trygghet og framtid. Å redusere innsatsen for barn og unge i dag, skaper langt større kostnader for Sarpsborg i morgen.

Vi er en kommune i omstilling. Den omstillingen skal vi ta – men vi skal gjøre det på en ansvarlig måte, sammen med de ansatte, og med en tydelig plan for utvikling. Å kutte seg inn i framtida er ikke bærekraftig økonomistyring. Det er helhetlige prioriteringer og kloke investeringer som skaper en trygg økonomi over tid.

De rødgrønne partiene legger derfor fram et ansvarlig budsjett med en tydelig sosial profil. I trange økonomiske tider er det viktigere enn noen gang å prioritere det som betyr mest. For oss er svaret enkelt: Det viktigste først – barn og unge.



Våre hovedprioriteringer

Kommuneområde helse og velferd

Sarpsborg er en by i vekst, med nå over 60 000 innbyggere. For at kommunen skal kunne tilby gode tjenester til alle – fra barn til eldre – må vi tenke langsiktig. Velferd og folkehelse handler ikke bare om å dekke dagens behov, men også om å investere i forebygging, tidlig innsats og framtidens kapasitet. Dette gjelder både for barn og unge, gjennom oppveksttiltak og helsefremmende arbeid, og for eldre gjennom trygghet, kvalitet og tilgjengelighet i omsorgen.

Investering i folkehelse og forebygging er like viktig som å bygge kapasitet. Tiltak som fremmer fysisk aktivitet, psykisk helse og sosial inkludering legger grunnlaget for bedre livskvalitet og reduserer framtidige behov for kostbare tjenester.

En aldrende befolkning – økte behov i eldreomsorgen

I løpet av denne perioden vil antallet innbyggere over 80 år øke med over 800. Dette vil ha stor betydning for de kommunale tjenestene. De rødgrønne partiene prioriterer derfor å fremskynde utbyggingen av Haugvoll sykehjem, slik at vi har kapasitet til å møte behovene for trygghet og faglig kvalitet. Samtidig vil vi opprette flere dagplasser, for å gi eldre aktive og meningsfulle dager og støtte til pårørende.

Vi sier nei til Høyres politikk med kjøp av private sykehjemsplasser.

De rødgrønne partiene er tydelige på at innbyggerne skal ha de tjenestene de trenger, når de trenger dem. Fremskyndet utbygging av Haugvoll sykehjem, flere dagsenterplasser og styrket forebygging er avgjørende for å sikre framtidens eldreomsorg i Sarpsborg.

Våre prioriteringer:

- Haugvoll sykehjem fremskyndes
- Flere dagsenterplasser
- Nei til kjøp av private sykehjemsplasser



Kommuneområde oppvekst

Hvordan vi prioriterer barna og ungdommene våre i dag, avgjør hvilke muligheter Sarpsborg får i morgen. I en tid med økende økonomisk usikkerhet og store krav til omstilling, er det viktigere enn noen gang å prioritere det som betyr mest. Derfor setter vi barn og unge først.

Vi legger fram et budsjett som løfter blikket og investerer i det som gir størst avkastning for hele kommunen: trygge læringsmiljøer, stabile rammer og sterke fagmiljøer for barna og de ansatte.

Sarpsborg står nå i en situasjon der behovet for en robust og rettferdig oppvekstsektor er større enn noen gang. Høyresidens kutt i oppvekst de siste årene har skapt press på skoler og ansatte som hver dag gjør en avgjørende jobb. Å fortsette denne retningen vil være både faglig og økonomisk uforsvarlig. Vi velger en annen vei: Vi styrker kvaliteten, sikrer stabile rammer og investerer i tiltak som gir gevinster hele livet.

Vi prioriterer fysiske skolebøker og lesing, fordi lesing er nøkkelen til all videre læring. Vi setter av betydelige midler til å oppgradere skolegårdene våre – hele 26 millioner kroner de kommende årene – slik at barns trivsel og aktivitet får et løft. Og vi satser på flere faste ansatte og færre dyre vikarløsninger, fordi trygghet og kontinuitet gir bedre tjenester.

