



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje

T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682

kabinet-zupana@celje.si

www.celje.si

DŠ 56012390

POROČILO
O OPRAVLJENEM NADZORU ZAKLJUČNIH RAČUNOV
KRAJEVNIH SKUPNOSTI IN MESTNIH ČETRTEI ZA LETO 2016

KAZALO

1. UVOD	3
1.1 NADZORNI ODBOR IN NADZORNIKA	3
1.2 POROČEVALKI.....	3
1.3 IME NADZOROVANIH ORGANOV	3
1.4 IME NADZOROVANIH OSEB	3
1.5 ČAS IN KRAJ IZVEDBE	3
1.6 OBJAVA OBČINSKEGA PRORAČUNA	3
1.7 PRAVNE OSNOVE ZA NADZOR.....	3
2. ZAKLJUČNI RAČUNI KRAJEVNIH SKUPNOSTI IN MESTNIH ČETRTEI ZA LETO 2016.....	4
3. UGOTOVITVENI DEL.....	5
4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI	6
4.1 PRIPOROČILO ŠT. 1	6
4.2 PRIPOROČILO ŠT. 2	6
4.3 PRIPOROČILO ŠT. 3	6
5. POVZETEK	6

1. UVOD

1.1 NADZORNI ODBOR IN NADZORNIKA

Nadzorni odbor Mestne občine Celje v sestavi:

- Katja RUDOLF-članica
- Ksenija SENEGAČNIK-članica

1.2 POROČEVALKI

Poročevalki v zadevi izvedenega nadzora zaključnih računov krajevnih skupnosti in mestnih četrti Mestne občine Celje za leto 2016 sta:

- 1 Katja RUDOLF - članica
- 2 Ksenija SENEGAČNIK - članica

1.3 IME NADZOROVANEGA ORGANA

Oddelek za splošne zadeve Mestne občine Celje

1.4 IME NADZOROVANIH OSEB

Katja Sentočnik - vodja Oddelka za splošne zadeve

1.5 ČAS IN KRAJ IZVEDBE

Nadzor je bil opravljen v času od junija do septembra 2017 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6 OBJAVA OBČINSKEGA PRORAČUNA

Objavo zaključnih računov krajevnih skupnosti in mestnih četrti (v nadaljevanju: KS in MČ) v okviru objave proračuna, sprememb proračuna, rebalansa in zaključnega računa proračuna pogojuje 154. člen Ustave Republike Slovenije, s čimer občina zadosti proračunskemu načelu javnosti. Zaključni računi KS in MČ 2016 so bili objavljeni v sklopu posebnega dela Zaključnega računa Mestne občine Celje 2016, ki je bil objavljen v Uradnem listu Republike Slovenije, št. 14/17 dne 24. 3. 2017.

1.7 PRAVNE OSNOVE ZA NADZOR

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13 in 93/15)
- 46. člen Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14)
- Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2014-140 dne 17. 5. 2017

2. ZAKLJUČNI RAČUNI KRAJEVNIH SKUPNOSTI IN MESTNIH ČETRTEI ZA LETO 2016

Zaključni računi KS in MČ 2016 so bili objavljeni v sklopu posebnega dela Zaključnega računa Mestne občine Celje za leto 2016 in sicer za KS Aljažev hrib, KS Ljubečna, KS Medlog, KS Ostrožno, KS Pod gradom, KS Škofja vas, KS Šmartno v Rožni dolini, KS Trnovlje in KS Teharje ter MČ Center, MČ Dolgo polje, MČ Gaberje, MČ Savinja, MČ Slavko Šlander, MČ Kajuh, MČ Hudinja, MČ Lava, MČ Dečkovo naselje in MČ Nova vas .

V zaključnih računih KS in MČ je podana obrazložitev posameznih vrst izdatkov na nivoju podskupine (bilanca odhodkov), obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom, obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 144. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP in 96/15 - ZIPRS1617; v nadaljevanju: ZJF), obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. ZJF, obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt neposrednega uporabnika v skladu z 41. členom ZJF, obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev in pristojnosti neposrednega uporabnika.

