



ARBEIDERPARTIETS MIGRASJONSUTVALG

# Sosialdemokratisk innvandrings- og integreringspolitikk

# 1 Innhold

2	INNLEDNING.....	3
3	Innvandringen forandrer Norge.....	4
4	Store svingninger i antall asylsøkere.....	4
5	Hvorfor kommer det asylsøkere til Norge?.....	5
6	Norges internasjonale forpliktelser.....	5
7	Forholdet mellom innvandring og integrering.....	7
8	SLIK HAR SOSIALDEMOKRATIET SVART I NORDEN.....	7
9	MIGRASJONSUTVALGET.....	9
10	Vårt verdimeslige utgangspunkt.....	9
11	Utfordringer med dagens asylordning.....	10
12	En mer rettferdig og bærekraftig flyktningpolitikk.....	11
13	Fem initiativ for en mer rettferdig og bærekraftig flyktningpolitikk:.....	11
14	1.En mer rettferdig asylordning.....	11
15	2.Hjelp flere: en solidaritetspott for å bedre situasjonen for mennesker .... på	
16	flukt .... 15	
17	3.Ivareta barnets beste og motvirke at barn og unge legger ut på flukt.....	17
18	4. Identitet og retur.....	18
19	5.Balansen mellom innvandring og integrering.....	19
20	MIGRASJONSUTVALGETS INNSTILLING – INTEGRERING.....	21
21	EN NY OG HELHETLIG INTEGRERINGSPOLITIKK.....	21
22	Utviklingstrekk og utfordringer.....	21
23	Flere i arbeid.....	21
24	Kamp mot økte forskjeller.....	22
25	Vårt verdimeslige utgangspunkt.....	22
26	Sterke fellesskap.....	22
27	Samfunnskontrakten.....	23
28	INTEGRERING FRA DAG 1.....	24
29	Kvalifisering i mottak.....	24
30	Reformere bosetting.....	25
31	Ta hele landet i bruk.....	26
32	ARBEID, KOMPETANSE OG KVALIFISERING.....	27
33	Kompetanselinjen.....	27
34	Introduksjonsprogrammet og flere i arbeid.....	27
35	GODE INTEGRERINGSARENAER OG STERKERE FELLESSKAP.....	29
36	1. Tidlig innsats.....	30

37	Helse og omsorg.....	30
38	2. Områdesatsing og trygge lokalsamfunn.....	31
39	3. Frivillighet og det sivile samfunn .....	32
40	LIKESTILLING OG SOSIAL KONTROLL.....	34
41	Frihet til å være seg selv .....	34
42	Frihet til å delta .....	34
43	Religiøse hodeplagg .....	35
44	Heldekkende ansiktsplagg .....	36
45	Frihet til å bryte .....	36
46		
47		

## 48 **INNLEDNING**

49 *Norge anno 1866: Utvandringen fra Norge til USA har pågått noen tiår allerede. 1866*  
50 *regnes som det året masseinnvandringen for alvor kom i gang. Frem til 1913 forlot*  
51 *over 550.000 nordmenn Norge for å søke en bedre fremtid over Atlanteren.*

52 *Norge anno 2016: 150 år senere har Norge akkurat hatt den største økningen i antall*  
53 *asylsøkere fra ett år til annet. Utviklingen i 2015 kom brått, men over lang tid har*  
54 *innvandringen til Norge økt. Norge har gått fra å være et land folk reiser fra, til å*  
55 *være et land folk reiser til for å søke beskyttelse, arbeid, utdanning eller familieliv.*  
56 *Norge er rikere og mer mangfoldig enn noen gang.*

57 Migrasjon, at folk flytter på seg, er et av de store globale utviklingstrekkene som  
58 påvirker vårt samfunn i dag. Årsakene til at folk flytter på seg er sammensatte, og  
59 endrer seg over tid. Økonomisk ulikhet, konflikter og klimaendringer er blant det  
60 viktigste årsakene til at folk flytter på seg. Mens noen må flykte fra sine hjem og  
61 alt de eier, flytter andre for å kunne jobbe, studere eller bo med sin familie.

62 Innvandringen til Norge har gjort landet vårt mer mangfoldig. Arbeiderpartiet ser  
63 på mangfoldet som grunnleggende positivt. Utveksling av erfaringer, kontakt med  
64 andre land og kulturer er en styrke for Norge og for menneskene som bor her.  
65 Innvandring til Norge har gitt oss en større forståelse for og mer kunnskap og  
66 erfaring om andre kulturer og tradisjoner. I en stadig mer globalisert verden er det  
67 et fortrinn for Norge. Det gir muligheter.

68 Innvandringstempoet og sammensetningen av innvandrere har en betydning for  
69 integrering. Brochmann-utvalget påpekte at høy innvandring påvirker også tillit  
70 og samhold i samfunnet, og setter den norske modellen under press. Det kreves  
71 politisk vilje for å unngå at økt innvandring fører til økonomisk ulikhet og  
72 verdikonflikter og kulturelle motsetninger.

73 Norge har gode forutsetninger for å håndtere innvandringen på en god måte, og  
74 utnytte mulighetene i mangfoldet. Den norske modellen har gitt oss et samfunn  
75 med små forskjeller og like muligheter. Det gir et sterkt samhold og høy tillit i  
76 befolkningen og til myndighetene. For å bevare dette i møtet med et samfunn  
77 som blir stadig mer mangfoldig er vi avhengig av et trygt samfunnsfundament og  
78 å sikre høy oppslutning om politikken i befolkningen.

79 For Arbeiderpartiet er tiden inne for å løfte blikket og utvikle en ny, helhetlig  
80 politikk på dette området – en politikk som svarer på de nye utfordringene vi står  
81 overfor.

82

## 83 **Innvandringen forandrer Norge**

84 Grunnleggende sett er det fire veier for innvandring til Norge: Arbeid, asyl,  
85 utdanning og familiegjennforening eller familieetablering. Årsaken til at  
86 innvandrere kommer til Norge og hvor mange som kommer har endret seg over  
87 tid. Hvordan vi innretter regelverket for hvem som kan få opphold i Norge har  
88 betydning for hvordan vi innretter integreringspolitikken.

89 Ved inngangen til 2018 var nær 750 000 innvandrere registrert bosatt i Norge.  
90 Dette tilsvarer om lag 14 prosent av befolkningen. I tillegg er 170 000 barn av  
91 innvandrere født i Norge. Polakker utgjør den desidert største gruppen  
92 innvandrere i Norge med nesten 100 000 personer. Deretter følger personer fra  
93 Litauen, Sverige og Somalia som de største gruppene.

94 Mens en tredel av alle innvandrere hadde bodd i Norge i mindre enn fem år ved  
95 inngangen til 2018, hadde en femdel en botid på 20 år eller mer. Det er store  
96 forskjeller i botid mellom innvandrergruppene etter opprinnelsesland. Ni av ti  
97 innvandrere fra Syria har bodd i Norge i mindre enn fem år, over halvparten av  
98 innvandrerne fra Pakistan har bodd her i mer enn 20 år.

99 Innvandring fra Øst-Europa etter EU-utvidelsene i 2004 og 2007 er den største  
100 enkeltfaktoren som har preget norsk arbeidsliv i nyere tid. Få andre land har hatt  
101 en høyere innvandring målt i forhold til befolkningsstørrelsen enn Norge det siste  
102 tiåret. I perioden 2004 til 2016 kom godt over 200 000 arbeidsinnvandrere til  
103 Norge fra Europa – tre av fire fra EUs nye medlemsland.

104 De siste par årene har flukt som innvandringsgrunn gått opp, mens  
105 arbeidsinnvandringen har gått ned. Asylstrømmen til Europa høsten 2015 brakte  
106 mange flyktninger fra Syria til Norge og gjorde flukt til den nest største  
107 innvandringsgrunnen. Familieinnvandrere var med knapp margin den største  
108 gruppen i 2016.

109 Effektene av migrasjon er sammensatte og debattene rundt håndtering av  
110 migrasjonen blir stadig mer polariserte. I Europa har migrasjon blitt en av sakene  
111 som opptar folk mest. Etter migrasjonskrisen i 2015 går debattene høyt i Europa  
112 og Norden om hvordan politikken bør innrettes slik at 2015 ikke skjer igjen.

113

## 114 **Store svingninger i antall asylsøkere**

115 Rundt 220.000 innvandrere har fluktbakgrunn. Disse utgjør 4,1 prosent av landets  
116 befolkning. Asylankomstene varierer mye fra år til år, med bare 1.500 i 1995 til en  
117 topp med rundt 17.000 i 2009 og et rekordhøyt antall, over 30.000 under  
118 migrasjonskrisen i 2015. I 2017 var tallet nede på om lag 3.500. Det hersker  
119 fortsatt stor usikkerhet om videre utvikling av migrasjonstrendene.

120 Asylstrømmen har endret karakter etter migrasjonskrisen i 2015. De fleste som  
121 kommer som asylsøkere til Europa i dag er ifølge FN økonomiske migranter. Afrika  
122 opplever en kraftig befolkningsvekst. I kombinasjon med bedre muligheter for å  
123 emigrere, vil dette potensielt bidra til å øke migrasjonspresset på Europa i

124 fremtiden. Nye konfliktsituasjoner og klimaproblemer kan også bidra til å skape  
125 nye «migrasjonskriser» i Europa i fremtiden.

126

### 127 **Hvorfor kommer det asylsøkere til Norge?**

128 Norge er et godt land å bo i. At vi er et trygt land og har gode muligheter for  
129 utdanning og arbeid og gode velferdsordninger, gjør Norge til et attraktivt land for  
130 asylsøkere.

131 Asylsøkere er en blandet gruppe. Noen trenger beskyttelse mot forfølgelse, andre  
132 søker etter bedre fremtidsmuligheter utenfor hjemlandet. De individuelle  
133 årsakene bak asylmigrasjonen til Europa og Norge kan være sammensatte, men  
134 helt sentralt er inntektsgapet mellom fattige og rike land. Det er særlig  
135 velferdsstater i Vest-Europa som er attraktive for asylmigrasjon og påfølgende  
136 familiemigrasjon. Det foregår også en del tvungen migrasjon som følge av krig og  
137 konflikt. Krigsflyktninger søker normalt tilflukt i nærområder, men noen av dem  
138 drar videre til enkelte vest-europeiske land som gir bedre framtidsutsikter.  
139 Sekundær migrasjon av syriske krigsflyktninger fra nærområder er et eksempel på  
140 dette. Blant de store gruppene som benytter retten til å søke om asyl i Europa  
141 finnes det også flyktninger som er utsatt for individuell basert forfølgelse på  
142 grunn av sine politiske aktiviteter, for eksempel. Kriteriene for opphold og hvilke  
143 rettigheter asylsøkere, flyktninger og familieinnvandrere har, er blant faktorene  
144 som spiller inn når asylsøkere velger destinasjonsland.

145

### 146 **Norges internasjonale forpliktelser**

147 For et lite land som Norge er det en fordel med brede internasjonale avtaler som  
148 danner grunnlag for felles regelverk og praksis. Norge er bundet av en rekke  
149 konvensjoner og avtaler som setter rammene for innvandringspolitikken.

150 Gjennom EØS-avtalen er Norge fullt integrert i EUs felles arbeidsmarked, med  
151 over 250 millioner personer. Innenfor dette markedet kan borgere fritt søke  
152 arbeid, med de samme rettigheter og tilgang til sosiale ytelser som vertslandets  
153 egne borgere. Retten til fri bevegelse gjelder også virksomheter og deres ansatte  
154 som yter tjenester over landegrensene.

155 Retten til asyl ble først formulert i Verdenserklæringen om menneskerettigheter i  
156 1948. I artikkel 14 heter det: «Enhver har rett til i andre land å søke og ta imot asyl  
157 mot forfølgelse.» Flyktningkonvensjonen av 1951 definerer som flyktning enhver  
158 person som har flyktet fra sitt land og har en «velbegrunnet frykt for forfølgelse på  
159 grunn av rase, religion, nasjonalitet, politisk overbevisning eller medlemskap i en  
160 bestemt sosial gruppe, og som ikke er i stand til, eller, på grunn av slik frykt, ikke  
161 villig til å påberope seg sitt lands beskyttelse» (artikkel 1 A).

162

163 Det sentrale i Flyktningkonvensjonen er at den definerer hvem som har rett til å  
164 bli anerkjent som flyktning og stadfester et forbud mot å sende en flyktning til et

165 sted der vedkommende risikerer forfølgelse. Dette forbudet, som er formulert i  
166 artikkel 33, er i fagterminologien kjent som «non-refoulement-prinsippet».

167 Dette prinsippet innebærer en klar forpliktelse for staten. En person som blir  
168 anerkjent som flyktning, har ikke krav på opphold, men det er likevel forbudt å  
169 sende vedkommende til et sted vedkommende risikerer å bli drept, torturert eller  
170 utsatt for andre alvorlige overgrep. I praksis betyr dette at man gir  
171 oppholdstillatelse, i hvert fall så lenge risikoen ved retur fortsatt er gjeldende.

172 Ikke alle asylsøkere har rett til å få sin sak realitetsbehandlet i Norge. Prinsippet  
173 er at man skal søke om asyl i det første trygge landet man kommer til. Med tanke  
174 på Norges geografiske beliggenhet er det svært få asylsøkere som kommer til  
175 Norge direkte fra sine hjemland eller fra områder der deres liv eller frihet er truet.  
176 Ofte har de vært innom trygge land både utenfor og innenfor Europa, der de i  
177 henhold til Flyktningkonvensjonen umiddelbart hadde plikt til å fremstille seg for  
178 myndighetene.

179

180 Første asylland-prinsippet er inkorporert i Dublin-forordningen, men denne  
181 gjelder bare innad i Schengen. EU-landene anses som regel for å være trygge  
182 land man kan henvise asylsøkere tilbake til uten å behandle deres  
183 beskyttelsesbehov. Det er folkerettslig mulig for EU og Norge å henvise  
184 asylsøkere til trygge tredjeland, utenfor Schengen, dersom slike avtaler er at de  
185 aktuelle landene er trygge for flyktninger og ikke sender dem videre til  
186 forfølgelse.

187

188 I tillegg til Flyktningkonvensjonen blir også andre konvensjoner anvendt i  
189 vurderingen av asylsaker. Det mest relevante er artikkel 3 i Den europeiske  
190 menneskerettighetskonvensjonen (EMK) som forbyr «tortur og annen  
191 grusom, umenneskelig eller nedverdiggende behandling eller straff». Artikkel 8  
192 som ivaretar «retten til familieliv» er mest relevant i familieinnvandringsaker.  
193 Siden EMK er blitt en sentral rettskilde også i asylsaker, har Den europeiske  
194 menneskerettighetsdomstolen i Strasbourg (EMD) i praksis fungert som en  
195 asyldomstol i Europa. Domsavgjørelsen fra denne domstolen er viktige rettskilder  
196 i asylsaker. Barnekonvensjonen er også en viktig rettskilde i asylsaker. Den  
197 forplikter Norge til å vurdere barnets beste (art. 3) og sikre at barn blir hørt i  
198 forbindelse med saker som berører dem (art. 12).

