



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

OSNUTEK POROČILA
O NADZORNEM PREGLEDU POSLOVANJA
JAVNIH ZAVODOV IN JAVNIH PODJETIJ V LASTI
MESTNE OBČINE CELJE ZA LETO 2021

KAZALO

1	PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU	3
1.1	NASLOV	3
1.2	KRATEK POVZETEK	3
1.3	OSNOVNI PODATKI O NADZORU	3
1.4	OBRAZLOŽITEV NADZORA	5
1.5	ČAS IN KRAJ IZVEDBE	5
1.6	OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU	5
1.7	PРАВNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA.....	6
1.8.	DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA.....	6
1.9.	NAMEN IN CILJ NADZORA.....	6
2	OBRAZLOŽITEV POROČILA	6
3	UGOTOVITVENI DEL.....	8
4	PRIPOROČILA IN PREDLOGI	8
	PRIPOROČILO ŠT. 1,2,3.....	8,9
5.	POVZETEK UGOTOVITVENEGA DELA.....	9

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

1.1. NASLOV

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti Mestne občine Celje za leto 2021.

1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora 011-13/2018 z dne 13. 4. 2022 in št. 011-13/2018 z dne 21. 6. 2022 je bil uveden nadzorni pregled poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti Mestne občine Celje za leto 2021. Na podlagi prejetih dokumentov je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

1. Katja Rudolf
2. Andreja Banič Zebec
3. mag. Margareta Guček Zakošek

Poročevalka v zadevi izvedenega nadzora pregleda poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti MOC za leto 2021 je:

1. mag. Margareta Guček Zakošek

1.3 OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa :

- Zavod Celeia Celje d.o.o
- JZ Socio Celje
- JZ Celjski mladinski center
- JZ Osrednja knjižnica Celje
- Vrtec Anice Černejeve
- Vrtec Tončke Čečeve
- Vrtec Zarja
- Nepremičnine Celje, d.o.o
- Energetika Celje, javno podjetje, d.o.o
- JZ Desetka Celje
- Inkubator Savinjske regije, d.o.o
- Ljudska univerza Celje
- JZ Regijsko višje in visokošolsko središče
- I. OŠ Celje
- II. OŠ Celje
- III. OŠ Celje
- IV. OŠ Celje
- OŠ Frana Kranjca Celje
- OŠ Frana Roša Celje
- OŠ Lava Celje
- OŠ Hudinja Celje

- OŠ Ljubečna
- OŠ Glazija Celje
- Glasbena šola Celje
- Zdravstveni dom Celje
- Javno podjetje Zelenice d.o.o.
- Javno podjetje ZPO d.o.o.
- Javno podjetje CELEIA d.o.o.
- JZ Celjske Lekarne
- Pokrajinski muzej Celje
- Muzej novejšje zgodovine Celje
- JZ Tehno park Celje

Ime nadzorovanih oseb:

- Voglar Maja, direktorica JZ Zavod Celeia Celje
- Suzi Kvas, direktorica JZ Socio Celje
- Sonja Majcen, direktorica JZ Celjski mladinski center
- Polonca Bajc Napret, direktorica JZ Osrednja knjižnica Celje
- Vanja Krašovic, ravnateljica Vrtca Anice Černejeve
- Irena Hren, ravnateljica Vrtca Tončke Čečeve
- Mateja Obrez, ravnateljica Vrtca Zarja
- Primož Brvar, direktor družbe Nepremičnine Celje d.o.o.
- mag. Aleksander Mirt, direktor Energetike Celje, javno podjetje, d.o.o.
- Gregor Kolenc, direktor JZ Desetka Celje
- Saša Lavrič, direktorica Inkubatorja Savinjske regije d.o.o.
- Ines Stilin, direktorica Ljudske univerze Celje
- Katja Esih, direktorica JZ Regijsko višje in visokošolsko središče
- Branko Močivnik, ravnatelj I. OŠ Celje
- Tomaž Končan, ravnatelj II. OŠ Celje
- Aleksander Verhovšek, ravnatelj III. OŠ Celje
- Robert Pritrznik, ravnatelj IV. OŠ Celje
- Kristina Radoš Janežič, ravnateljica OŠ Frana Kranjca Celje
- Vojin Mlinarevič, ravnatelj OŠ Frana Roša Celje
- mag. Marijana Kolenko, ravnateljica OŠ Lava Celje
- Jože Berk, ravnatelj OŠ Hudinja Celje
- Helena Verdev, ravnateljica OŠ Ljubečna
- Nevenka Kus, ravnateljica OŠ Glazija Celje
- Simon Mlakar, ravnatelj Glasbene šole Celje
- mag. Alenka Obrul, direktorica Zdravstvenega doma Celje
- Jože Krulec, direktor javnega podjetja Zelenice d.o.o.
- Ivan Pfeifer, direktor javnega podjetja ZPO d.o.o.
- Mijo Zorko, direktor javnega podjetja Celeia d.o.o.
- Liličana Grosek, direktorica JZ Celjske lekarnе,
- Stane Rozman, direktor Pokrajinskega muzeja Celje
- dr. Tonček Kregar, direktor Muzeja novejšje zgodovine Celje
- Andreja Erjavec, direktorica JZ Tehno park Celje