ZŠT.	MESTNE ČETRTEI IN KRAJEVNE SKUPNOSTI	VELJ. PROR. 2015 (EUR)	REAL. 2015 (EUR)	IND.	VELJ. PROR. 2016 (EUR)	REAL. 2016 (EUR)	IND.
1.	MČ ALJAŽEV HRIB	71.770,00	30.885,64	43%	35.764,00	15.269,62	42,7%
2.	MČ CENTER	25.140,00	10.028,35	39,9 %	26.170,00	12.367,77	47,3%
3.	MČ DOLGO POLJE	16.052,00	12.778,70	79,6%	16.182,00	11.684,03	72,2%
4.	MČ GABERJE	22.360,00	12.333,42	55,2%	22.140,00	14.648,58	66,2%
5.	KS LJUBEČNA	55.595,00	23.586,68	42,4%	42.180,00	35.843,45	85%
6.	KS MEDLOG	49.333,00	19.868,63	40,3%	49.940,00	14.357,88	28,8%
7.	MČ SAVINJA	44.470,00	7.271,49	16,4%	44.340,00	12.319,55	27,8%
8.	KS OSTROŽNO	101.350,00	13.082,96	12,9%	29.520,00	16.433,12	55,7%
9.	KS POD GRADOM	26.121,00	12.225,20	46,8 %	26.742,00	15.646,23	58,5%
10.	KS ŠKOFJA VAS	32.620,00	12.070,82	37%	13.610,00	12.308,56	90,4%
11.	KS ŠMARTNO V ROŽNI DOLINI	29.425,00	24.645,86	83,8%	35.660,00	24.796,14	69,5%
12.	KS TRNOVLJE	17.070,00	13.776,39	80,7%	17.920,00	14.251,44	79,5%
13.	MČ KAJUH	15.060,00	7326,07	48,7%	24.310,00	10.414,77	42,8%
14.	MČ SLAVKO ŠLANDER	20.023,00	12.688,75	63,4%	24.010,00	15.074,73	62,8%
15.	MČ NOVA VAS	31.640,00	18.095,94	57,2%	34.865,00	18.023,92	51,7%
16.	MČ HUDINJA	26.750,00	10.437,08	39%	26.750,00	11.700,59	43,7%
17.	MČ LAVA	21.710,00	9.504,01	43,8%	22.060,00	10.847,73	49,2%

18.	KS TEHARJE	169.710,00	140.772,26	83%	177.035,00	121.492,11	68,6%
19.	MČ DEČKOVO NASELJE	24.630,00	16.215,83	65,8%	33.630,00	15.590,23	46,4%

Mestne četrti in krajevne skupnosti Mestne občine Celje poslujejo po enotno opredeljenih merilih glede financiranja tekočega poslovanja. Mestna občina Celje je vsem KS in MČ letno nakazal enotni znesek 13.600,00 EUR. Razlika v celotnem prihodku nad 13.600,00 EUR pri posamezni KS in MČ izhaja iz prihodkov od premoženja, donacij in storitev, pri KS Teharje pa so upoštevani še drugi davki na uporabo blaga in storitev (Pogodba o akontaciji nadomestila za bistveno obremenitev in razvrednotenje bivalnega okolja z družbo Simbio).

3. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor Mestne občine Celje znova ugotavlja, da organi KS in MČ še vedno različno obvladujejo na odhodkovni strani stroške in ostale izdatke, predvsem druge operative odhodke. Večina KS in MČ je v primerjavi s proračunom 2015 še dodatno znižala materialne stroške in s tem pokazala gospodarno ravnanje s sredstvi Mestne občine Celje.

Kljub sredstvom za razpolaganje in upravljanje s premoženjem, potrebnim za delovanje občinske uprave, ki so bila načrtovana v proračunu KS in MČ za leto 2016, Nadzorni odbor Mestne občine Celje znova ugotavlja, da je pri večini KS in MČ prišlo do prenizke realizacije (pri nekaterih KS in MČ je realizacija dejavnosti občinske uprave pod 10% oz. celo 0%).

Že v poročilih o opravljenem nadzoru KS in MČ Mestne občine Celje za leti 2014 in 2015, je Nadzorni odbor Mestne občine Celje svetoval, da se mu v vpogled dostavijo načrtovani plani dela pred dokončnim sprejetjem občinskega proračuna. Prav tako smo svetovali naj se predsedniki KS in MČ pred načrtovanjem planov uskladijo z Oddelkom za splošne zadeve in Oddelkom za finance in gospodarstvo.