199

200 Konvensjonene forplikter ikke Norge til å gi flyktninger varig oppholdstillatelse  
201 eller til å realitetsbehandle søknadene til asylsøkere som beviselig har kommet til  
202 Norge via trygge land der de kan få beskyttelse. Samtidig kan vi ikke sende en  
203 flyktning direkte eller indirekte tilbake til forfølgelse. For å hindre at dette skal  
204 skje må vi ha gode rettssikkerhetsstandarder på plass. Saker som omhandler barn  
205 skal behandles i tråd med bestemmelsene i Barnekonvensjonen.

206

## 207 **Forholdet mellom innvandring og integrering**

208 Innvandring har gjort Norge til et mer mangfoldig samfunn. Det gjør vårt samfunn  
209 rikere. Innvandring kan også bidra til å skape mer innovasjon og er et  
210 konkurransefortrinn for Norge. Bedrifter som ansetter innvandrere har bedre  
211 forutsetninger når de samarbeider mer internasjonalt og er mer innovative. Slik  
212 kan innvandring bidra til nyskaping i norsk arbeidsliv.

213 Den norske modellen gjør at Norge har et godt utgangspunkt for å utnytte  
214 mulighetene som innvandringen fører med seg og til å håndtere utfordringene.  
215 Høy yrkesdeltagelse, lik tilgang til utdanning og gode velferdsordninger bidrar til  
216 et samfunn med små forskjeller og like muligheter. Det styrker også tilliten i  
217 samfunnet, mellom mennesker og til myndighetene. For å bevare denne tilliten i  
218 samfunnet, og opprettholde den norske modellen, kreves det først og fremst at vi  
219 reduserer forskjeller og sikrer muligheter for deltagelse i arbeidslivet og  
220 samfunnet.

221 Økt innvandring stiller vår samfunnsmodell overfor noe særskilte utfordringer. De  
222 nyere utvandringslandene i Øst-Europa er preget av betydelig lavere lønns- og  
223 velferdsnivå enn Norge, noe som har medført utfordringer knyttet til sosial  
224 dumping, useriøse aktører og arbeidslivskriminalitet.

225 Også innvandrere fra land utenfor EØS-området stiller gjennomsnittlig svakere på  
226 arbeidsmarkedet enn befolkningen ellers. Dette har blant annet sammenheng  
227 med særskilte utfordringer knyttet til helse, språk og annen kompetanse. Andelen  
228 sysselsatte er lavest blant innvandrere fra Afrika, med bare 45 pst. i jobb. Til  
229 sammenligning er 66 pst. av hele befolkningen i arbeidsdyktig alder sysselsatt.

230 Uten en aktiv arbeidsmarkedspolitikk, styrking av det organiserte arbeidslivet og  
231 å prioritere kompetanseheving høyt, vil økt innvandring øke forskjellene og legge  
232 press på den norske arbeidslivs- og samfunnsmodellen som preges av høy tillit,  
233 høy produktivitet og lavt konfliktnivå. For Arbeiderpartiet er det derfor avgjørende  
234 at innvandrings-, integrerings- og arbeidsmarkedspolitikken ses i sammenheng.

235 Brochmann II utvalget fremhevet at høy innvandring av personer med små  
236 muligheter for selvforsørgelse legger press på den norske modellen. Det er  
237 avgjørende med kontrollert innvandringen som er tilpasset evnen til å integrere,  
238 og at innvandrere som kommer til Norge får mulighet til å delta i samfunnet  
239 dersom den norske modellen skal opprettholdes. Dersom vi ikke lykkes med  
240 dette risikerer vi at oppslutningen om modellen svekkes.

## 241 **SLIK HAR SOSIALDEMOKRATIET SVART I NORDEN**

242 **Sosialdemokratene i Sverige:** I 2015 tok Sverige imot ca. 160.000 asylsøkere,  
243 nesten 35.000 av disse var enslige mindreårige asylsøkere. Kapasiteten var mer  
244 enn sprengt. De innførte grensekontroll og strammet inn på en rekke områder  
245 fordi Sverige trengte «et pusterom». Stefan Löfvens regjering har kommet med  
246 nye innstramminger i 2018. Fra å ha en av de mest liberale praksisene i Europa



247 har de nå en uttalt praksis om å ligge på EUs minimumsnivå når det gjelder  
248 innvilgelse av beskyttelse til asylsøkere. Blant annet innebærer de nye reglene  
249 utstrakt bruk av midlertidige tillatelser. De skal ikke ta imot en uforholdsmessig  
250 stor andel av asylsøkere som kommer til Europa, og ikke ha en praksis som er mer  
251 liberal enn andre europeiske land.

252

253 **Socialdemokratiet i Danmark:** Socialdemokratiet i Danmark har jobbet lenge med  
254 å utvikle en helhetlig innvandrings- og integreringspolitikk. Resultatet er  
255 publisert i februar 2018 i form av et hefte (manifest) som bærer tittelen  
256 «Rettferdig og realistisk – en udlændingspolitik der samler Danmark». Den  
257 viktigste endringen er å fjerne muligheten til å søke asyl på dansk jord og  
258 opprettelse av mottakssenter utenfor Europa der asylsøkerne oppholder seg  
259 mens saken er til behandling. Dersom de får status som flyktninger, skal de gis  
260 beskyttelse i en FN leir eller lokalt i landet der mottakssenteret ligger. Samtidig  
261 tar Danmark mot et (ikke bestemt) antall kvoteflyktninger. Forslaget innebærer  
262 også et tak på hvor mange ikke-vestlige innvandrere Danmark skal ta imot hvert  
263 år. I tillegg vil de ha en omfattende reform av utviklingshjelpen og oppgjør med  
264 parallellsamfunn. Socialdemokratiet støtter også de fleste forslagene som  
265 Venstre-regjeringen legger frem, inkludert mye av det som ligger i den såkalte  
266 «Ghettoplanen».

267

268 **Arbeiderpartiet i Norge:**

269 Arbeiderpartiets innvandringspolitikk har alltid vært tilpasset den aktuelle  
270 politiske og internasjonale situasjonen. Vi har tatt initiativ til å bistå flyktninger fra  
271 krig og nød når det har vært særlig behov, og bidratt til innstramminger for å sikre  
272 kontroll ved grensene. Hovedlinjen har vært en «kontrollert og begrenset  
273 innvandringspolitikk». I Arbeiderpartiets program heter det at vi fører en «streng,  
274 rettferdig og human» asylpolitikk.

275

276 Arbeiderpartiet var en del av asylforliket og støttet de fleste av innstrammingene i  
277 kjølvannet av migrasjonskrisen i 2015. I partiprogrammet for 2017-2021 heter det  
278 følgende:

279 «Vår politikk er basert på menneskerettighetene og flyktningkonvensjonen.  
280 Samtidig vil vi ta initiativ til en gjennomgang av internasjonale konvensjoner for at  
281 disse bedre kan tilpasses vår tids flyktningssituasjon. Kvoteflyktninger er den  
282 sikreste og mest rettferdige ordningen for å sikre mottak av mennesker som skal  
283 ha varig beskyttelse. Antallet kvoteflyktninger må til enhver tid vurderes opp mot  
284 anbefalingene fra FN, mot hvor mange asylsøkere som kommer til landet, og  
285 mulighetene for rask og god integrering i Norge.»

286 I 2018 ble vårt Migrasjonsutvalg satt ned for å utvikle en mer helhetlig og  
287 bærekraftig migrasjonspolitikk. Et sentralt element i mandatet er å se innvandring  
288 og integrering i sammenheng.

## 289 **EN MER RETTFERDIG OG BÆREKRAFTIG ASYLORDNING**

### 290 **Vårt verdimeslige utgangspunkt**

291 Arbeiderpartiet er en del av en internasjonal solidaritetsbevegelse. Norge har  
292 ansvar for å hjelpe mennesker som flykter fra krig og forfølgelse. Vår asyl- og  
293 innvandringspolitikk skal bygge på våre grunnleggende verdier og internasjonale  
294 forpliktelser. Vårt utgangspunkt er at det er mulig å bevare velferdsstaten uten å  
295 prioritere vekk solidaritet med flyktninger ute i verden.

296 En hovedoppgave for et sosialdemokratisk parti er å forstå utfordringene folk  
297 opplever i sin hverdag og komme med gode løsninger basert på våre verdier.

298 Vi ser på mangfoldet som grunnleggende positivt. De samfunnene som lykkes  
299 best med integrering og inkludering vil lykkes best i sin økonomiske, sosiale og  
300 politiske utvikling.

301 Våre svar skal være tuftet på våre verdier: frihet, likhet og solidaritet. De skal  
302 bygge på vårt samfunnsfundament, utviklet over lang tid og gjelde for alle som  
303 bor i Norge: demokrati, rettsstat, universelle menneskerettigheter, yringsfrihet,  
304 likestilling og likeverd. Dette fundamentet har gitt oss sterke fellesskap, og økt  
305 frihet til enkeltmennesket, et samfunn preget av små forskjeller, like muligheter  
306 og høy tillit i befolkningen.

307 For Arbeiderpartiet er det viktig at vi har en asyl- og innvandringspolitikk som er  
308 tuftet på vårt samfunnsfundament og som ivaretar den norske samfunnsmodellen  
309 med små forskjeller og like muligheter, høy tillit og sterkt samhold. Det stiller  
310 store krav til de politiske løsningene, en styrt innvandring som er rettferdig og  
311 bærekraftig og til måten vi omtaler utfordringene og mulighetene som ligger i  
312 økte innvandring. Det er viktig å sikre at det er bred oppslutning om asyl- og  
313 innvandringspolitikken - at vi har en politikk som samler Norge.

314 Arbeiderpartiet vil videreføre en streng, rettferdig og human asyl- og  
315 flyktningpolitikk. Den skal ha beskyttelse som mål, ikke varig migrasjon og  
316 folkeforflytninger. Vi ønsker en mer kontrollert innvandring gjennom en helhetlig  
317 politikk som er mer rettferdig, mer human og mer bærekraftig for det norske  
318 samfunnet. Vår politikk skal gjøre oss i stand til å håndtere fremtidige situasjoner  
319 med store økninger i antall migranter til Europa og bidra til en kontrollert og  
320 forutsigbar innvandring til Norge. Dette skal både sikre beskyttelse i Norge til de  
321 som er forfulgt og bedre tilgang til beskyttelse og humanitær assistanse regionalt  
322 gjennom bedre samarbeid med land i regionen. De som befinner seg i Norge skal  
323 behandles i tråd våre internasjonale forpliktelser og Arbeiderpartiets  
324 verdigrunnlag. Fortsatt er det sånn at de fleste flyktninger holder til i landene  
325 nært der konfliktene eller regimene de flykter fra er. Mange av disse nabolandene  
326 er blant de minst utviklede i verden. Den viktigste innsatsen for verdens  
327 flyktninger gjøres derfor ikke i Norge, men der flyktningene befinner seg.

## 328 **Utfordringer med dagens asylordning**

329 I dag er over 65 millioner mennesker på flukt. 25 millioner av disse er utenfor sitt  
330 eget land. 17.2 millioner flyktninger i verden er under UNHCRs mandat. I tillegg er  
331 over 5 millioner palestinske flyktninger under UNRWAs mandat og omfattes ikke  
332 av Flyktningkonvensjonen. Det store flertallet av disse er i nabolandene eller  
333 nærområdene til sine hjemland. Målet er å gi beskyttelse til de som er forfulgt og  
334 bidra til å hjelpe flere i landene der det er flest flyktninger i dag.

335 Dagens asylordning er ikke tilpasset dagen situasjon. Vi trenger ordninger som  
336 prioriterer å gi beskyttelse til de som er individuelt forfulgt, yter humanitær  
337 bistand der nøden og behovet er størst og bidrar til utvikling og vekst i land der  
338 mange av de økonomiske migrantene kommer fra.

339 Retten til å søke asyl, beskyttelse fra forfølgelse, er en grunnleggende  
340 menneskerettighet. Dagens asylordning har over tid utviklet seg til å i større grad  
341 bli brukt til å gi opphold til grupper på humanitært grunnlag fremfor beskyttelse til  
342 personer som er forfulgt på individuelt grunnlag. I tillegg brukes mye ressurser på  
343 personer som ikke har beskyttelsesbehov, blant annet som følge av irregulær  
344 migrasjon. I 2015 opplevde Norge og Europa et uvanlig høyt antall asylankomster,  
345 i stor grad av mennesker med beskyttelsesbehov. Det samlede antallet førte hele  
346 asylinstituttet til bristepunktet, samtidig som det utløste en brei folkelig dugnad i  
347 hele landet for de mange flyktningene. Vi må samtidig erkjenne at dagens system  
348 verken ivaretar retten til beskyttelse for de som er på flukt, grunnleggende  
349 humanitære prinsipper og -rett eller statenes rett til å styre innvandringen. For å  
350 bevare asylinstituttet slik at det er i stand til å gi beskyttelse til de som er forfulgt  
351 trenger vi en ny asylordning som er bedre tilpasset vår tid.

352

353 *Dagens asylordning er inhuman.* Fluktrutene til Europa er i stor grad kontrollert av  
354 menneskesmugling. Tall fra FNs høykommissær for flyktninger viser at over  
355 15.500 migranter druknet i Middelhavet i årene mellom 2014 og 2017.

356 Middelhavet blir omtalt som en massegrav. Asylreisene er svært farlige og  
357 traumatiserende, spesielt for barn og unge. Mange av de som overlever reisen,  
358 blir sittende lenge i mottak, lever uten lovlig opphold eller blir returnert til en  
359 vanskeligere situasjon enn i utgangspunktet. For de fleste migranter er det få  
360 lovlige og trygge alternativer dersom de ønsker seg til Europa. Kapasiteten til å ta  
361 imot flyktninger i nabolandene og i UNHCR regi er sprengt mange steder.

362 *Dagens asylordning er urettferdig.* Retten til å søke asyl ved grensen forutsetter  
363 som regel menneskesmugling, noe som understøtter organisert kriminalitet. Ofte  
364 er det kun de som har ressurser til å betale menneskesmuglere som får søke om  
365 asyl. Ressursene Europa bruker på dem som ikke oppfyller kriteriene for  
366 beskyttelse, står ikke i forhold til ressursene som brukes på reelle flyktninger  
367 utenfor Europa.

368 *Dagens asylordning er ikke bærekraftig.* Erfaringene fra 2015 viste at systemet i  
369 Europa mer eller mindre brøt sammen. Interessen for å benytte seg av asylretten  
370 er langt større enn kapasiteten eller evnen og viljen til å ta imot. Det er svært  
371 ressurskrevende å returnere de som får avslag. Den langsiktige demografiske  
372 utviklingen i de mest fattige landene i verden tilsier at det vil komme  
373 migrasjonspress på Europa også i fremtiden.