Predmet nadzora: Letna poročila javnih zavodov ter javnih podjetij v lasti MOC za leto 2021.

Obdobje nadzora: maj 2022 do september 2022.

1. 4 OBRAZLOŽITEV NADZORA

Objavo letnih poročil JZ in JP MOC pogojuje 154. člen Ustave RS, s čimer občina zadosti proračunskemu načelu javnosti.

Nadzorujejo se letna poročila javnih zavodov in javnih podjetij za leto 2021, ki so v lasti MOC.

1.5 ČAS IN KRAJ IZVEDBE

Nadzor je bil opravljen v času od maja do septembra v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6 OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Delovanje javnih podjetij je določeno z Zakonom o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993 z dne 17.6.1993). v 1. členu Zakona o gospodarskih javnih službah so določene gospodarske javne službe; z njimi se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvajanje v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oz. občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. 2. člen zakona navaja, da se gospodarske javne službe določijo z zakoni s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb. Po 3. členu zakona so gospodarske službe republiške ali lokalne ter so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi z zakonom. Način opravljanja lokalne gospodarske družbe predpiše lokalna skupnost z odlokom, tako da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Delovanje javnih zavodov je določeno v zakonu o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJPZ). 1. člen zakona opredeljuje zavode kot organizacije, ki se ustanovijo za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, znanosti, kulture, športa, zdravstva, socialnega varstva, otroškega varstva, invalidskega varstva, socialnega zavarovanja ali drugih dejavnosti, če cilj opravljanja dejavnosti ni pridobivanje dobička. Po 2. členu zakona lahko zavode ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. Zakon v 3. členu določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Lahko se ustanovijo tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, če se opravljanje dejavnosti zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo. Javne zavode ustanovijo republika, občina, mesto in druge z zakonom pooblašene javne pravne osebe. Po 4. členu zakona so zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi. Javni zavodi so pravna oseba, če ni z zakonom oz. odlokom občine ali mesta drugače določeno. Če so javnemu zavodu, ki ni pravna oseba, z aktom o ustanovitvi dana določena pooblastila v javnem prometu, izvršuje ta pooblastila v imenu in za račun ustanovitelja.

Nadzorni odbor Mestne občine Celje je za leto 2021 pregledal poslovanje naslednjih javnih zavodov in podjetij: Vrtec Anice Černejeve, Vrtec Zarija, Vrtec Tončke Čečeve, I. OŠ Celje, II. OŠ Celje, III. OŠ Celje, IV. OŠ Celje, OŠ Frana Kranjca Celje, OŠ Frana Roša Celje, OŠ Lava Celje, OŠ Hudinja Celje, OŠ Ljubečna, OŠ Glazija Celje, Glasbena šola Celje, JZ Desetka Celje, JZ Celjski mladinski center, JZ Regijsko višje in visokošolsko središče, JZ Socio Celje, JZ Zavod Celeia Celje, JZ Osrednja knjižnica Celje, Zdravstveni dom Celje, Ljudska univerza Celje, Nepremičnine Celje

d.o.o. Celeia Celje d.o.o., Inkubator Savinjske regije d.o.o. ter Energetika Celje, Zelenice d.o.o., ZPO Celje d.o.o., CELEIA d.o.o., JZ Celjske lekarne, Pokrajinski muzej Celje, Muzej novejše zgodovine Celje, JZ Tehno park Celje.