Ponovno se ugotavlja, da plani niso realno zastavljeni, zato posledično prihaja v posameznih KS in MČ do izredno nizke realizacije-pod 50 % (MČ Aljažev hrib, MČ Center, KS Medlog, MČ Savinja, MČ Kajuh, MČ Hudinja, MČ Lava, MČ Dečkovo naselje). Ta sredstva bi lahko z dobrim načrtovanjem dejansko in smotrneje porabili, namesto, da se prenašajo iz proračuna v proračun.

Kljub vsemu pa so nekatere KS in MČ občutno izboljšale realizacijo predvsem v postavki 0603 - dejavnosti občinske uprave, ter vložile sredstva v infrastrukturo (MČ Gaberje, KS Ljubečna, KS Ostrožno, KS Pod Gradom, KS Škofja vas, KS Trnovlje, MČ Slavko Šlander, KS Teharje).

Pohvalno je, da so v poročilu vsi napisali realno stanje v doseganju zastavljenih ciljev in realizacije.

KS Teharje je tudi v letu 2016 podeljevala druge transferje posameznikom in gospodinjstvom (denarna pomoč pri rojstvu otroka). Kot samo delovanje je to pohvalno, vendar ponovno opozarjamo, da je v nasprotju s Pravilnikom o enkratni denarni pomoči za novorojence v Mestni občini Celje (Uradni list RS, št.60-2774/2004), torej je protizakonito. V 2. členu pravilnika je med drugim zapisano, da se sredstva za izplačilo pomoči zagotovijo v proračunu Mestne občine Celje in glede na to, da je tudi KS Teharje proračunski uporabnik je v tem primeru šlo za dvojno izplačevanje.

4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

4.1. Priporočilo št. 1

Nadzorni odbor Mestne občine Celje ponovno predlaga pristojnemu oddelku drugačno razporeditev denarnih sredstev za KS in MČ. Bolj smotrno bi bilo, da bi se sredstva razdeljevala glede na velikost ter št. prebivalcev oziroma na prioriteto načrtovanih projektov usklajenih z oddelkom za splošne zadeve ter okolje in prostor.

4.2. Priporočilo št. 2

Nadzorni odbor ponovno predlaga, da bi bilo v prihodnje dobro pričeti razmišljati o združitvi nekaterih KS in MČ, zaradi nesmotrne porabe in slabe realizacije sredstev iz občinskega proračuna.

4.3. Priporočilo št. 3

V Letnem načrtu KS in MČ morajo biti natančno planirane dejavnosti, odhodki, kot so zajeti v finančnem poročilu o realizaciji, z nosilci dejavnosti, predvidenimi roki in planiranimi stroški. Specificirane morajo biti po postavkah kot so navedene v proračunu.

Nadzorni odbor Mestne občine Celje ponovno predlaga pristojnemu oddelku, da se v prihodnje bolj poveže s predsedniki KS in MČ že v fazi priprave proračunov.

V zvezi s tem nadzorni odbor ponovno svetuje, da se mu v prihodnje posredujejo v vpogled načrtovani Letni plan dela posamezne KS in MČ pred dokončnim sprejetjem občinskega proračuna.

5. POVZETEK

Nadzor zaključnih računov KS in MČ je bil izveden na osnovi 46. člena Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13 in 93/15), 46. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14) in Sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2014-140 dne 17. 5. 2017.

Nadzorni odbor Mestne občine Celje ugotavlja, da je gradivo zaključnih računov KS in MČ Mestne občine Celje za leto 2016 načeloma skrbno in natančno pripravljeno. Nadzorovanemu oddelku gre pohvala za trud in sodelovanje.

Nadzor izvedli:

Katja Rudolf

Ksenija Senegačnik



Vročiti:

1. Katja Sentočnik, vodja Oddelka za splošne zadeve

V vednost:

1. Bojan Šrot, župan Mestne občine Celje
2. člani Mestnega sveta Mestne občine Celje
3. Ingrid Mastnak, direktorica občinske uprave
4. člani Nadzornega odbora Mestne občine Celje

Številka zadeve: 011-13/2014-170

Datum: 16. 11. 2017