## 374 **En mer rettferdig og bærekraftig flyktningpolitikk**

375 *Beskyttelse fra individuell forfølgelse og styrket humanitær bistand for flyktninger*  
376 En ny helhetlig ordning skal være bedre tilpasset vår tid; mer rettferdig, mer  
377 human og mer bærekraftig. Den skal ha beskyttelse som mål, ikke varig migrasjon  
378 og folkeforflytninger.

379 Dersom asylinstituttet skal være i stand til å gi beskyttelse til personer som  
380 flykter fra individuell forfølgelse også i fremtiden, må vi ha en mer rettferdig  
381 asylordning som sikrer flere beskyttelse i det første trygge landet de kommer til,  
382 hjelper flere gjennom kvoteflyktningsordningen, bekjemper årsaker til at  
383 mennesker legger ut på flukt og skiller klarere mellom konvensjonsflyktninger og  
384 subsidiær beskyttelse.

385  
386 Vår politikk skal gjøre oss i stand til å håndtere fremtidige situasjoner med store  
387 økninger i antall migranter til Europa og bidra til en kontrollert og forutsigbar  
388 innvandring til Norge.

389 Asyl- og flyktningpolitikken kan aldri bli et verktøy for å ta hånd om store  
390 folkeforflytninger på grunn av krig, klimaendringer og økte forskjeller. Det løses  
391 gjennom et bredt internasjonalt samarbeid. Vår politikk skal både sikre  
392 beskyttelse til de som er forfulgt og bedre tilgang til beskyttelse og humanitær  
393 assistanse regionalt gjennom samarbeid med land i regionen. Den viktigste  
394 innsatsen for verdens flyktninger gjøres ikke i Norge, men der flyktningene  
395 befinner seg og behovet for hjelp er størst.

## 396 **Fem initiativ for en mer rettferdig og bærekraftig flyktningpolitikk:**

- 397 1. En mer rettferdig asylordning
- 398 2. Solidaritetspott for mottakerland: Bruke bistandspolitikken for å sikre  
399 bedre beskyttelse, bedre integrering og tryggere retur av flyktninger.
- 400 3. Ivareta barnets beste og motvirke at barn og unge legger ut på flukt.
- 401 4. Tydeligere krav til identitet og en mer effektiv returpolitikk
- 402 5. En innvandringspolitikk som fremmer integrering

403

### 404 **1. 1. En mer rettferdig asylordning - fra asylsøknader ved grensen til** 405 **varige løsninger i regionen og kvoteordninger**

406 Dersom asylinstituttet skal være i stand til å gi slik beskyttelse i fremtiden, må det  
407 endres slik at den prioriterer personer som flykter fra individuell forfølgelse.

408 Arbeiderpartiets migrasjonsutvalg foreslår en mer rettferdig asylordning, som skal  
409 redusere antallet asylsøknader ved grensen, ta i mot kvoteflyktninger og hjelpe  
410 flere gjennom humanitær bistand.

411  
412 Hensynet til flyktningene er det sentrale i en ny ordning. Norge skal overholde  
413 sine internasjonale forpliktelser. Mennesker som er forfulgt skal kunne få  
414 tryggere tilgang til beskyttelse. Mennesker rammet av krig og nød eller  
415 naturkatastrofer, men som ikke er individuelt forfulgt av grunner som er nevnt i  
416 flyktningkonvensjonen, skal først og fremst hjelpes gjennom å styrke det  
417 humanitære arbeidet regionalt. Samtidig skal vi ta i mot flere flyktninger  
418 gjennomFNs ordning med kvoteflyktninger.

419

#### 420 *Effektiv bekjempelse av irregulær migrasjon*

421 Arbeiderpartiet er positive til et felles internasjonalt regelverk og praksis for  
422 flyktninger som kommer til Europa. Det er forutsigbart og rettferdig for  
423 flyktningene, gir stater bedre mulighet til å ha kontroll ved grensene og er i seg  
424 selv samlende på et område som i dag splitter og er svært polariserende.  
425 Arbeiderpartiet vil arbeide internasjonalt for å få på plass et felles regelverk og  
426 praksis som er i tråd med våre forslag om en mer rettferdig, mer human og mer  
427 bærekraftig asylordning.

428 Utvalget vil:

- 429 • At Norge skal aktivt søke samarbeid med avsender- og transitland for å  
430 sikre bedre håndtering av migrasjonsutfordringer.
- 431 • Jobbe aktivt i EU og med våre nordiske naboer for å inngå flere  
432 migrasjonsavtaler for å bedre ivareta rettighetene og behovene til  
433 mennesker på flukt og møte fremtidens migrasjonsutfordringer i fellesskap.
- 434 • Asylsøkere skal kunne henvises til trygge land i og utenfor Europa så lenge  
435 deres behov for beskyttelse blir godt ivaretatt.
- 436 • Bedre samarbeidsavtaler med tredjeland slik at dagens hjemmel for dette  
437 brukes mer aktivt.
- 438 • Alle avtaler skal bygge på prinsippet om «non-refoulement». Asylsøkere  
439 skal ikke returneres til land der de risikerer forfølgelse, og rettsikkerheten  
440 skal ivaretas.
- 441 • Dersom første asylland-regelen ikke lar seg gjennomføre, skal  
442 asylsøknader fremmet i Norge behandles i Norge.
- 443 • Dersom det kommer i stand en avtale på nordisk eller europeisk nivå som  
444 åpner for å behandle asylsøknader i tredjeland utenfor EU, vil  
445 Arbeiderpartiet at Norge vurdere å tilslutte seg denne dersom følgende  
446 kriterier ligger til grunn.

- 447 ○ Avtalen skal være i tråd med internasjonale konvensjoner og i
- 448 overensstemmelse med våre menneskerettslige forpliktelser
- 449 ○ Rettsikkerheten til asylsøkerne skal ivaretas.
- 450 ○ Avtalen skal bidra til å redusere omfanget av migranter som tar en
- 451 livsfarlig reise over til Europa og frigjøre ressurser for økt humanitær
- 452 bistand og kvoteflyktninger.
- 453 ● Dersom EU blir enige om en byrdefordelingsmekanisme som innebærer at
- 454 asylinnvandring reguleres og irregulær migrasjon kontrolleres bedre enn i
- 455 dag, er vårt utgangspunkt at Norge bør være en del av dette, da det er i vår
- 456 interesse å støtte oppunder en felles europeisk politikk.
- 457 ● Norge bør derfor delta i oppfølgingen av EUs asylavtale og bidra aktivt med
- 458 ressurser, som for eksempel finansiell støtte og faglig ekspertise.
- 459 ● Dersom et betydelig antall land i EU frivillig inngår i den skisserte
- 460 byrdefordelingsmekanismen, bør Norge delta, forutsatt at vi beholder
- 461 nasjonal råderett og kontroll. Norges hovedprioritet skal likevel være
- 462 kvoteflyktninger gjennom FN-systemet.
- 463 ● Bedre samarbeidsavtaler med tredjeland slik at dagens hjemmel for dette
- 464 brukes mer aktivt.
- 465 ● Alle avtaler skal bygge på prinsippet om «non-refoulement». Asylsøkere
- 466 skal ikke returneres til land der de risikerer forfølgelse, og rettsikkerheten
- 467 skal ivaretas.
- 468 ● Dersom første asylland-regelen ikke lar seg gjennomføre, skal
- 469 asylsøknader fremmet i Norge behandles i Norge.

#### 470 *Forhindre at flere legger ut på en farlig flukt*

471 Årsakene til mennesker legger ut på flukt er sammensatte. Den økende  
 472 migrasjonen og antall mennesker på flukt de siste årene skyldes blant annet krig  
 473 og konflikt, men også ustabile regimer med svak økonomisk utvikling og mangel  
 474 på utvikling. Ustabile regimer og sårbare stater kan heller ikke effektivt slå ned på  
 475 menneskesmuglere. Derfor er arbeidet med å styrke sårbare stater, fred- og  
 476 forsoningsarbeid og langsiktig utviklingshjelp viktig for å forhindre at flere legger  
 477 ut på en farlig reise.

- 478
- 479 ● Styrke fred og forsoningsarbeidet.
- 480 ● Øke innsatsen for å hjelpe sårbare stater.
- 481 ● Styrke humanitær- og utviklingsbistand overfor sårbare stater og bidra til å
- 482 sette disse bedre i stand til selv å ivareta egne innbyggers sikkerhet og
- 483 velferd.
- 484 ● Styrke innsatsen mot menneskehandel og kriminelle nettverk som utnytter
- 485 flyktninger.
- 486 ● Styrke utviklingsarbeidet, gjennom blant annet en solidaritetspott for
- 487 flyktninger.

#### 488 *Et klarere skille mellom hvem som får konvensjonsstatus og subsidiær beskyttelse*

489 Flyktningkonvensjonen skiller klart mellom personer som er individuelt forfulgte  
 490 på grunn av rase, religion, nasjonalitet, medlemskap i en spesiell sosial gruppe  
 491 eller på grunn av politisk oppfatning og tilfeldige ofre for krig og konflikt. Vi vil

492 innføre et klarere skille mellom beskyttelse til de som er individuelt forfulgt  
493 (konvensjonsflyktninger) og prioritere humanitær hjelp og støtte til de som flykter  
494 fra en vanskelig situasjon i hjemlandet. Dette er i tråd med den opprinnelige  
495 tanken bak FNs flyktningkonvensjon og bygger på en grunnleggende  
496 solidaritetstanke: at vi skal hjelpe dem som trenger det mest, først.

497

498 En reform av asylordningen må også innebære at krigsflyktninger i større grad kan  
499 leve verdige liv i landet de først flykter til, nærmere sitt hjemland. Det vil også  
500 føre til at de i større grad kan bidra i gjenoppbyggingsfasen i hjemlandet.

501 Det krever at verdenssamfunnet stiller opp når kriser oppstår og at virkemidlene i  
502 større grad rettes inn mot deltakelse i samfunnet og rettigheter i nabolandene.  
503 Ved varige konflikter uten utsikt til retur til hjemlandet, må verdenssamfunnet  
504 forplikte seg til å ta imot flere kvoteflyktninger.

#### 505 *Hjelp flere gjennom kvoteordningen*

506 De fleste flyktninger befinner seg i nabolandene og regionen til hjemlandet sitt.  
507 Det er behov for å styrke land i nærområdene slik at de er bedre i stand til å  
508 ivareta flyktingenes rettigheter. Dette innebærer en styrking av humanitær  
509 bistand og utviklingshjelp til landene nært der nøden og konfliktene er størst, og  
510 som i dag tar imot flest flyktninger, og en økning i antallet kvoteflyktninger til  
511 Norge.

512

513 Kvoteflyktninger er den tryggeste og mest rettferdige ordningen for å sikre  
514 mottak av mennesker som skal ha varig beskyttelse. Ved en dreining fra  
515 asylankomster på grensen til kvoteflyktninger skal behovet for hjelp,  
516 kommunenes kapasitet til å drive godt integreringsarbeid og forutsigbarhet ligge  
517 til grunn for det totale antallet vi tar imot til Norge.

518 Arbeiderpartiet har som politisk ambisjon å øke antallet kvoteflyktninger som  
519 kommer til Norge. For å sikre forutsigbarhet for kommuner og lokalsamfunn som  
520 har ansvar for integreringen, vil vi starte en prosess mellom stat og kommune  
521 med mål om å identifisere hvor mange norske kommuner kan bosette årlig.  
522 Asylankomster, antallet kvoteflyktninger og familiegjenforening med flyktninger  
523 skal ses i sammenheng. Familieinnvandring for kvoteflyktingene skal være  
524 avklart før de kommer til Norge. Kommunene skal vite hvor mange flyktninger de  
525 skal ta imot årlig over tid. En forutsetning for dette er lave asylankomster ved  
526 grensen. Dersom asylankomstene er lavere en periode, så skal antallet  
527 kvoteflyktninger økes – og omvendt dersom asylankomstene øker, så skal  
528 antallet kvoteflyktninger reduseres.

529 Antallet skal settes på bakgrunn av forhandlinger mellom regjeringen og  
530 kommunene. Vi skal samarbeide med kommune-Norge for å sikre  
531 integreringsevne og forutsigbarhet i det lokale integreringsarbeidet slik at  
532 integreringen kan starte fra dag en. Vi skal samarbeide med UNHCR og vi skal vi

533 ta imot flere kvoteflyktninger enn vi gjør i dag. Vi vil særlig prioritere sårbare  
534 grupper.

535

### 536 *Avklare status til de som er i Norge*

537 Ved overgang til en ny ordning må status til de som allerede er i Norge avklares  
538 raskt og effektivt. Det innebærer en rask og sikker saksbehandling og effektiv  
539 retur av de som får avslag.

- 540 • En dreining av flyktningpolitikken med flere kvoteflyktninger fremfor  
541 asylsøknader ved grensen

542

## 543 **2. 2. Hjelp flere: en solidaritetspott for å bedre situasjonen for** 544 **mennesker på flukt**

545 Det er nabolandene i konfliktregioner som mottar det største antallet flyktninger  
546 og det er der behovet for hjelp er størst. Samtidig er det en ekstrem  
547 skjevfordeling i ressursbruken for verdens flyktninger. Utrengninger har vist at for  
548 hver krone europeiske land i dag brukes til hjelp for flyktninger i nærområdene  
549 bruker de samme landene 135 kroner på asylsøkere som kommer til deres eget  
550 land. UNHCR, som yter bistand og hjelp til mange av verdens flyktninger, er også  
551 underfinansiert. Vi skal føre en politikk som viser solidaritet med mennesker på  
552 flukt fra krig og nød og med landene som mottar flest flyktninger og tar det  
553 største ansvaret. Det vil vi gjøre gjennom å øke den humanitære bistanden til  
554 verdens flyktninger samtidig som vi styrker arbeidet med langsiktig  
555 utviklingshjelp til landene som i dag huser flesteparten av verdens flyktninger.

556

557 Hovedformålet med norsk utviklingsbistand å er bekjempe fattigdom og  
558 urettferdighet. Hovedveien ut av fattigdom går gjennom økonomisk vekst,  
559 jobbskaping og rettferdig fordeling innenfor rammen av stabile stater.  
560 Arbeidslinjen er viktig, også i bistands- og utviklingspolitikken.

561

562 Arbeiderpartiet vil etablere en solidaritetspott for å bedre forholdene for verdens  
563 flyktninger og gi fattige land som tar imot mange flyktninger muligheten til å  
564 ivareta flyktningenes langsiktige behov.

565

566 En Solidaritetspott på minst fem milliarder kroner årlig som skal gå til flyktninger  
567 og mottakerland. Hjelpen skal komme i tillegg til det det som er Norges bidrag til  
568 nødhjelp.