1.7 PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

- 46. člen Statuta MOC (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19)
- 46. člen Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list 27/14, 39/19 in 168/20)
- Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 13. 4. 2022 in 011-13/2018 z dne 21. 6. 2022.

1.8. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 13. 4. 2022 in 21. 6. 2022.

1.9. NAMEN IN CILJ NADZORA

Temeljni namen in cilj nadzora je pregled letnih poročil javnih zavodov in javnih podjetij v lasti MOC.

V obsegu izvedbe nadzora je nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

1. pregledal letna poročila (poslovna poročila ter računovodska poročila) javnih zavodov in javnih podjetij
2. preverjal transparentnost poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij
3. preverjal skladnost finančnega poslovanja JZ in JP z njihovimi proračuni
4. poročal o ugotovljenih neskladjih
5. dal priporočila in predloge za njihovo nadaljnje poslovanje

2. OBRAZLOŽITEV POROČILA

Letna poročila JZ in JP v lasti MOC za leto 2021 so bila obravnavana na sejah Mestnega sveta MOC v letu 2022. V Letnih poročilih je podana obrazložitev progama dela zavodov in podjetij, obrazložitev posameznih vrst izdatkov ter obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom.

ZAP. ŠT.	NADZOROVANEC	PRIHODKI 2021	STROŠKI OZ. ODHODKI 2021	DAVEK IZ DOBIČKA	ODLOŽENI DAVEK	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI 2021	ČISTI POSLOVNI IZID 2021
1.	JZ CELEIA CELJE	1.392.735	1.315.232	3.306		77.503	74.194
2.	JZ SOCIO	1.095.328	1.094.552	85		776	691
3.	JZ CMC	536.815	519.328	562		17.487	16.125
4.	JZ OKC	1.907.675	1.868.757	1.015		38.918	37.902

ZAP. ŠT.	NADZOROVANEC	PRIHODKI 2021	STROŠKI OZ. ODHODKI 2021	DAVEK DOBIČKA	IZ	ODLOŽENI DAVEK	PRESEŽEK PRIHOD-KOV NAD ODHODKI 2021	ČISTI POSLO-VNI IZID 2021
5.	VRTEC A. ČERNEJEVE	2.953.982	2.952.975	555			452	
6.	VRTEC T.ČEČEVE	3.459.633	3.456.682	747			2.204	
7.	VRTEC ZARJA	3.494.815	3.492.893	749			1.922	
8.	NEPREMIČNINE D.O.O.	4.604.913	4.4.476.976	11.311		7.112		109.514
9.	JZ DESETKA	622.988	599.376	4.931			23.612	18.681
10.	ENERGETIKA D.O.O.	17.374.123	19.659.396	2.285.273		3.679		-163.028
11.	JZ LJUDSKA UNIVERZA	1.307.568	1.240.869	707			66.698	65.991
12.	JZ REG.VIŠ.IN VISO.SR	163.472	159.433	68			4.039	3.971
13.	INKUBATOR SAVINJSKE REGIJE	253.047	251.402	500		-	-	1.143
14.	ZDRAVSTVENI DOM CELJE	28.645.260	25.455.497	45.302			3.182.763	3.144.461
15.	I. OŠ CELJE	2.875.971	2.873.790	668			1.513	
16.	II. OŠ CELJE	2.235.824	2.231.243	738			4.581	
17.	III. OŠ CELJE	2.336.469	2.334.989	629			1.478	
18.	IV. OŠ CELJE	2.242.428	2.239.124	688			3.304	
19.	OŠ LAVA CELJE	2.320.884	2.318.560	944			2.324	
20.	OŠ FRANA KRANJCA CELJE	2.130.675	2.129.762	306			913	
21.	OŠ FRANA ROŠA CELJE	2.244.547	2.241.443	608			2.464	
22.	OŠ HUDINJA CELJE	2.426.798	2.424.884	278			1.914	
23.	OŠ LJUBEČNA	2.085.699,31	2.084.233				1.335	
24.	GLASBENA ŠOLA CELJE	3.131.838	3.106.811	424			24.603	
25.	OŠ GLAZIJA CELJE	4.869.728	4.863.995	314			5.733	
26.	ZELENICE	1.511.578	1.469.999	3.909			41.579	39.115