Våre prioriteringer:

- Vi styrker oppvekst
- Vi prioriterer fysiske skolebøker
- Vi oppgraderer flere skolegårder
- Vi øker grunnbemanning i skolene og reduserer bruk av vikarer



Kommuneområde samfunn

Kultur er en grunnpilar i et levende lokalsamfunn og en sentral del av det forebyggende arbeidet vårt. Gjennom gode kulturtilbud får barn og unge trygge arenaer for mestring, fellesskap og personlig utvikling – tilbud som styrker selvfølelsen og forebygger utenforskap. Å investere i kultur er derfor å investere i både livskvalitet, inkludering og framtida til våre unge. Slik bygger vi et rikere, varmere og mer samlet Sarpsborg.

Våre prioriteringer:

- Redusere kutt i Sarpsborg Scene

Kommuneområde teknisk

Sarpsborg 08

Sarpsborg 08 er en viktig del av byens identitet og bidrar til sterke ringvirkninger i hele kommunen. Klubben gir mye tilbake til lokalsamfunnet gjennom sitt arbeid for barn og unge, gatelaget og ulike inkluderende tiltak. I tillegg har Sarpsborg 08 stor betydning for det lokale næringslivet og for Sarpsborg som attraktiv by å bo og besøke.

For Sarpsborg kommune er klubben en sentral samarbeidspartner. Derfor ønsker vi å legge til rette for god drift og aktivitet. Vi legger inn tilskudd til støtte for klubben i 2026. I vårt budsjett legger vi opp til at Sarpsborg 08 bidrar til finansiering av nytt kunstgress, samtidig som klubben setter av 0,750 millioner kroner årlig i et eget fond øremerket kunstgress på Sarpsborg stadion. Dette sikrer forutsigbarhet og et godt anleggstilbud også i fremtiden.

Parkeringsordning for ansatte

Kommunedirektøren har foreslått å innføre betaling for parkering for ansatte ved flere av kommunens arbeidsplasser. Dette er en endring som ikke er tilstrekkelig utredet, verken når det gjelder konsekvenser for ansatte, rekruttering, arbeidsmiljø eller trafikkbildet rundt de aktuelle arbeidssstedene.

De rødgrønne partiene mener at en så omfattende ordning må behandles grundig før den eventuelt innføres. Vi legger derfor inn hele den foreslåtte besparelsen i budsjettet, men ber samtidig kommunedirektøren komme tilbake med en helhetlig politisk sak.



Dette sikrer at beslutningen tas på et godt, kunnskapsbasert grunnlag – og med nødvendig hensyn til både ansatte og lokalmiljø.

Våre prioriteringer:

- Tilskudd til Sarpsborg 08
- Parkering ansatte
-

Kommuneområde fellesfunksjoner

Vi satser på lærlinger

Sarpsborg trenger flere fagarbeidere, og da må kommunen ta ansvar. De siste årene har høyresiden kuttet betydelig i satsingen på lærlinger. Det svekker både rekrutteringen og kvaliteten i tjenestene våre.

De rødgrønne mener det er feil vei å gå. Vi reverserer kuttene som ligger på lærlinger. Å satse på lærlinger er å sikre framtidens fagarbeidere – og et sterkere Sarpsborg.

Fair Play Bygg – Sammen for et trygt og anstendig arbeidsliv

Den norske samfunnsmodellen bygger på et trygt, seriøst og organisert arbeidsliv. Innsatsen mot arbeidslivskriminalitet og sosial dumping er derfor avgjørende.

Arbeidslivskriminalitet undergraver seriøse aktører, skaper urettferdig konkurranse og påfører fellesskapet store tap gjennom unndragelse av skatter og avgifter.

Siden 2021 har Fair Play Bygg vært en viktig aktør i Østfold. Gjennom å avdekke og varsle om kriminelle og kritikkverdige forhold, gir de etater med kontrollmyndighet mulighet til å reagere, stoppe lovbrudd og sikre rettferdige konkurransevilkår. Arbeidet deres får bred anerkjennelse fra både myndigheter, næringsliv og partene i arbeidslivet – og resultatene er tydelige.

Over hele landet har Høyre-styrte kommuner de siste årene valgt å kutte i innsatsen mot arbeidslivskriminalitet. Det har også skjedd her i Sarpsborg. De rødgrønne partiene mener dette er feil vei å gå. Et trygt arbeidsliv kommer ikke av seg selv – det krever politisk vilje, prioritering og langsiktighet.