569

570 Mat og tak over hodet er ikke nok. Sammen med FN bør Norge kjempe i første  
571 rekke for flyktningenes rettigheter. Ambisjonen er at færrest mulig skal leve  
572 passive liv i flyktningleirer. De må få muligheten til å delta, arbeide og leve  
573 verdige liv i påvente av en eventuell retur til hjemlandet.

574

575 Norge må påta seg en del av ansvaret for verdens flyktninger gjennom å vise  
576 større solidaritet med både flyktningene og nabolandene som tar dem imot.

577



578 Det er behov for å gjennomgå forholdet mellom vår humanitære innsats og  
579 langsiktig utvikling på nytt. Samspillet mellom humanitære organisasjoner og  
580 andre sektorer, som lokalt næringsliv, må styrkes. Solidaritetspotten skal i større  
581 grad gå til å bedre forholdene for verdens flyktninger og deres framtidsutsikter –  
582 særlig gjennom muligheten til arbeid.

583  
584 Arbeiderpartiets politikk om at norsk bistand skal utgjøre minst 1 prosent av  
585 brutto nasjonalinntekt (BNI) ligger fast. Sju av de største mottakerlandene av  
586 norsk bistand i 2017 er preget av krig og konflikt. Beløpet som går til nødhjelp har  
587 økt betydelig, i takt med økende antall flyktninger. En stor andel av nødhjelpen i  
588 2017 gikk til å hjelpe mennesker på flukt. Gjennom en opptrappingsperiode skal  
589 størrelsen på solidaritetspotten være minst 5 milliarder. Det er om lag samme  
590 nivå som nødhjelpen Norge ga i 2017. Dette utgjør en betydelig styrking av  
591 innsatsen for verdens flyktninger.

592  
593 Arbeiderpartiet vil i større grad tenke langsiktig innenfor det man tradisjonelt har  
594 kalt humanitær hjelp eller nødhjelp. Vektleggingen av skolegang til barn rammet  
595 av krig og konflikt er et eksempel på en slik innsats. Den foreslåtte endringen vil  
596 måtte utredes for at innretningen og kanaliseringen kommer flyktninger best  
597 mulig til gode. En opptrappings- og omstillingsperiode er nødvendig slik at potten  
598 sikrer en effektiv organisering som målrettet bidrar til arbeid, helsetiltak,  
599 skolegang for mennesker som er fordrevet og på flukt. Det må også  
600 omdisponeres fra andre poster i totalbudsjettet, noe som krever kompetent og  
601 kritisk gjennomgang av dagens pengebruk.

602  
603 En del land som tar imot mange flyktninger har svake myndighetsstrukturer og  
604 høy grad av korrupsjon. Derfor må det følge med gode, men kostnadseffektive  
605 kontrollmekanismer som sikrer at pengene oppfyller formålet.

606  
607 FNs innsats for verdens flyktninger er avgjørende. Derfor er det viktig å forankre  
608 vårt arbeid i nærområdene hos FNs høykommissær for flyktninger (UNHCR). Det  
609 er behov for å styrke UNHCR både økonomisk og med kunnskap og ekspertise for  
610 å styrke dets legitimitet og kapasitet til å hjelpe mennesker på flukt.

611  
612 Arbeiderpartiets bistandspolitikk er rettighetsbasert, som blant annet innebærer  
613 at den skal være basert på internasjonale menneskerettigheter. Det samme vil  
614 være tilfelle også med midler fra potten. Målet er å sikre bedre muligheter for  
615 flyktninger mens de oppholder seg i vertslandet og tryggere retur når forholdene  
616 ligger til rette for det. Den skal bidra til å sette mottakerlandene i stand til å ta seg  
617 av flyktninger uten å måtte prioritere vekk andre oppgaver. Dette bidrar også til  
618 bedre legitimitet rundt flyktningspolitikken lokalt. Slik vil vi også bidra til at  
619 forholdene for de mange som trenger humanitær bistand i regioner preget av  
620 konflikt blir bedre.

621  
622 Utvalget vil:

- 623 • Innføre en solidaritetspott i bistandsbudsjettet som skal gå til å bedre  
624 forholdene for mennesker på flukt.
  - 625 ○ Potten skal bidra til å styrke arbeidslinjen i norsk bistand og  
626 utviklingspolitikk, samt humanitær innsats, utdanning og  
627 velferdstiltak.

- 628                   ○ Den skal finansieres gjennom en opptrapping opp til minst 5  
629                   milliarder kroner.  
630                   ○ Støtten fra potten skal gis gjennom blant annet multilaterale  
631                   organisasjoner og globale bistandsorganisasjoner og styrke  
632                   landenes mulighet til å ivareta flyktningers muligheter for å skape  
633                   sin egen fremtid.
- 634           • Styrke arbeidslinja i norsk utviklingspolitikk.
    - 635           ○ Støtte opp om innovasjons- og utviklingsprogrammer rettet mot
    - 636           flyktninger som bidrar til mindre fattigdom og gir muligheter for
    - 637           utdanning og arbeid for flyktninger.
    - 638           ○ Vurdere nærmere initiativ med spesielle økonomiske soner for
    - 639           flyktninger og oppfordre norsk næringsliv til å delta i slike initiativer.
    - 640           ○ Arbeide for en egen satsing på jobbskaping i krise- og konflikt.
  - 641           • Forholdet mellom humanitær innsats og langsiktig utvikling må
  - 642           gjennomgås på nytt, og samspillet mellom humanitære organisasjoner og
  - 643           andre sektorer, som lokalt næringsliv, må styrkes.
  - 644           • Gjennom kraftig økning i Norges bidrag til UNHCR for å sette
  - 645           organisasjonen bedre i stand til å ivareta rettigheter til mennesker på flukt.
  - 646           • Arbeide for at det også settes inn langsiktige tiltak, særlig innen helse,
  - 647           arbeid og utdanning, overfor flyktninger.
  - 648           • Skape nye finansieringsmekanismer på utviklingsbudsjettet for å forhindre
  - 649           at økte asylankomster til Norge medfører dramatiske kutt i den øvrige
  - 650           utviklingsbistanden.
  - 651           • Midler som frigjøres ved en reduksjon av ankomster til Norge skal brukes til
  - 652           å hjelpe flyktninger der behovet er størst.
- 653
- 654           **3.       3. Ivareta barnets beste og motvirke at barn og unge legger ut på flukt.**

655   Barn på flukt er en særlig utsatt gruppe. Norge skal være en pådriver for at  
656   rettigheter for barn på flukt ivaretas. De negative konsekvensene som følge av  
657   utviklingstrekkene og svakhetene i dags asylordning rammer særlig enslige barn  
658   på flukthardt. De er ofte nødt til å sette seg i gjeld til menneskesmuglerne og  
659   tvinges til å betale tilbake etter at de har ankommet Europa. Det kan skje ved at  
660   de tvinges inn i ulovlig arbeid og annen kriminalitet eller ved at de utnyttes  
661   seksuelt. Både menneskehandel med barn og vold og overgrep mot enslige  
662   mindreårige asylsøkere er dokumentert i Norge. Enkelte ruter omtales som  
663   overgrepsruter og tiltrekker seg overgripere. Disse overgrepsrutene må stoppes.  
664   Det er et mål for Arbeiderpartiet at færre barn legger ut på en farefull ferd.

665

666   Barnets beste er et helt grunnleggende hensyn i vår innvandringspolitikk og FNs  
667   barnekonvensjon står sentralt i arbeidet med barn som søker beskyttelse i Norge.  
668   Enslige mindreårige skal få opphold i Norge dersom de har beskyttelsesbehov og  
669   ikke kan returneres til et trygt tredjeland som vi har en avtale med.

670

671   Blant de enslige mindreårige som allerede er i Norge har det vært en  
672   bekymringsfull utvikling med en sterk økning i bruken av midlertidig opphold. Vi  
673   gikk derfor inn for å innføre sårbarhetskriterier ved behandlingen av søknader om  
674   opphold fra denne gruppen unge som mangler omsorgspersoner, nettverk og /

675 eller ressurspersoner i hjemlandet. Dette skulle sikre at barns beste ble ivaretatt i  
676 tilstrekkelig grad. Endringen skulle markere en endret praksis, innenfor gjeldende  
677 lovgivning, i behandlingen av søknader om opphold fra mindreårige slik at  
678 midlertidighet begrenses for denne gruppen. De får nå sine søknader behandlet  
679 på nytt av utlendingsforvaltningen og Arbeiderpartiet vil forsikre seg om at  
680 Stortingets intensjon er ivaretatt i oppfølgingen av disse sakene.

681

682 Mindreårige på flukt må ivaretas bedre når de er i Norge, spesielt i mottak i  
683 kommunene. Det må gjennomføres tiltak for å sikre stabilitet i gode boforhold,  
684 rettssikker saksbehandling og bedre psykososiale tiltak. Mottakene må få styrket  
685 barnefaglig kompetanse. De mindreårige bør blant annet sikres kontaktfamilie,  
686 godt skoletilbud, godt helsetilbud og særskilt gode forberedte tiltak ved  
687 eventuell retur.

688

689

690 • Familier med småbarn skal ikke plasseres på asylmottak, men på  
691 desentraliserte mottak slik at de lever så normale liv som mulig mens de  
692 venter på integrering i Norge eller retur til hjemlandet.

693 • Norske myndigheters vurdering av sikkerhetssituasjonen i land asylsøkere  
694 kommer fra skal ligge til grunn for behandlingen av asylsøknader og  
695 vurdering av muligheten for retur.

696 • Barnets beste skal være et grunnleggende hensyn i behandlingen av  
697 asylsaker som berører barn.

698 • Sårbarhetskriterier der omsorg, nettverk og ressurser er sentrale  
699 elementer, skal være en selvfølgelighet i vurderingen av asylsøknader som  
700 omhandler enslige mindreårige asylsøkere.

701 • Hindre menneskesmugling av barn og unge gjennom bedre internasjonalt  
702 samarbeid.

703 • Opprette trygge omsorgssentre i hjemlandet der det kan dokumenteres  
704 sterkere tilknytning til som alternativ til midlertidighet i Norge. Kortvarig  
705 plassering på slike omsorgssentre kan også bidra til bedre oppsporing av  
706 den enslige mindreåriges familie.

707 • Prioritere barnefamilier gjennom kvoteflyktningsordningen.

#### 708 **4. 4. Identitet og retur**

709 En stat må ha kontroll over identiteten til dem som oppholder seg innenfor dens  
710 territorium. Å stille identitetskrav i forbindelse med utlendings saker er viktig blant  
711 annet av sikkerhetshensyn, for å forebygge kriminalitet og motvirke misbruk av  
712 asylordningen. Selv om det er strenge krav knyttet til identitet i statsborgerskap  
713 er det fortsatt slik at asylsøkere til Norge ikke har gode nok incentiver til å

714 samarbeide om identitet. Derfor er det en viktig oppgave å sikre bedre  
715 identitetskontroll med asylsøkere som komme til Norge.  
716  
717 Identitetskravene i statsborgerskapssaker er langt strengere enn i  
718 oppholdssaker. For å få permanent opphold etter søknad om asyl er det i dag  
719 tilstrekkelig å ha sannsynliggjort oppgitt identitet, men når det gjelder  
720 statsborgerskap kreves det at identiteten blir klarlagt.  
721  
722 Id-kravene er like viktige i begge tilfeller og bør harmoniseres. Klarlagt  
723 identitet må være utgangspunktet også i forbindelse med asylsaker og  
724 permanent opphold, slik det er i statsborgerskapssaker. Strengere id-krav skal  
725 kombineres med tilbud om bistand fra norske myndigheter for å fremskaffe  
726 dokumenter fra hjemlandet.  
727  
728 • Det skal stilles samme krav til klartlegging av identitet for permanent  
729 oppholdstillatelse og familieetablering som ved statsborgerskap.  
730     ○ Tydeligere krav til dokumentert identitet for å få opphold.  
731     ○ Tydeligere krav til dokumentert identitet ved familieetablering.  
732 • Forsterket innsats for retur av asylsøkere til sine hjemland.  
733     ○ Opprette direkteruter til de viktigste avsenderlandene.  
734     ○ Styrke politiets returarbeid.  
735     ○ Opprette returavtaler med flere land, blant annet ved aktivt å ta i  
736 bruk visumavtaler.  
737 • Ta initiativ til en gjennomgang av regelverket med mål om å senke  
738 terskelen for tilbakekallelse av oppholdstillatelse og utvisning ved  
739 kriminelle handlinger.

740 **5.**

741 **6. 5. Balansen mellom innvandring og integrering**

742

743 *Familieinnvandring*

744 Familieinnvandring har økt betydelig de siste årene og er en viktig del av en  
745 helhetlig asyl- og innvandringspolitikk. Hensynet til integrering, arbeidslinje og  
746 selvforsørgelse må vektlegges i vår politikk. Erfaringer viser at det også har stor  
747 betydning hvordan regelverket er i forhold til andre land.

- 748 • Familiegjenforening
  - 749     ○ Flyktninger skal raskt kunne gjenforenes med sine familier for å sikre
  - 750     god integrering.

- 751                   ○ Kvoteflyktninger skal ha avklart eventuelle familiegjenforeninger før  
752                   ankomst til Norge.
- 753                   • Bistand til å gjenforenes med familien regionalt for flyktninger som ønsker  
754                   det.
- 755                   • Vår helhetlige migrasjonspolitik tar sikte på å unngå midlertidighet,  
756                   uforutsigbarhet og splittelser av barnefamilier. Midlertidig subsidiær  
757                   beskyttelse uten rett til familiegjenforening kan ikke vare så lenge at det  
758                   strider mot retten til familieliv, jf. artikkel 8 i EMK.
- 759
- 760                   • Forbud mot arrangerte ekteskap inngått under psykisk press.
- 761                   • Familieetablering
- 762                   ○ Familieetablering innvilges når ektefellen, eller den som kommer,  
763                   kan forsørge seg selv.
- 764                   ○ Innføre obligatorisk introduksjonskurs for ektefellen som kommer til  
765                   Norge. Kurset skal inneholde informasjon om rettigheter og lover,  
766                   hjelpeapparat samt informasjon om arbeidsliv og språkkurs.
- 767                   ○ Skjerpe tilknytningskravet for familieetablering.

## 768 *Arbeidsinnvandring*

769 Arbeidsinnvandringen til Norge har bidratt til økt økonomisk aktivitet, men har  
770 også ført med seg utfordringer for den norske arbeidslivsmodellen, med økt  
771 midlertidighet, svekkede lønns- og arbeidsvilkår i enkelte sektorer og tendenser  
772 mot en todeling av arbeidsmarkedet.

773

774 Mange av de som kommer til Norge for å jobbe blir her lenge. Derfor er  
775 integreringspolitikken også viktig for disse. Det kreves politisk vilje til å sikre den  
776 norske arbeidslivsmodellen. Alle arbeidstakere i Norge skal ha en like trygg  
777 arbeidshverdag og det skal sikres norske lønns- og arbeidsvilkår i Norge. Da må vi  
778 bekjempe sosial dumping og arbeidslivskriminalitet, og sikre faste stillinger i et  
779 trygt arbeidsliv med høy organisasjonsgrad.