ZAP. ŠT.	NADZOROVANEC	PRIHODKI 2021	STROŠKI OZ. OD-HODKI 2021	DAVEK IZ DOBIČKA	ODLOŽENI DAVEK	PRESEŽEK PRIHOD-KOV NAD ODHODKI 2021	ČISTI POSLO-VNI IZID 2021
27.	ZPO Celje	4.904.817	4.836.341	6.563		68.476	61.913
28.	JP CELEIA	272.863	272.844	0		19	19
29.	JZ Celjske lekarnе	50.578.561	49.578.790	101.386		999.771	898.385
30.	JZ PMC	1.058.981	1.105.275			-46.294	
31.	MNZC	726.506,00	725.584,00			922,00	
32.	Tehno park Celje	757.895	635.235	5.555		122.660	117.105

3. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor je pregledal Letna poročila zgoraj naštetih javnih podjetij in zavodov v lasti MOC. Sodelovanje z nadzorovanimi organi je potekalo korektno in v ustaljenih časovnih rokih. Letna poročila JZ in JP so tudi za leto 2021 pripravljena strokovno, nazorno in pregledno, v skladu z zakonskimi podlagami in v skladu s prejšnjimi priporočili NO.

Vsi javni zavodi in podjetja v lasti MOC so poslovali gospodarno, večina prihodkov kot tudi stroškov, je v drugem epidemičnem letu povišanih, vendar pa to ni vplivalo negativno na poslovanje, ki je v večini v primeru Javnih zavodov bolj uspešno, kot v 2020. Pri stroškovnem delu se najbolj poznajo v drugi polovici leta povišani stroški energentov, višji materialni stroški, v večini JZ kot tudi JP, pa so narasli tudi stroški plač.

Večina JZ izkazuje presežek prihodkov nad odhodki, ki je v večini primerov nekoliko ali bistveno višji kot v 2020. Posebej velja omeniti JZ ZD Celje, ki je že visok presežek iz leta 2020 še povišal, in to na več kot 10% vrednosti prihodkov, kar kaže na dobro organizacijo dela, kot tudi stroškovno učinkovito delovanje zdravstvenega doma v drugem letu epidemije. V vseh JZ je MOC s sklepom dala soglasje k razporeditvi presežka prihodkov nad odhodki.

Med JP je posebej je potrebno omeniti Energetiko d.o.o., kjer je zaradi visokih podražitev kurilnega plina prišlo do visokega negativnega rezultata. Bilančno izgubo so delno pokrivali iz zmanjšanja rezerv iz dobička preteklih let. Tako je bila bilančna izguba mnogo nižja. Za tekoče leto so že pripravljene zvišanje cen energenta.

4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

PRIPOROČILO ŠT. 1

Nadzorni odbor še naprej priporoča skrb za pripravo Letnih poročil v skladu s pripadajočo zakonodajo in drugimi zakonskimi akti za posamezno področje, kot tudi pregledne razlage odstopanj glede na finančne plane prihodkov in odhodkov, ter drugih odstopanj, glede na osnovni finančni in poslovni plan.

PRIPOROČILO ŠT. 2

Nadzorni odbor priporoča v primeru, ko gre za zakonsko pogojena odstopanja (npr. povišanje plač v JS), povišanje materialnih in drugih stroškov zaradi ekonomske situacije (druginja), še naprej v

poročilih uporabljati čim bolj pregledne prikaze finančnega ovrednotenja takšnih odstopanj, po posameznih postavkah ali dejavnikih. Tudi ko gre za odstopanja zaradi notranjih dejavnikov delovanja določene organizacije, še naprej priporoča jasno vrednotenje posledic, kot tudi zapisati in ovrednotiti korektivne ukrepe, ki bi v nadaljevanju tovrstna odstopanja preprečili, jih upoštevati v naslednjem finančnem načrtu, v poslovnem poročilu pa tudi ovrednotiti uspešnost izvedbe ukrepov. Nekateri zavodi so v primerjalnih tabelah prihodkov in odhodkov uporabili primerjave tako s predhodnim letom, kot tudi s sprejetim finančnim planom za tekoče leto, kar povečuje preglednost primerjav po posameznih postavkah in so zaželjene.