Vi legger inn midler for å videreføre og styrke samarbeidet med Fair Play Bygg. Kampen mot arbeidslivskriminalitet handler om trygghet, rettferdighet og ansvar for fellesskapets verdier – og dette tar vi på alvor.

Sykefravær

Sykefraværet i Sarpsborg kommune har lenge ligget på et høyt nivå, og det koster fellesskapet mange millioner kroner hvert år. De rødgrønne partiene er tydelige på at dette ikke kan fortsette uten målrettede tiltak.

Derfor prioriterer vi å styrke HR-avdelingen i vårt budsjettforslag. Målet er å jobbe tettere med nærværstiltakene, gi bedre lederstøtte ute i virksomhetene og sikre at hele organisasjonen får verktøyene som trengs for å redusere sykefraværet. Dette er en investering i både ansatte, kvaliteten på tjenestene og en mer bærekraftig kommuneøkonomi.

Våre prioriteringer:

- Styrke satsing på lærlinger
- Seriøst arbeidsliv- satsing på Fair Play Bygg
- Styrke HR, sykefraværsoppfølging

Kommunedirektør

For å sikre mest mulig penger til tjenester nær innbyggerne, gjør vi målrettede grep i kommunens egen organisasjon. Vi reduserer bruken av konsulenter og gjennomfører en total gjennomgang av administrasjon og sentrale staber for å sikre en mer effektiv og riktig dimensjonert drift. Dette frigjør midler som kan styrke skolene, eldreomsorgen og andre viktige velferdstjenester.

Våre prioriteringer:

- Redusert bruk av konsulenter
- Total gjennomgang av administrasjon og sentrale staber



Økonomi

Budsjettets inntektsside og omfordeling

De rødgrønne legger fram et budsjett som kombinerer ansvarlig økonomistyring med tydelige prioriteringer.

Vårt hovedfokus er barn og unge. Derfor gjør vi betydelige omprioriteringer i oppvekstsektoren: Vi flytter 20 millioner fra dyre vikarløsninger til faste stillinger, noe som gir bedre kontinuitet, høyere kvalitet i undervisningen og tryggere tjenester for elevene.

De rødgrønne partiene ber kommunedirektøren om å gjøre en totalgjennomgang av organisasjons- og ledelsesstrukturen i kommunen, med hensikt å redusere kostnadene. Vi foreslår kutt i administrative kostnader på 6 millioner fra 2026 med gradvis økning i planperioden. Vi legger opp til en reduksjon i bruk av konsulenter. Vi fryser frikjøp ut perioden og reduserer bruken av formannskapetets tilleggsbevilgningsfond og vi gjør et nedtrekk på tilskudd til kirken på 2 millioner. Samtidig prioriterer vi ikke kjøp av private sykehjemsplasser, men satser på å styrke kommunens egne tilbud.

Vi legger opp til positive netto driftsresultat i perioden. Forventet overskudd i perioden vil avsettes på fond.

Investeringsbudsjettet

I Sarpsborg står vi overfor viktige behov som krever målrettede investeringer. De rødgrønne prioriterer å bruke fellesskapets midler på tiltak som gir langsiktig verdi for innbyggerne, styrker velferden og sikrer trygghet for framtiden.

De rødgrønne samarbeidspartiene foreslår følgende endringer og prioriteringer i investeringsbudsjettet:

- Utbyggingen av Haugvoll sykehjem fremskyndes
- Oppgradering av skolegårder styrkes
- Utsettelse av oppgraderinger på Sarpsborg Scene
- Reduksjon i fond kirken



Vedlegg 1- Endringer til kommunedirektørens innstilling:

Økte /reduserte driftskostnader per kommuneområde	2026	2027	2028	2029
<i>Helse og velferd</i>				
Omdisponere kjøp av private sykehjemsplasser 20 plasser (halvårseffekt)				
Omdisponere kjøp av private sykehjemsplasser 20 plasser			-8,75	-17,50
Opprette flere dagsenter plasser for eldre (Omstilling, flere bor hjemme lenger)				3,00
Reduksjon hjemmesykepleie, demografiendringer				-3,00
Redusert bruk av konsulenter	-1,00			
Total velferd	-1,00	0,00	-8,75	-17,50
<i>Oppvekst</i>				
Reversere kutt i oppvekst	16,00	16,00	16,00	16,00
Tilskudd skolebøker	3,00	3,00	3,00	3,00
Oppvekst skole: Reduksjon av vikarbudsjet	-20,00	-20,00	-20,00	-20,00
Oppvekst skole: Styrking av oppvekst(høyere grunnbemanning)(Egen bestilling)	20,00	20,00	20,00	20,00
Redusert bruk av konsulenter	-1,00			
Total oppvekst	18,00	19,00	19,00	19,00
<i>Samfunn</i>				
Reverse kutt Sarpsborg Scene	0,25			
Total Samfunn	0,25	0,00	0,00	0,00
<i>Fellesfunksjoner</i>				
Frys av frikjøp og godtgjøringer ut perioden	-0,64	-1,28	-1,91	-2,54
Styrke HR sykefraværsoppfølging(se egen bestilling)	2,00	2,00	2,00	2,00
HR:Redusere Økte utgifter til omstilling	-2,50	-0,50		
Styrke lærlinger	0,06	0,46	0,46	0,46
Fair Play Bygg	0,06	0,06	0,06	0,06
Redusert bruk av konsulenter	-0,50			
Totalt Nye kommuneområde for fellestjenester	-1,52	0,74	0,61	-0,02
<i>Teknisk</i>				
Eiendom: Ekstraordinært tilskudd Sarpsborg 08	1,00			
Fond kunstgress(se egen bestilling)	-0,75	-0,75	-0,75	0,75
Reversere: Parkering ansatte (se egen bestilling)	2,70			
Redusert bruk av konsulenter	-1,00			
Total teknisk	1,95	-0,75	-0,75	0,75
<i>Kommunedirektøren</i>				
Redusert bruk av konsulenter	-3,00	-3,00	-3,00	-3,00
Reduksjon i administrative kostnader gjennom omstrukturering, strammere prioritering og bedre ressursutnyttelse.(se egen bestilling) Halvårseffekt fra 2026	-6,00	-12,00	-12,00	-12,00
Reversere styrking av uforutsette hendelser	0,00	-1,47	-2,50	-3,50
Total kommunedirektøren	-9,00	-16,47	-17,50	-18,50
<i>Sum økte /reduserte driftskostnader</i>				
Helse og velferd	-1,00	0,00	-8,75	-17,50
Oppvekst	18,00	19,00	19,00	19,00
Samfunn	0,25	0,00	0,00	0,00
Fellesfunksjoner	-1,52	0,74	0,61	-0,02
Teknisk	1,95	-0,75	-0,75	0,75
Kommunedirektøren	-9,00	-16,47	-17,50	-18,50
Total	8,68	2,52	-7,39	-16,27



<i>Økte inntekter, bruk av fond</i>				
Bruk av fond (bruk av fond legges inn med minus)	-2,18	1,76	-1,13	-5,72
Mindre avsetninger til formannskapetets tilleggsbevilgningsfond	-2,70	-2,50	-2,50	-2,50
Bruk av formannskapetstilleggsbevilgningsfond	-1,80			
Redusert tilskudd til Kirken	-2,00	-2,00	-2,00	-2,00
Økt/reduert rente	0,00	0,12	7,23	14,72
Økt/reduert avdrag	0,00	0,10	5,78	11,78
Total	-8,68	-2,52	7,38	16,27
Netto				
	0,00	0,00	0,00	0,00
Investeringer	2026	2027	2028	2029
Utbygging 60 sykehjemsplasser Haugvoll-drift fra 2030		1,20	193,60	175,00
Tilskudd Haugvoll			-26,40	
Økt satsing for oppgradering av skolegårder	6,00	4,00		
Utbedring kirkebygg fase 2- redusering	-2,45			
skyve på investeringer kirken		-1,50	-1,50	
Utsette investering lysrigg sarpsborg Scene	-3,00		3,00	
Utsette oppgradering utstyr Sarpsborg scene	-0,55	-0,80	0,55	0,80
Utsettelse: Sarpsborg stadion garasje				4,00
Banetraktor kunsis				-1,50
Sum investering	0,00	2,90	169,25	178,30
Finansiering av investeringer:				
Økt/reduert låneopptak	0,00	-2,44	-142,17	-149,77
Økt/reduert mva kompensasjon	0,00	-0,46	-27,08	-28,53
Tilskudd				
Sum finansiering	0,00	-2,90	-169,25	-178,30