780

781 For arbeidsinnvandrere er det å lære seg norsk språk, nøkkelen til både et  
782 velfungerende og trygt arbeidsliv, men også for integreringen og for at de som  
783 blir værende i Norge blir stående i arbeid. Språk gir en tryggere arbeidsplass, det  
784 er nøkkelen til å forstå rettigheter i møte med arbeidsgiver og det offentlige, og til  
785 å delta i det norske samfunnet.

786

787 Utvalget vil:

788

- 789                   • Opprette bransjemessig samarbeid for norskopplæring etter modell av  
790                   opplæringsring for lærlinger for å styrke små og mellomstore bedrifiers  
791                   muligheter til å tilby norskopplæring.

- 792 • Styrke Kompetansepluss arbeid, slik at norskopplæring er mer tilgjengelig.
- 793 • Styrke lønns- og arbeidsvilkår i utsatte bransjer gjennom å gjøre  
794 allmenngjøringsordningen mer effektiv. Hvis det først er allmenngjort  
795 innenfor et område skal vedtak gjelde til noen begjærer det opphevet og  
796 dokumenterer at det ikke er noe problem i den bransjen lenger.
- 797 • Gjennomgå arbeidsmiljøloven, verneombudsordningen og lov om  
798 yrkesskadeforsikring for å sikre at flest mulig av bestemmelsene skal  
799 gjelde fra dag en for utenlandske arbeidstakere på kortere arbeidsoppdrag  
800 i Norge.
- 801 • Sikre at Stortinget kommer tidligere på banen i viktige EØS-saker slik at  
802 man kan påvirke forhandlingene i EU og utnytte handlingsrommet for å  
803 sikre den norske arbeidslivsmodellen.
- 804
- 805
- 806

## 807 **EN NY OG HELHETLIG INTEGRERINGSPOLITIKK**

808 Innvandringen har gjort Norge til et mer mangfoldig og spennende samfunn.  
809 Nordmenn flest har et grunnleggende positivt syn på innvandrere, og  
810 Arbeiderpartiet ser på mangfoldet som en styrke. I Norge lykkes vi bedre med  
811 integreringen enn i mange av våre naboland.

812  
813 Den norske modellen og måten vi har organisert det norske samfunnet på er  
814 hovedårsaken til at Norge er et av verdens beste land å bo i. Den er også en av  
815 hovedgrunnene til at vi har lyktes bedre med integrering enn de fleste andre land.  
816 Høy sysselsetting, et trygt, seriøst og organisert arbeidsliv basert på faste  
817 stillinger og gode velferdsordninger som fellesskolen og lik rett til utdanning har  
818 gjort Norge til et land med små forskjeller, høy sosial mobilitet og høy grad av tillit  
819 og samhold. Det betyr mye at alle går i den samme skolen. Samfunnsmodellen er  
820 det viktigste verktøyet vi har for å lykkes enda bedre med integreringspolitikken i  
821 Norge.

822  
823 Samtidig er modellen under press blant annet gjennom økt innvandring. Vi lykkes  
824 ikke godt nok med integreringen i dag. Vi er avhengig av å lykkes bedre med  
825 integreringen dersom vi skal bevare den norske modellen også i framtiden.

826

### 827 **Utviklingstrekk og utfordringer**

828 Mange av utviklingstrekkene som setter vår samfunnsmodell under press  
829 forsterkes av høy innvandring og rammer integreringsarbeidet særlig hardt.  
830 Økende sosiale og økonomiske forskjeller og en lavere sysselsettingsgrad er  
831 blant de mest alvorlige utviklingstrekkene. Det vil kreve politiske prioriteringer å  
832 møte disse utfordringene.

833

834 I vår tid finnes krefter som spiller grupper ut mot hverandre. Mange europeiske  
835 land opplever fremveksten av ekstreme politiske bevegelser som vil splitte, ikke  
836 samle. For individet er det å stå utenfor arbeidsliv og samfunnslivet starten på  
837 marginalisering og ekskludering. Det rammer også opplevelsen av å stå til ansvar  
838 for fellesskapet. Norge er ikke skjermet for denne utviklingen. Holdninger i  
839 befolkningen påvirkes av hvordan vi lykkes med integreringen. Arbeiderpartiet vil  
840 ha en politikk som samler, ikke splitter Norge.

841

### 842 **7. Flere i arbeid**

843 Alt for mange av dem som flytter til landet vårt står utenfor arbeidslivet eller faller  
844 ut etter kort tid. Det er variasjoner i sysselsetningsgraden innvandrergupper  
845 imellom, men generelt er den betydelig lavere enn befolkningen for øvrig. Det  
846 samme gjelder utdanningsnivået. I en situasjon med stadig færre jobber som ikke  
847 krever formell utdanning, er det vanskelig å få alle raskt i jobb.

848

849 Å få flest mulig inn i jobb er prioritert nummer én for Arbeiderpartiet. Nøkkelen til  
850 integrering er arbeid, og veien til arbeid går via utdanning og kvalifisering. Vår  
851 velferdsmodell forutsetter en høy grad av sysselsetting, med en lønn til å leve av.

### 852 **8. Kamp mot økte forskjeller**

853 Innvandrere er overrepresentert blant de fattige i Norge i dag. Fattigdom har en  
854 tendens til å gå i arv. Hvor du bor har også stor betydning for hvordan du vil klare

855 deg videre i livet. Hvis bosetting følger etniske og sosiale skillelinjer, kan vi få økt  
856 avstand og svekket tillit mellom majoritetsbefolkningen og minoriteter. Det er en  
857 viktig politisk oppgave for Arbeiderpartiet å redusere sosiale forskjeller og bidra  
858 til at alle får like muligheter slik at de kan leve livene de ønsker.

859  
860 *Fremme felles verdier og bekjempe sosial kontroll*

861 Et mer mangfoldig Norge bidrar til å berike den norske kulturen med impulser og  
862 erfaringer fra andre deler av verden. Samtidig kan ulike verdier og tradisjoner  
863 komme i konflikt med hverandre og potensielt svekke tilliten og skape  
864 polariseringer.

865  
866 Ulike kulturer og religioner kan ha ulike oppfatninger om hvordan liv skal leves. I  
867 noen grad kan slike ulikheter fint fungere side om side. På andre områder  
868 utfordrer de fellesskapet. Mye kan være ulikt, men noe må være felles når vi skal  
869 leve sammen.

870  
871 Radikaliseringen av unge muslimer på den ene siden, og fremveksten av  
872 høyreekstremismen på den andre, er urovekkende tendenser i dagens Europa.  
873 Økt arbeidsledighet og sosial ulikhet, lav tillit til politikere og myndighetene og  
874 misnøye med innvandringspolitikken har gitt grobunn for de kreftene som vil spre  
875 mistillit og fremmedfrykt. For å forebygge slike holdninger må vi bekjempe  
876 årsakene, slik at vi kan bekjempe de kreftene som vil splitte og skape konflikter.

877  
878 **Vårt verdimesige utgangspunkt**

879 Arbeiderpartiet er en del av en frihetsbevegelse. Vårt historiske prosjekt har vært  
880 å skape mest mulig frihet for enkeltmennesket. Vi har kjempet for å løfte flere inn  
881 i arbeid, slik at de kan forsørge seg selv og realisere sitt potensial. Vi har ryddet  
882 bort hindre for den enkeltes frihet. Vi vet at et sterkt fellesskap er en forutsetning  
883 for individets frihet, Dette skal også kjennetegne vår integreringspolitikk.

884  
885 Norge skal være et åpent og inkluderende samfunn, med stor grad av individuell  
886 frihet. Vi er et land med sterke fellesskap og høy tillit mellom folk. Vårt  
887 samfunnsfundament er tuftet på demokrati, rettsstat, universelle  
888 menneskerettigheter, ytringsfrihet, likestilling og likeverd.

889  
890 **9. Sterke fellesskap**

891 Arbeiderpartiet vil at alle skal ha like muligheter til å leve forskjellige liv. For å  
892 lykkes med det, kreves et tett samarbeid mellom enkeltmennesker, familier,  
893 nærmiljø, og det offentlige. Sterke fellesskap styrker tilliten mellom  
894 enkeltmennesker, innad i nærmiljøet og overfor storsamfunnet. Det forutsetter  
895 tidlig innsats, gode bomiljø og trygge nabolag.

896  
897 **10. Samfunnskontrakten**

898 Utgangspunktet for integreringspolitikken er vår samfunnskontrakt, med plikter  
899 og rettigheter for alle. Den skal sette mennesker i stand til å ivareta sine plikter,  
900 slik at de kan delta i det norske samfunnet gjennom utdanning, arbeid og  
901 deltagelse i de små og store fellesskapene som utgjør Norge. For Arbeiderpartiet



902 er fellesskapet en av enkeltmenneskets viktigste ressurser. Målet må være at  
903 politikken legger til rette for at nyankomne blir en del av fellesskapet, og blir med å  
904 forme det.

905

906 Arbeiderpartiet skal være tydelige på vårt samfunnsfundament. Demokrati,  
907 rettsstat, universelle menneskerettigheter, ytringsfrihet, likestilling og likeverd er  
908 de sentrale kjennetegnene. Det setter rammene for mangfoldet, og fremmer  
909 integreringen. Det gir frihet, og stiller klare forventninger. De som bor i Norge skal  
910 kunne dyrke sin religiøse eller kulturelle egenart, så lenge det ikke strider med  
911 loven eller begrenser andres frihet. Som samfunn forventer vi at alle deltar på  
912 felles arenaer og deltakelse i samfunnsliv gjelder likeverdig for kvinner og menn.  
913 Vi vil ikke akseptere at noen hindres i å delta i fellesskapet. Derfor vil  
914 Arbeiderpartiet bekjempe ekstrem sosial kontroll i patriarkalske miljøer som  
915 hindrer likeverdig deltakelse.

916

917 For Arbeiderpartiet er målet med integreringspolitikken å sikre alle like rettigheter  
918 og muligheter, hindre sosial ulikhet og fremme deltakelse, tillit og samhold.

919

## 920 **INTEGRERING FRA DAG 1**

921 Utformingen av flyktning- og asylpolitikken har betydning for  
922 integreringspolitikken. Dreiningen fra asylsøkere ved grensen til kvoteflyktninger  
923 skal bidra til forutsigbarhet for både flyktningene og lokalsamfunnene der de skal  
924 bosettes og sørge for at flere av dem som får beskyttelse i Norge kan bosettes  
925 direkte i et lokalsamfunn og ikke måtte vente på et mottak mens de får saken sin  
926 behandlet.

927

928 Jo tidligere man lærer seg norsk og får seg en lønn å leve av, jo raskere blir man  
929 en del av det norske samfunnet. År med passivitet og institusjonalisering kan  
930 gjøre varig skade på integreringen. Integreringen må derfor starte så tidlig som  
931 mulig.

932

933 Vårt mål er at flere skal bli selvforsørgende raskt. Det krever blant annet at alle må  
934 kjenne til og forplikte seg til de grunnleggende verdiene som utgjør  
935 samfunnsfundamentet vårt slik at man kan tilslutte seg vår samfunnskontrakt om  
936 å gjøre sin plikt og kreve sin rett.

937

938 Integreringen av kvoteflyktninger bør starte fra det er besluttet at man skal til  
939 Norge, ikke først ved ankomst. Asylsøkere som kommer til grensen skal leve et så  
940 normalt liv som mulig mens søknaden behandles. Kartlegging av kompetanse og  
941 jobbmuligheter, opplæring i norsk og samfunnskunnskap, skal starte fra dag én.  
942 Vi vil derfor unngå institusjonalisering i en passiv tilværelse, og vil som  
943 hovedregel ha desentraliserte mottak.

944

### 945 **Kvalifisering i mottak**

946 Kvalifiseringen for asylsøkere som skal bli i Norge, bør starte allerede fra dag én i  
947 mottak, med opplæring i språk og samfunnskunnskap. For de som har høy  
948 sannsynlighet for å bli må det gjennomføres en kompetansekartlegging av høyere  
949 kvalitet enn i dag og de bør ha muligheten til å kombinere arbeid og språkpraksis  
950 som en del av kvalifiseringen. Dette krever også at vi tenker nytt i  
951 bosettingspolitikken og ser flyktningenes og asylsøkernes kvalifikasjoner og  
952 kompetanse i sammenheng med behovene i arbeidsmarkedet og mulighetene for  
953 videre kvalifisering. Det er behov for å øke kvaliteten på  
954 kompetansekartleggingen for å gi et bedre grunnlag for videre integreringsløp,  
955 samt få en raskere vei til godkjenning av utenlandsk utdanning.

956

957 I 2016 jobbet arbeidslivets parter og partiene på Stortinget frem flere endringer  
958 som ville sikret en bedre og raskere integrering. Dessverre har ikke ressursene  
959 fulgt disse intensjonene og fremgangen i arbeidet er for treg. Norskopplæring i  
960 mottak må styrkes, flere må omfattes av tiltakene og det er behov for å følge opp  
961 tiltakene for å sikre god kvalitet og fremdrift.

962

963 Utvalget vil:

964

965 For kvoteflyktninger før de ankommer Norge:

- 966 • Gjennomføre intensivkurs i demokrati, likestilling og norsk arbeidsliv.
- 967 • Gjennomføre en grundig kompetansekartlegging som kan danne grunnlag
- 968 for jobb og et kvalifiseringsløp.
- 969 • Matche flyktningene med riktig bosettingskommune og legge grunnlaget
- 970 for en individuell plan som leder til selvforsørgelse.
- 971 • Der det er mulig, starte prosessen med godkjenning av utenlandsk
- 972 utdanning.
- 973 • Gjennomføre prøveprosjekt med fjernundervisning i norsk i det landet det
- 974 hentes flest kvoteflyktninger fra.

975

976 For asylsøkere på mottak:

- 977 • Ha desentraliserte mottak som hovedregel fremfor institusjon, slik at
- 978 asylsøkere bor i normale boliger og er en mer naturlig del av
- 979 lokalsamfunnet. Familier med små barn prioriteres.
- 980 • Sørge for kompetansekartlegging av høy kvalitet så tidlig som mulig, slik at
- 981 det kan danne grunnlag for å finne riktig bosettingskommune.
- 982 • Sørge for at opplæring i norsk og samfunnskunnskap starter i mottaksfasen
- 983 • Gi muligheter til å kombinere arbeid og språkpraksis som en del av
- 984 kvalifiseringen for de med avklart identitet og som med høy sannsynlighet
- 985 får bli.
- 986 • NOKUT bør gis ansvaret for kompetansekartlegging for flyktninger som
- 987 erstatning for dagens system med selvrapporing.

988

## 989 **Reformere bosetting**

990 Arbeid er avgjørende både for å leve et selvstendig liv, for å bli integrert i det

991 norske samfunnet og for å sikre vår felles velferd. Når flyktninger skal bosettes,

992 må derfor fremtidige jobbmuligheter veie tungt i valget av kommune.