PRIPOROČILO ŠT.3

Glede na to, da je virus še vedno prisoten v populaciji in se situacija lahko vedno poslabša, NO priporoča v finančnih načrtih še vedno predvideti ključne ustrezne ukrepe, morebitne posledice, povišane stroške ter rizike delovanja/poslovanja v epidemiji. Prav tako NO priporoča v finančnih načrtih v javnih zavodih oziroma podjetjih predvideti slabše scenarije trenutno prihajajoče ekonomske (energetske) krize ter s tem povezanih povišanih stroškov ali rizika znižanih prihodkov poslovanja, ter tudi v prihodnjih poslovnih poročilih ovrednotiti ustreznost predvidenih ukrepov oziroma tveganj v zvezi z epidemijo in draginjo.

5. POVZETEK UGOTOVITVENEGA DELA

Nadzor o opravljenem pregledu poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij MOC za leto 2021 je bil izveden na osnovi 46. člena Statuta MOC (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19), 46. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list 27/14, 39/19 in 168/20) in Sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 13. 4. 2022 in 21. 6. 2022.

Nadzor izvedle:

Katja Rudolf
članica



Andreja Banič Zebec
članica



mag. Margareta Guček Zakošek
članica

Izidor Salobir
predsednik nadzornega odbora



Vročiti :

- **Voglar Maja, direktorica JZ Zavod Celeia Celje**
- **Suzi Kvas, direktorica JZ Socio Celje**
- **Sonja Majcen, direktorica JZ Celjski mladinski center**
- **Polonca Bajc Napret, direktorica JZ Osrednja knjižnica Celje**
- **Vanja Krašović, ravnateljica Vrtca Anice Černejeve**
- **Irena Hren, ravnateljica Vrtca Tončke Čečeve**
- **Mateja Obrez, ravnateljica Vrtca Zarja**
- **Primož Brvar, direktor družbe Nepremičnine Celje d.o.o.**
- **mag. Aleksander Mirt, direktor Energetike Celje, javno podjetje, d.o.o.**
- **Gregor Kolenc, direktor JZ Desetka Celje**
- **Saša Lavrič, direktorica Inkubatorja Savinjske regije d.o.o.**
- **Ines Stilin, direktorica Ljudske univerze Celje**
- **Katja Esih, direktorica JZ Regijsko višje in visokošolsko središče**
- **Branko Močivnik, ravnatelj I. OŠ Celje**
- **Tomaž Končan, ravnatelj II. OŠ Celje**
- **Aleksander Verhovšek, ravnatelj III. OŠ Celje**
- **Robert Pritržnik, ravnatelj IV. OŠ Celje**
- **Kristina Radoš Janežič, ravnateljica OŠ Frana Kranjca Celje**
- **Vojin Mlinarevič, ravnatelj OŠ Frana Roša Celje**
- **mag. Marijana Kolenko, ravnateljica OŠ Lava Celje**
- **Jože Berk, ravnatelj OŠ Hudinja Celje**
- **Helena Verdev, ravnateljica OŠ Ljubečna**
- **Nevenka Kus, ravnateljica OŠ Glazija Celje**
- **Simon Mlakar, ravnatelj Glasbene šole Celje**
- **mag. Alenka Obrul, direktorica Zdravstvenega doma Celje**
- **Jože Krulec, direktor javnega podjetja Zelenice d.o.o.**
- **Ivan Pfeifer, direktor javnega podjetja ZPO d.o.o.**
- **Mijo Zorko, direktor javnega podjetja Celeia d.o.o**
- **Lilijana Grosek, direktorica JZ Celjske lekarne,**
- **Stane Rozman, direktor Pokrajinskega muzeja Celje**
- **dr. Tonček Kregar, direktor Muzeja novejšje zgodovine Celje**
- **Andreja Erjavec, direktorica JZ Tehno park Celje**

V vednost:

- **Bojan Šrot, župan MOC**
- **mag. Ingrid Mastnak, direktorica občinske uprave MOC**
- **člani NO MOC**

Številka zadeve: 011-13/2018

Datum: 23. 9. 2022