993 Flyktningens kompetanse og kommunens arbeidsmarked og tilgang på

994 utdanningstilbud må matches bedre enn i dag.

995

996 Vi vil at kommunene skal utvikle en kompetanse på hvem de kan bosette, og at

997 det på denne bakgrunn differensieres mellom kommuner på hvem de er mest

998 kompetente til å bosette, herunder hva slags introduksjonsprogram de utvikler.

999 Mindre svingninger i ankomsttall vil gi større forutsigbarhet for kommunene og

1000 muligheten til å utvikle kvaliteten i mottaksapparatet. Fra staten skal man sikre at

1001 kommuner skal kunne få forutsigbare rammer som gjør at man lykkes med

1002 integrering over tid.

1003

1004 Ikke alle kommuner lykkes godt nok med å integrere. Variasjonen i både

1005 resultater, aktiviteter og kvalitet er for stor. Det skal settes tydeligere krav og

1006 kriterier for å kunne være en vertskommune som skal kvalifisere og inkludere  
1007 nyankomne flyktninger. Kommuner som ikke tilfredsstillt kravene og kriteriene,  
1008 skal ikke bosette.

1009

1010 Utvalget vil derfor at kommunene som skal bosette flyktninger skal møte følgende  
1011 kvalitetskriterier:

- 1012 • Et arbeidsmarked og tilgang til et utdanningstilbud som kan sikre rask vei  
1013 til selvforsørgelse, gitt flyktnings kompetanse og behov for kvalifisering.
- 1014 • Nødvendig kompetanse der flyktnings tjenesten, voksenopplæring, NAV og  
1015 fylkeskommunen er samordnet i arbeidet med å kvalifisere.
- 1016 • Kommunen har selv og gjennom samarbeid med lokalt næringsliv tilgang til  
1017 språkpraksisplasser.
- 1018 • Tilgang til barnehageplass for å sikre rask igangsetting av kvalifisering og  
1019 språkutvikling. Det skal sikres barnehageplass allerede fra ett års alderen.
- 1020 • At de har forpliktende partnerskapsavtaler med frivilligheten slik at de har  
1021 gode, forutsigbare og aktive frivillige organisasjoner som bidrar til å  
1022 inkludere voksne og barn i lokalmiljøet.
- 1023 • Innenfor femårsperioden de mottar integreringstilskudd måles på graden  
1024 av selvforsørgelse etter fem år fra flyktingene er bosatt.
- 1025 • Resultatene skal være styrende for bosettingen.

1026

## 1027 **Ta hele landet i bruk**

1028 Å sikre spredt bosetting er viktig for at vi skal lykkes med integrering. En viktig  
1029 grunn til at Norge har lyktes bedre med integrering enn våre naboland er nettopp  
1030 at vi har bosatt i hele landet. Spredt bosetting forhindrer segregering, viser  
1031 verdien av mangfold i hele landet og sørger for at holdninger dannes gjennom  
1032 menneskemøter, ikke medieoppslag.

1033

1034 Norsk er fellesspråket. Det å bli en del av lokalsamfunnet der det norske språket  
1035 er fellesspråket er viktig og nødvendig. Det å komme raskt inn i arbeidslivet er  
1036 nødvendig. Allerede i dag ser vi at mange storbyer har særskilte utfordringer med  
1037 levekår. Likevel er det mange som kort tid etter endt introduksjonsprogram flytter  
1038 til storbyområder uten at man er selvforsørgende. Tiltrekningskraften mot  
1039 storbyene fører ikke til bedre integrering av den enkelte og vanskeliggjør  
1040 integreringsarbeidet i storbyene.

1041

1042 Utvalget vil derfor:

- 1043 • At alle kommuner som møter kvalitetskriterier for å sikre raskere bosetting  
1044 og integrering skal kunne bosette. Dette betyr at også kommuner under  
1045 5.000 innbygger skal kunne bosette.
- 1046 • At nyankomne flyktninger ikke bosettes i områder med store  
1047 levekårsutfordringer.

- 1048 • Arbeide for at flyktningene som blir bosatt blir værende i  
1049 bosettingskommunen i minst 5 år med mindre de har fått jobb eller  
1050 utdanningstilbud et annet sted.

## 1051 **Arbeid, kompetanse og kvalifisering**

### 1052 **Kompetanselinjen**

1053 Den norske modellen bygger på utdanning og kompetanse for alle. Det skjer  
1054 gjennom politisk prioritering, men også ved at særtrekk i modellen legger godt til  
1055 rette for utdanning og læring i arbeidslivet. Dette stimulerer produktiviteten slik  
1056 at virksomhetene kan bære bedre reallønninger enn i andre land, og ikke minst  
1057 for lavlønnsgruppene. Det er denne kompetanselinjen som har gitt oss den unike  
1058 kombinasjonen av effektivitet og utjevning. Arbeiderpartiet vil ikke presse  
1059 lønningene ned for å få flere i jobb. En lavlønnsstrategi med hovedfokus på  
1060 utvikling av enklere jobber vil undergrave det som er essensen – og suksessen –  
1061 ved den nordiske modellen. Vi vil satse på å heve kompetansen, bekjempe sosial  
1062 dumping og midlertidighet og sikre et seriøst arbeidsliv med høy  
1063 organisasjonsgrad. Det er avgjørende i møte med et arbeidsliv som er i stadig  
1064 forandring, særlig som følge av digitalisering og ny teknologi, og for å unngå økte  
1065 forskjeller.

1066

### 1067 **Introduksjonsprogrammet og flere i arbeid**

#### 1068 **11. Tilpasset hver enkelt**

1069 Arbeiderpartiet mener det er et stort forbedringspotensial i dagens  
1070 introduksjonsprogram. Dagens introduksjonsordning oppleves som rigid og lite  
1071 tilpasset hver enkelt. Noen trenger mer tid for å tilegne seg kompetansen som  
1072 trengs for å komme ut i aktivitet. Mens for personer som må vente lenge i mottak,  
1073 kan et toårig obligatorisk introduksjonsprogram oppleves som enda et hinder for  
1074 å kunne komme i gang med eget liv i Norge. Vi vil åpne for at  
1075 introduksjonsprogrammet i større grad skal kunne tilpasses hver enkelt, uten å  
1076 senke kompetansekravene. Det er også for stor variasjon i kvaliteten i innhold og  
1077 resultater mellom kommunene, og vi må sikre at det som fungerer godt gjøres i  
1078 flere kommuner.

1079

1080 Vi vil se introduksjonsordningen, NAVs verktøykasse og voksenopplæringen mer i  
1081 sammenheng. Planen hver flyktning og myndighetene sammen utarbeider, skal  
1082 utarbeides tidlig og være yrkesrettet, med tydelig karrieremål, slik at  
1083 kompetansen man får underveis er relevant og tilpasset det yrket man kvalifiserer  
1084 seg for.

1085

1086 Norskopplæringen må styrkes og det må være tilstrekkelige ressurser til  
1087 arbeidsmarkedstiltak som fører til reell kvalifisering. I tillegg må NAV være tettere  
1088 på for å kartlegge behovene i arbeidsmarkedet og se dette opp mot kompetansen  
1089 og muligheter for kvalifisering for den enkelte. Det krever et tettere samarbeid

1090 med næringsliv og den enkelte flyktning, at norskopplæringen blir bedre og mer  
1091 tilpasset den enkeltes behov og det må settes av nok ressurser til planene.  
1092 Arbeidet må prioriteres høyere.  
1093  
1094 Vi vil satse offensivt på hurtigsporet inn i arbeidslivet, slik at dette blir et reelt  
1095 alternativ for flyktninger som står nært arbeidsmarkedet.  
1096  
1097 For mange med innvandrerbakgrunn blir varig utenfor arbeidslivet. Kvinners  
1098 deltakelse i arbeidslivet er en viktig del av integreringen. Arbeiderpartiet vil  
1099 derfor iverksette tiltak også for de som ikke er nyankomne til Norge, særlig rettet  
1100 mot å øke innvandrerkvinnens deltakelse.  
1101  
1102 Kommunene skal kartlegge utdanningsmuligheter og behovene for arbeidskraft i  
1103 både offentlig og privat sektor slik at dette kan sees i sammenheng med  
1104 kompetansen til de som skal bosettes.  
1105  
1106 Vi vil sørge for at flere bedrifter og offentlige virksomheter satser på flyktninger  
1107 og innvandrere. Mange små og mellomstore bedrifter vil ikke ta risikoen med å  
1108 ansette en flyktning eller en som har falt utenfor arbeidslivet. Vi vil gjøre dette  
1109 enklere, mer forutsigbart og mindre risikofylt for norske bedrifter, gjennom blant  
1110 annet lønnstilskudd og ordninger som gjør det lettere å gjennomføre opplæring  
1111 på arbeidsplassen.  
1112  
1113 Utvalget vil:

- 1114 • Satse på kompetanselinjen i integreringspolitikken, og et trygt, seriøst og
- 1115 organisert arbeidsliv basert på faste, hele stillinger.
- 1116 • Bedre og tidligere informasjon om vår arbeidslivsmodell underveis i skole
- 1117 og utdanning.
- 1118 • Styrke bevilgningene til arbeidsmarkedstiltak i regi av NAV.
- 1119 • Sørge for raskere godkjenning av utenlandsk utdanning og at den nye
- 1120 godkjenningsordningen for utenlandsk fagskoleutdanning har nødvendig
- 1121 kapasitet.
- 1122 • Utbygging av kapasitet og system for realkompetansevurderinger og
- 1123 verdsetting av realkompetanse. Realkompetanse må i større grad
- 1124 anerkjennes inn i løp for utdanning og arbeid.
- 1125 • Styrke tilbudet av og mulighetene for å ta kompletterende utdanning.
- 1126 • Styrke de yrkesfaglige utdanningstilbudene.
- 1127 • Få på plass pådrivere for at personer som har lite utdanning eller
- 1128 kompetanse fra før motiveres til opplæring, og etter- og videreutdanning
- 1129 (Kompetansetillitsvalgte).
- 1130 • Styrking av basisferdigheter blant annet gjennom Kompetanse pluss.
- 1131 • Styrke Jobbsjansen for å øke sysselsettingen blant innvandrere, særlig for
- 1132 kvinner.
- 1133 • Utvide ordningen med individuell jobbstøtte (IPS) slik at den også kan
- 1134 bidra til å hjelpe innvandrere som kan jobbe ut i ordinært, lønnet arbeid.
- 1135 • Gjennomgå de ulike ordningene for språkopplæring, praksisplasser og
- 1136 andre arbeidsmarkedstiltak for å gjøre det lettere for små og mellomstore
- 1137 bedrifter å bidra.

- 1138 • Støtte bransjemessig samarbeid for norskopplæring etter modell av  
1139 opplæringsring for lærlinger for å styrke små og mellomstore bedrifiers  
1140 muligheter til å tilby norskopplæring.  
1141

1142 For introduksjonsprogrammet:

- 1143 • Sørg for et introduksjonsprogram som er individuelt tilrettelagt for å  
1144 raskest mulig komme i jobb og få varig innpass i arbeidslivet. Det skal  
1145 settes et yrkesmål tidlig i løpet, basert på gjennomført  
1146 kompetansekartlegging.
- 1147 ○ Mer bruk av utdanning og arbeidsrettede tiltak i  
1148 introduksjonsprogrammet.
  - 1149 ○ Styrke ordningen med «hurtigspor» i introduksjonsprogrammet
  - 1150 ○ Satse på norskopplæring i arbeidslivet, gjennom programmer for  
1151 bransjenorsk og arbeidsnorsk.
  - 1152 ○ Øke bruken av og fjerne hindre for å opprette fagopplæringsmodeller  
1153 som Helsfyr og Gløppen-modellen og utvikle dette til flere fag.
  - 1154 ○ Mer bruk av lønnstilskudd vil lette innpassingen i arbeidslivet.
  - 1155 ○ Se de ulike tiltakene i NAV i sammenheng med yrkesmål og ta i bruk  
1156 hele deres verktøykasse.
- 1157 • Tettere samarbeid med voksenopplæringen og arbeidspraksis.  
1158 • Foreldreveiledning, samlivsråd og psykisk helse skal inngå som en del av  
1159 introduksjonsprogrammet.  
1160 • Ha differensierte løp for unge deltagere i introduksjonsordningen som skal  
1161 sikre raskere vei til utdanning og arbeid.  
1162 • Innføre kompetansekrav og mulighet for etter- og videreutdanning for  
1163 lærere i voksenopplæring.  
1164 • Sikre at permisjonsordningene bidrar til gjennomføring, blant annet med  
1165 innføring av rett og plikt til språkopplæring i permisjonstiden.  
1166 • Styrke voksenopplæringen med mer ressurser, kompetanseheving og  
1167 bedre tilpasse opplæringen til den enkelte bruker.  
1168

## 1169 **Gode integreringsarenaer og sterkere fellesskap**

1170 Opplevelse av trygghet i byen, i nabolaget og i eget hjem er en forutsetning for at  
1171 mennesker skal leve frie liv. Gjennom sterke fellesskap skal vi bygge trygge  
1172 lokalsamfunn som kan være gode inkluderings- og integreringsarenaer.  
1173

1174 Enkelte boområder er mer utsatt enn andre med store sosiale forskjeller,  
1175 levekårsutfordringer og der mange snakker dårlig norsk og er dårlig integrert. Det  
1176 er som regel områder med en høyere andel lavinntektshusholdninger, der færre  
1177 foreldre er sysselsatte samtidig som de ofte forsørger mange og bor trangt i små  
1178 leiligheter. Mange har lav utdanning, snakker dårlig norsk og har vanskelig for å  
1179 kvalifisere seg for arbeidslivet. Dette gir grobunn for fattigdom og økt ulikhet. Det  
1180 er avgjørende at vi setter inn fellesskapets ressurser på et tidlig tidspunkt for å  
1181 inkludere flere.  
1182

1183 For å skape gode integreringsarenaer må vi sørge for tidlig innsats, særlige tiltak i  
1184 områder med særskilte utfordringer, skape trygge lokalsamfunn og en god  
1185 frivillighetspolitikk som bidrar til inkludering i det sivile samfunnet.  
1186

## 1187 1. Tidlig innsats

1188 Foreldrenes tilstedeværelse i barnas liv er avgjørende for barnas oppvekst. Vi må  
1189 derfor kreve at foreldre stiller opp i barnas liv og er gode rollemodeller. Et sted å  
1190 være for ungdom lokalt der de bor kan også gjøre en forskjell for mulighetene  
1191 ungdommen får senere i livet.  
1192

1193 Barnehagene er en av de viktigste arenaene for de minste barna. Her lærer de  
1194 norsk og begynner å meste de sosiale og kulturelle kodene. Alle barn må ha  
1195 tilgang til barnehageplass og de ansatte må ha god pedagogisk og flerkulturell  
1196 kompetanse. Den viktigste fellesarenaen vi har er fellesskolen. Her møtes alle  
1197 barn, uansett bakgrunn, og utvikler sine faglige og sosiale ferdigheter. Verdien i  
1198 samfunnet skapes her og holdninger formes. På disse arenaene er norsk  
1199 fellesspråket.  
1200

1201 Tidlig innsats er nøkkelen for å lykkes i skolen slik at barna får med seg  
1202 kunnskapen og kompetansen de trenger for å lykkes i livet.  
1203

1204 Når våre felles arenaer ikke er gode nok, faller flere utenfor fellesskapet. De som  
1205 ikke går i barnehage, strever ofte faglig fra tidlig av i grunnskolen og mister  
1206 motivasjonen. Når samfunnet svikter som fellesskap – søker de heller andre  
1207 fellesskap, for eksempel i kriminelle miljøer, i rusmiljøer eller i radikale miljøer.  
1208

1209 Arbeiderpartiet vil:

- 1210 • At det satses nok penger på og gjør det lettere for tverrfaglige prosjekter  
1211 som skal forhindre frafall.
- 1212 • Gjeninnføre og gradvis utvide ordningen med gratis kjernetid i barnehagen  
1213 i områder med særlige integrerings-, språk- og levekårsutfordringer  
1214 Innføre gratis skolemat i områder med levekårsutfordringer.
- 1215 • Prøve ut modeller for 11-årige grunnskoleløp.
- 1216 • At skolene får verktøy som forhindrer at barn uteblir fra skolen.
- 1217 • At skolene må ta aktive grep for å inkludere foreldre som ikke møter opp på  
1218 barnas arenaer.
- 1219 • At Barnevernet styrkes med økt flerkulturell kompetanse og utrede  
1220 mulighet for å etablere et eget barnevernsteam i de mest belastede  
1221 områdene.
- 1222 • At kommunene skal stille krav til idrettslag som bruker kommunale anlegg  
1223 slik at alle barn og unge får mulighet til å drive idrett i sitt lokalmiljø  
1224 uavhengig av størrelsen på lommeboka.
- 1225 • at foreldre ikke kan begrunne ønsker om fritak og unntak fra  
1226 fellesaktiviteter som gym, svømming og leirskole med religiøse og  
1227 kulturelle hensyn.
- 1228 • Skoler som har ansvaret for nyankomne flyktninger skal ha et tverrfaglig  
1229 team som jobber med språkutvikling, foreldreveiledning og deltagelse i  
1230 lokalsamfunnet.



1231 **12. Helse og omsorg**

1232 En viktig forutsetning for å kunne delta i fellesskapet er god helse. Det er en  
1233 målsetting for Arbeiderpartiet å utjevne helseforskjeller i befolkningen. Det er  
1234 store forskjeller i helsetilstanden mellom ulike innvandringsgrupper.

1235 Opprinnelsesland, innvandringsårsak og botid i Norge har stor betydning for  
1236 helse. Flyktninger har dårligere helse enn de som kommer til Norge på  
1237 familieinnvandring, arbeid og utdanning. Språkproblemer kan føre til at  
1238 innvandrere ikke får den hjelpen de trenger. Vi må forebygge mer og utjevne  
1239 sosiale helseforskjeller og satse mer på forebygging.

1240  
1241 Kvinner på flukt utsettes for omfattende seksuell kriminalitet som overgrep,  
1242 voldtekt og trakassering på flukt, også av de som skal hjelpe og trygge dem.  
1243 Helsetilbudet og hele mottakskjeden må sørge for at våre internasjonale  
1244 forpliktelser til å sikre kvinners reproduktive rettigheter, beskyttelse og  
1245 behandling for traumer påført dem under flukt overholdes og tydelig adresseres i  
1246 tiltakskjeden. Adekvat avdekking, behandling og oppfølging er en forutsetning for  
1247 kvinners muligheter til arbeidsdeltakelse.

1248  
1249 Mange flyktninger sliter med psykiske helseplager. De kan være traumatisert av  
1250 krig og konflikt i hjemlandet, men ofte spiller også forhold etter flytting til Norge  
1251 en stor rolle. Personer som er uten arbeid, har liten sosial støtte, er dårlig  
1252 integrert eller diskriminert har en langt større sannsynlighet for å utvikle psykiske  
1253 lidelser. God integrering, med tidlig innsats og tiltak for å komme ut i arbeid og  
1254 aktivitet er også bra for deres helse.

1255  
1256 Utvalget vil:

- 1257 • Sikre rask kartlegging av fysisk- og psykisk helsetilstand for nyankomne til  
1258 Norge.
- 1259 • Komme raskt i gang med behandling og tiltak etter ankomst til Norge.
- 1260 • Gjøre helsetilbudet mer tilgjengelig for minoriteter gjennom digitale  
1261 tjenester.
- 1262 • Styrke kompetanse om minoritetshelse blant helsesøstre og annet  
1263 helsepersonell.
- 1264 • Styrke tolketjenesten.
- 1265 • Forebygge uønsket svangerskap og abort, gjennom prosjekter som Fafus  
1266 (Familieplanlegging og forebygging av uønskede svangerskap og abort).
- 1267 • Kommuner som skal bosette må ha helsefaglig kompetanse til å takle  
1268 utfordringer knyttet til traumer og eventuelle psykiske plager som  
1269 nyankomne flyktninger har.
- 1270 • Finansieringen og organiseringen av behandling flyktningene har behov for  
1271 skal være koordinert, ubyråkratisk og effektiv.

1272

## 1273 2. Områdesatsing og trygge lokalsamfunn

1274 Grunnsteinen i norsk boligpolitikk er at flest mulige skal kunne kjøpe og eie sin  
1275 egen bolig. Å eie sin egen bolig ses på som vesentlig for å forebygge boligsosiale  
1276 problemer generelt og for å fremme integreringen av innvandrere spesielt.  
1277 Områder med store levekårsutfordringer bidrar til å reprodusere forskjeller i  
1278 samfunnet og gi reduserte muligheter resten av livet for de som vokser opp i  
1279 utsatte nabolag. Vi vil utjevne levekårsforskjeller, sikre sosial mobilitet,  
1280 forebygge fattigdom og gi folk i mulighet til å leve de livene de selv ønsker.

1281

1282

1283 Arbeiderpartiet vil derfor fortsatt være en pådriver for områdesatsinger i utsatte  
1284 områder med levekårsutfordringer. Kommunene skal styre byutviklingen og sikre  
1285 gode og stabile nabolag ved en god, helhetlig byplanlegging med god lokal  
1286 medvirkning fra innbyggerne. Det skal være en ekstra innsats fra stat og  
1287 kommune som bidrar til å styrke nærmiljøer slik at flere får muligheten til å  
1288 realisere sitt potensial. Gode, lokale møteplasser er viktig for å lykkes med dette  
1289 og for å skape trivsel og samhold i et nabolag. Områdesatsinger skal styrke  
1290 kompetansen til beboerne i et område, da må vi også skape nye arenaer for  
1291 språkutvikling. Områdesatsingene skal være et spleiselag hvor kommune og stat  
1292 bidrar med hvert sitt. En områdesatsing er et supplement til ordinær drift i et  
1293 område og skal ikke erstatte løpende oppgaver eller porteføljer. Det er  
1294 avgjørende å utvikle et lokalt og inkluderende samarbeid med beboere,  
1295 organisasjoner, borettslag, næringsliv, bydeler og offentlige institusjoner.  
1296 Folk skal oppleve trygghet når de er ute i byene, i sitt eget nærmiljø og i egne  
1297 hjem. Kriminalitet skal bekjempes og få konsekvenser. Politiet har ansvar for  
1298 sikkerhet og kriminalitetsbekjempelse, og må få nødvendige ressurser for å sette  
1299 inn ekstra innsats i områder med ungdomskriminalitet og mot organisert  
1300 kriminalitet. I utsatte områder er det viktig at innbyggere opplever at politiet alltid  
1301 er i nærheten. Dersom politiet har mer kunnskap om lokalsamfunnene, og får et  
1302 tettere samarbeid med skoler, bydeler, oppholdssteder og frivillighet, kan politiet  
1303 gripe raskere inn og innsatsen være mer helhetlig. Kommunene skal bidra med  
1304 forebyggende arbeid i nært samarbeid med politiet.

1305

1306

1307 Arbeiderpartiet vil:

- 1308 • Styrke områdesatsingen i utvalgte nabolag og lokalmiljøer.
- 1309 • unngå stor konsentrasjon av sosialboliger / kommunalboliger, særlig i  
1310 områder med store levekårsutfordringer.
- 1311 • Sosialhjelp til leie av bolig skal ikke gis for boliger i allerede utsatte  
1312 områder. Kommuner skal ikke utbetale leie i allerede belastede områder,  
1313 heller ikke på det private markedet.
- 1314 • Vi må sørge for at politiet har nødvendig kapasitet til å straffeforfølge de  
1315 som leier ut ulovlig.
- 1316 • Sette i gang flere leie til eie-tiltak og nye innovative boligsosiale løsninger  
1317 som et supplement til den norske boligmodellen.
- 1318 • aktivt bruke Husbanken og gi flere mulighet til å søke startlån, for  
1319 eksempel ved å gi flyktninger tilgang til denne låneordningen.
- 1320 • At det skal slås hardere ned på diskriminering, trakassering og  
1321 ekstremisme.

- 1322 • I særlige tilfeller der innbyggere som er ferdig med soning utgjør en  
1323 kriminell maktfaktor i lokalsamfunnet skal politiet få mulighet til å  
1324 tvangsflytte de. Hovedregelen skal være at de ikke tilbakeføres til utsatte  
1325 byområder og miljøer, men inkluderes i nye fellesskap.  
1326

### 1327 **3. Frivillighet og det sivile samfunn**

1328 Den frivillige sektor er en av bærebjelkene i det norske samfunn. Det er her noe  
1329 av det som kjennetegner det norske springer ut – nemlig deltakelse og dugnad.  
1330 Frivilligheten bidrar gjennom sine tilbud til større etnisk mangfold og økt  
1331 engasjement. Mange innvandre kjenner ikke til den norske formen for deltakelse  
1332 og frivillige organisasjoner, og vet lite om hva som forventes gjennom dugnader  
1333 og deltagelse i barnas aktiviteter. Det er en viktig oppgave å informere om  
1334 forventninger og involvere flerkulturelle i både aktiviteter og rekruttering til  
1335 frivilligheten. Arbeiderpartiet vil støtte utviklingen av frivillige organisasjoners  
1336 tilbud til flyktninger, asylsøkere og andre med flerkulturell bakgrunn og jobbe for  
1337 et tettere samarbeid mellom kommunen og frivilligheten og for stabile  
1338 forutsigbare rammevilkår for frivilligheten, først og fremst gjennom frie midler.  
1339 Mange steder finnes det egne møteplasser der personer med ulik bakgrunn kan  
1340 møtes og finne felles tilhørighet. Slike møteplasser kan bidra til engasjement,  
1341 men har også en viktig rolle med å bidra til gjensidig inkludering.  
1342 Arbeiderpartiet vil støtte opp om arbeidet som idretten gjør og som bidrar til  
1343 bedre forståelse av språk, normer og sosiale koder, og styrker fellesskapet og  
1344 tilhørigheten i lokalsamfunnet.  
1345

1346 De frivillige er avgjørende for mange religiøse samfunn sine aktiviteter, for  
1347 eksempel knyttet til ungdoms- og integreringsarbeidet. Derfor er rekruttering til  
1348 frivillig innsats i disse organisasjonene svært viktig. Menigheter og trossamfunn  
1349 har roller utover det religiøse. De skaper tilhørighet, fellesskap og arena der  
1350 medlemmer og enkeltpersoner kan knytte nettverk. Arbeidet med dialog og  
1351 forståelse mellom trossamfunn er viktig for å bevare tilliten og samholdet i det  
1352 norske samfunnet.  
1353

1354 Vi vil:

- 1355 • Legge til rette for et stort mangfold også i frivillig sektor.
- 1356 • Sikre tilgang på lokaler som muliggjør samhandling med lokalsamfunnet.
- 1357 • Jobbe med organisasjonene for å mobilisere etniske minoriteter til  
1358 frivillighet.
- 1359 • Gjøre frivillighet til en del av aktivitetstilbudet for asylsøkere, og  
1360 tilrettelegge for frivillig arbeid for asylsøkere som ikke har  
1361 arbeidstillatelser.
- 1362 • Legge til rette for språkpraksisplasser i organisasjoner, blant annet  
1363 gjennom tilskuddsordninger.
- 1364 • Støtte opp rundt arbeidet med å engasjere flyktningeguiden.
- 1365 • Gi god informasjon om frivillig virksomhet til nyankomne flyktninger.

- 1366 • gjøre det enkelt for idrettslag og andre organisasjoner og foreninger å søke  
1367 om å få dekket utgifter for familier som ikke kan betale for medlemskap og  
1368 treningsavgift.
- 1369 • Forsterke muligheten til å bruke voksenopplæringsmidler til kvalifisering til  
1370 arbeidslivet.
- 1371 • Styrke midler til lokale dialogtiltak mellom ulike tros- og livssynssamfunn.
- 1372 • Etablere formaliserte samarbeid mellom frivilligheten og det offentlige  
1373 gjennom samarbeidsavtaler for å sikre forutsigbarhet og felles forståelse.
- 1374 • Etablere faste kontaktpunkt i kommunen gjennom for eksempel  
1375 frivillighetsråd.
- 1376 • At fritidstilbudene og andre offentlige felles møteplasser for barn og unge  
1377 styrkes med flerkulturell kompetanse.
- 1378

## 1379 **Likestilling og sosial kontroll**

1380 Mange av dilemmaene vi møter i integreringsdebatten knytter seg til en viktig del  
1381 av vår tids store frihets- og likestillingskamper, nemlig balansen mellom friheten  
1382 til å leve sitt liv på forskjellige måter, og det sosiale og kulturelle presset som  
1383 mange står overfor når de skal velge hvordan de vil leve sine liv.

1384  
1385 Sosial kontroll og fysisk og psykisk æresvold har ikke en plass i vårt samfunn. Når  
1386 individene krenkes, krenkes også samfunnet. Da skal også vi som fellesskap og  
1387 samfunn reagere. Det er et felles ansvar å bekjempe sosial kontroll. Alle skal ha  
1388 frihet til å være seg selv, til å delta og til å bryte dersom de opplever  
1389 begrensninger i sin frihet.

1390

### 1391 **Frihet til å være seg selv**

1392 Alle i Norge skal ha frihet og mulighet til å delta i sosiale sammenkomster,  
1393 fritidstilbud, arbeid og annet samfunnsliv.

1394

1395 I dag opplever førstegenerasjons nordmenn mer rasisme enn hva deres  
1396 foreldregenerasjon gjorde. Samtidig opplever den samme generasjonen sosiale  
1397 og kulturelle forventninger om å leve opp til æreskodekser fra foreldrenes  
1398 hjemland.

1399

1400 Det er behov for å styrke kompetansen om sosial kontroll i det offentlige, i  
1401 næringslivet, det sivile samfunnet og lokalsamfunnet. Barnevernet må være  
1402 tilstede og bygge tillit til befolkningen i disse spørsmålene. Utdanning er den  
1403 beste måten å endre uønskede sosiale strukturer og sikre selvstendighet hos den  
1404 enkelte.

1405

1406 Alle skal ha valgfrihet til å bestemme over sitt eget liv, også ved valg av  
1407 livspartner. I flere minoritetsmiljø er det vanskelig å være åpen homofil, lesbisk

1408 eller bifil. Det er behov for å trygge homofiles rettigheter i mottak og  
1409 minoritetsmiljøer. For skeive med minoritetsbakgrunn er det særlig viktig å ha  
1410 møteplasser der man kan være åpen uten å være i mindretall som minoritet. Det  
1411 offentlige er avhengig av mer kompetanse på dette området.

1412

1413 Utvalget vil:

- 1414 • At alle kommuner skal ha kontaktpersoner for å hjelpe barn og voksne som  
1415 trenger støttespillere, gjennom for eksempel fadderordninger,  
1416 bydelsbestemødre-ordninger og samspill med lokale lag og foreninger.
- 1417 • at flerkulturell kompetanse skal inn i alle utdanninger og retningslinjer.
- 1418 • Gi barnehager og skoler opplæring i flerkulturell kompetanse og  
1419 retningslinjer for å initiere dialog med foreldre. Og om nødvendig melde fra  
1420 til andre myndigheter.

1421

## 1422 **Frihet til å delta**

1423 Alle i Norge skal ha frihet og mulighet til å delta i sosiale sammenkomster,  
1424 fritidstilbud, arbeid og annet samfunnsliv. Når alle har tilgang til våre  
1425 fellesskapsarenaer styrker det tilliten og samholdet i samfunnet.

1426 Arbeiderpartiet skal bidra til å skape møteplasser slik at foreldre og storfamilie  
1427 knyttes tettere opp mot samfunnet og barnas hverdag, samtidig som samfunnet  
1428 sier klart ifra om hva som er uakseptabel kontroll over barn og unge i Norge.  
1429 Skolen, bydelen, barnehagene og frivillige organisasjoner står i en særstilling i  
1430 dette arbeidet. Det forebyggende arbeidet må starte allerede i småbarns- og  
1431 barnehagealder. Barnehager og skoler skal ha en god dialog med hjemmene for å  
1432 etablere tillit og kunne håndtere vanskelige situasjoner som kan oppstå.  
1433 Fellesskolen er et viktig sted for å lære om toleranse. Vi stiller oss kritiske til  
1434 enhver bruk av tvang, og ønsker å jobbe forebyggende for å hindre det. Dersom  
1435 de forebyggende og dialogbaserte tiltakene ikke fører frem skal sanksjonene  
1436 være strengere.

1437

1438 Utvalget vil:

- 1439 • Styrke skole-hjem-samarbeidet.
- 1440 • Foreldre som systematisk og bevisst fratrukket barn muligheten til å få den  
1441 utdannelsen de har krav på skal sanksjoneres økonomisk gjennom  
1442 dagbøter og trekk i barnetrygden for hele perioden de har udokumentert  
1443 skolefravær for sitt barn.
- 1444 • At barnevernet kobles inn raskt når barn har udokumentert fravær fra  
1445 skolen for å sikre barnets rettigheter til utdanning.
- 1446 • At skolegang på grunnskole og i utlandet skal forhåndsgodskjennes for å  
1447 sikre barnet tilgang på god nok undervisningskvalitet. Utvide  
1448 Oppfølgingstjenestens mandat til å kartlegge og melde fra ved mistanke  
1449 om tvangsplassering i utlandet.
- 1450 • At skolene må understreke at foreldre har et samfunnsmessig ansvar og  
1451 plikt til å delta på foreldremøter og andre fellesaktiviteter i regi av skolen.
- 1452 • At partene i arbeidslivet får nødvendig kompetanse blant sine ledere og  
1453 tillitsvalgte om negativ sosial kontroll for å kunne gi informasjon om  
1454 hjelpetiltak og tilby støtte i tilfeller der dette er nødvendig.
- 1455 • Støtte Skeiv Verdens møteplasser for lhbtqi-personer med  
1456 minoritetsbakgrunn for å styrke unge til å ta egne valg.

- 1457 • Utvikle et program for ansatte i introduksjonsordningen med mål om å  
1458 bekjempe negative holdninger og styrke opplæringen om lhbti+ personer  
1459 for elever i introduksjonsordningen.  
1460
- 1461 • At partene i arbeidslivet sikrer nødvendig kompetanse blant sine ledere og  
1462 tillitsvalgte om negativ sosial kontroll for å kunne gi informasjon om  
1463 hjelpetiltak og tilby støtte i tilfeller der dette er nødvendig.
- 1464 • Fjerne kontantstøtten og andre hindre for å få kvinner, særlig med  
1465 minoritetsbakgrunn, ut i arbeid.

1466

1467

### 13. Religiøse hodeplagg

1468 Jenter og gutter som vokser opp i Norge skal ha like muligheter. Barna skal være  
1469 en ressurs i klassen og vi vil fjerne hindre i skolen for at barn skal kunne delta  
1470 aktivt i skoletimene og fritimene.  
1471

1472 Mange skoler, lærere og andre som jobber med barn er usikre på hva de skal  
1473 gjøre i situasjoner der barn bærer hijab. Arbeiderpartiet vil fjerne denne  
1474 usikkerheten. Vi vil gjøre det enklere for lærerne å ha gode, tillitsbaserte samtaler  
1475 om bruk av religiøse hodeplagg og gi lærerne verktøy for å håndtere  
1476 problemstillinger knyttet til tvang og bruk av religiøse hodeplagg.  
1477

1478 Vi vil at det skal være tett dialog med foreldre på den enkelte skole i situasjoner  
1479 der det er grunn til å tro at det ligger press bak bruk av enkelte plagg også når de  
1480 er religiøst motivert eller det er utfordringer knyttet til slike plagg. Barnevernet  
1481 skal kobles inn raskt og tidlig ved mistanke om tvang.  
1482

1483 Utvalget vil:

- 1484 • At det utarbeides felles retningslinjer for hvordan skoler skal håndtere bruk  
1485 av hijab i barneskolen.
- 1486 • At skolene skal gjennomføre samtaler med foreldrene når barn bruker hijab  
1487 på barneskolen.
- 1488 • Det skal slås hardt ned på tvang og skolene skal varsle barnevernet  
1489 dersom det er mistanke om tvang.
- 1490 • Innhente forskning og statistikk rundt bruken av hodeplagg og andre  
1491 religiøse symboler på barn i Norge.
- 1492 • At alle skoler skal ha tilgang på minoritetsrådgivere de kan søke råd hos.
- 1493 • Ha prøveprosjekt der skoler samarbeider med Født fri, bydelsbestemødre  
1494 eller andre lignende organisasjoner for å redusere bruken av hijab på barn.  
1495

1496

### 14. Heldekkende ansiktsplagg

1497 Arbeiderpartiet setter ytrings- og religionsfrihet høyt, derfor må også terskelen  
1498 for å lovregulere innbyggernes klesplagg være høy.  
1499

1500 Men ansiktsdekkende plagg hemmer kommunikasjon, gjør det svært vanskelig å  
1501 identifisere seg og gjør aktiv samfunnsdeltakelse umulig. Dette svekker også tillit  
1502 mellom mennesker i samfunnet. Vi vil at kvinner skal kunne delta i arbeidslivet og

1503 samfunnslivet. Heldekkende plagg som niqab og burka fungerer i praksis som  
1504 diskriminering av kvinner.

1505

1506 Derfor ønsker Arbeiderpartiet at forbudet mot slike plagg skal gjelde på  
1507 universiteter og høyskoler, ikke bare i undervisningssituasjonen, men på hele  
1508 området. En naturlig forlengelse av dette er å utvide forbudet til å gjelde  
1509 offentlige kontorer og institusjoner der kommunikasjon og identifikasjon er  
1510 avgjørende.

1511

## 1512 **Frihet til å bryte**

1513 Reell frihet har man kun når man også i ytterste konsekvens har mulighet til å  
1514 bryte ut og gå. Sikkerhet, inntekt og bosted er for mange elementer i vurderingen  
1515 på om de kan forlate destruktive eller farlige relasjoner.

1516

1517 I dag finnes det ikke noe felles fast kontaktpunkt i kommunene som de som  
1518 opplever negativ sosial kontroll kan kontakte for å få hjelp. Mange opplever at det  
1519 å finne veien inn, og rundt, i hjelpeapparatet som et stort, og for noen,  
1520 uoverkommelig hinder.

1521

1522 De fleste som søker hjelp for å bli fri for negativ sosial kontroll har fortsatt et  
1523 ønske om å ha, eller kunne opparbeide seg igjen, en relasjon til sin familie. Det er  
1524 viktig at hjelpeapparatet har tiltak på alle nivåer.

1525

1526 Alle i Norge skal selv kunne velge hvem de skal gifte seg med. Og de skal kunne  
1527 skille seg. Skilsmisse etter norsk lov skal respekteres av alle de ulike tros- og  
1528 livssynssamfunnene. Jenter og gutter blir utsatt for alt fra mildt press til vold  
1529 dersom de ikke aksepterer å gifte seg med den familien ønsker. Og enkelte inngår  
1530 «religiøse ekteskap» når barnet er under 18 år.

1531

1532 • For å øke bevisstheten og kompetansen om negativ sosial kontroll

1533 ○ Ha ett felles fast kontaktpunkt i alle kommuner der de som ønsker  
1534 hjelp eller veiledning om sosialkontroll kan henvende seg.

1535 ○ Innføre retningslinjer slik at alle offentlige instanser har plikt til å  
1536 melde fra ved mistanke om alle arrangerte- og tvangsekteskap som  
1537 har blitt eller er i ferd med å bli inngått.

1538 ○ Økt kunnskap og kompetanseheving hos offentlige instanser som  
1539 møter disse utfordringene. Særlig Nav, helsevesenet, skoleverket  
1540 og politiet.

1541 ○ Organisasjoner som hjelper utsatte grupper med juridisk rådgivning  
1542 og kunnskap om egne rettigheter må få støtte og kunne opptre  
1543 uavhengig.

1544 ○ Innføre retningslinjer slik at alle offentlige instanser har plikt til å  
1545 melde fra ved mistanke om alle arrangerte- og tvangsekteskap, iht  
1546 lovverk eller religiøse, som har blitt/ er i ferd med å bli inngått.

1547

- 1548 • Strengere regelverk og tettere oppfølging
- 1549 ○ Innføre en egen registreringskode for æresvold og æresrelaterte
- 1550 drap i politiets registre.
- 1551 ○ At politiet skal maksimalt bruke 14 dager på å gjøre
- 1552 sikkerhetsvurderinger for de som trenger relokalisering.
- 1553 ○ At straffeloven utvides til å også omfatte tvangsekteskap og dermed
- 1554 også arrangerte ekteskap med psykisk press.
- 1555 ○ Presisere i loven at religiøse ledere og andre som ikke anerkjenner
- 1556 skilsmisse gjennom norsk lov og arbeider mot dette er medvirkende
- 1557 til tvang og/eller overgrep.
- 1558 ○ Utvide skjerpelsene om avverging av kjønnslemlestelse i
- 1559 straffeloven til å omfatte tvangsekteskap og disiplinerende tiltak
- 1560 mot barn som bryter med norsk lov.
- 1561 ○ Utvide og styrke ordningen med statsfinansiert hjemreise dersom
- 1562 det foreligger tvang.
- 1563
- 1564 • Tydeliggjøre trossamfunnenes rolle og ansvarlig gjøre disse
- 1565 ○ Støtte opp om dialogtiltak mellom ulike tros- og livssynssamfunn.
- 1566 ○ Opprette en statlig likestillingspott som tros- og livssynssamfunn
- 1567 kan søke om midler til likestillingsarbeid fra.
- 1568 ○ Religiøse trossamfunn som ikke anerkjenner skilsmisse etter norsk
- 1569 lovverk eller praktiserer religiøse domstoler skal miste statsstøtten.
- 1570 ○ Trossamfunn som ikke jobber for likestilling og integrering mister
- 1571 statsstøtten.
- 1572 ○ Inngå en samfunnskontrakt som forplikter til aktivt
- 1573 integreringsarbeid i alle tros- og livssynssamfunn som mottar
- 1574 offentlig støtte.
- 1575 ○ At personer som kommer til Norge for å praktisere som religiøse
- 1576 ledere, skal ha eller skaffe seg kunnskap om den religiøse
- 1577 rådgivningsrollen i møte med vold i nære relasjoner, eksilerfaringer
- 1578 og sentrale verdier i det norske samfunnet.
- 1579 ○ Ingen av kjønnene skal ha mer enn 60% i styrene som fatter
- 1580 beslutninger om administrasjon og økonomi i tros- og
- 1581 livssynssamfunn som mottar offentlig støtte.
- 1582 ○ Ha krav om at representanter i styringsorganer som forvalter statlig
- 1583 støtte hos tros- og livssynssamfunn, er demokratisk valgt.
- 1584 ○ Presisere i loven at religiøse ledere og andre som ikke anerkjenner
- 1585 skilsmisse gjennom norsk lov og arbeider mot dette er medvirkende
- 1586 til tvang og/eller overgrep.
- 1587
- 1588 • Sette kommunene bedre i stand til å hjelpe de som vil bryte ut



- 1589           ○ Kommunene skal sørge for å ha tilgang på bosted ved behov og  
1590           krisesentre med offentlig støtte skal ikke kunne avvise noen basert  
1591           på bosted i annen region.
- 1592           ○ Styrke helsestasjonenes rolle for å avverge at barn og ungdom  
1593           utsettes for kjønnslemlestelse, jomfrusjekk eller andre former for  
1594           kulturelt betinget seksualisert vold.
- 1595           ○ At det innføres obligatorisk helsekontroll for barn på  
1596           helsestasjonene før skolestart for å forebygge vold i nære relasjoner  
1597           og kjønnslemlestelse.
- 1598           ○ Sørge for at unge har lettere tilgang på gratis lavterskeltilbud  
1599           innenfor seksual helse blant annet gjennom å styrke  
1600           skolehelsetjenesten.
- 1601           ○ At aktuelle skoler sikres flere minoritetsrådgivere (IMDI) som kan  
1602           hjelp ungdom som melder om streng negativ sosial kontroll eller  
1603           fare for det, og som også skal snakke med lærere og foreldre om  
1604           forventninger og krav.
- 1605           ○ Krisesentre og andre tilbud for de som opplever overgrep må sikres  
1606           forutsigbare og gode økonomiske rammer.
- 1607           ○ Etablere ordning med rådgivere skal arbeide for å avdekke sosial  
1608           kontroll i hvert fylke.

