



MESTNA OBČINA CELJE

Nadzorni odbor  
Mestne občine Celje

ODDELEK ZA OKOLJE IN  
PROSTOR TER KOMUNALO  
Trg celjskih knezov 9  
3000 Celje  
T 03 42 65 600  
F 03 42 65 632  
prostor@celje.si  
www.celje.si  
DŠ 56012390

Zadeva: Pogodbe o poslovnem najemu javne infrastrukture, potrebne za izvajanje gospodarskih javnih služb v Mestni občini Celje

Spoštovani,

Javna podjetja so v skladu s Slovenskim računovodskim standardom 35 (Uradni list RS, št. 107/01 do 119/08) do 31.12.2009 izkazovala sredstva javne gospodarske infrastrukture v svojih poslovnih knjigah kot sredstva v upravljanju in kot dolgoročno obveznost do Mestne občine Celje, kar je omogočalo konsistenten in dolgoročen pristop do planiranja tako virov kot tudi investicij večjega obsega v gospodarsko javno infrastrukturo.

Z uvedbo Slovenskega računovodskega standarda SRS 35.38 javna podjetja v ustanoviteljstvu Mestne občine Celje s 1. 1. 2010 niso smela več izkazovati sredstev v upravljanju, kar je pomenilo odmik od osnovnega koncepta namenskega zbiranja sredstev za namene obnavljanja in vzdrževanja gospodarske javne infrastrukture preko obračuna amortizacije. Prav tako zakonodajalec ni v ničemer ponudil ustrezne nove rešitve za razreševanje te problematike. Tako so lahko občine oziroma javna podjetja izbirala med tremi možnimi rešitvami za ureditev nastale situacije (stvarni vložek, poslovni najem in finančni najem), pri čemer ni nobena rešitev ustrezno vsebinsko nadomestila predhodne rešitve sredstev v upravljanju. Velika večina javnih podjetij in občin kot lastnic gospodarske javne infrastrukture se je odločila za poslovni najem.

Mestna občina Celje je tako morala s 1. 1. 2010 prenesti sredstva gospodarske javne infrastrukture v svoje poslovne knjige, hkrati pa ta sredstva oddati v poslovni najem javnim podjetjem, ki so imela v skladu z odloki o ustanovitvi javnih podjetij urejen status javnega podjetja in so bila ustanovljena in registrirana za izvajanje posameznih gospodarskih javnih služb. Gre torej za sredstva gospodarske javne infrastrukture, ki ni in ne more biti predmet prostega razpolaganja na trgu.

S pogodbo o poslovnem najemu so pogodbene stranke uredile najemno razmerje in dogovorile vsa vprašanja povezana s tem pogodbenim razmerjem, vključno z višino najemnine (minimalna višina le-te je zakonsko predpisana) in plačilnimi roki, ki so odraz reševanja osnovnega problema. Osnovni problem je namreč ostal predvsem v dilemi, kako zagotoviti namensko porabo najemnine in kako dolgoročno financirati velike in zahtevne investicije v komunalno infrastrukturo preko letnih občinskih proračunov.

Javna podjetja so se kot najemniki s pogodbo zavezala, da bodo sredstva gospodarske javne infrastrukture uporabljala kot dobri gospodarji, da jo bodo vzdrževala, načrtovala razvoj infrastrukture, pripravljala investicijske načrte, izvajala potrebna javna naročila, izvajala same investicije in nadzor nad njimi, na podlagi pooblastila Mestne občine Celje v njenem imenu in za njen račun v skladu s pravili obligacijskega prava.

Zaradi specifične narave gospodarske javne infrastrukture so obnovitvene in razširitvene investicije, ki jih izvajajo javna podjetja kot najemniki, pogosto tudi takšnega obsega, da za njihovo izvedbo ne zadoščajo zgolj sredstva najemnine enega leta oziroma lahko višina investicije predstavlja višino večletnih najemnin. Zaradi navedenega je potrebno, da se sredstva najemnine posameznega leta namensko zbirajo oziroma koncentrirajo kot vir za večjo planirano investicijo, ki se lahko izvede s sredstvi najemnine dveh, morda celo več let. Vsako leto se plan potrebnih investicij potrjuje v okviru občinskega proračuna (v primeru Simbio d.o.o. celo v proračunih 24 občin Savinjske regije, ki so vse sopodpisnice pogodbe o poslovnem najemu infrastrukture RCERO v enaki vsebini). Iz tega razloga in tudi zaradi specifične narave gospodarske javne infrastrukture, so bili v pogodbah o poslovnem najemu posebej dogovorjeni daljši plačilni roki. Namen pogodbenih strank pri tem je bil in ostaja, da se ohrani namenska poraba sredstev najemnine za potrebe izvajanja nujno potrebnih investicij v gospodarsko javno infrastrukturo in s tem nemoteno in kontinuirano izvajanje gospodarskih javnih služb.

Najemne pogodbe so bile sklenjene na podlagi veljavne zakonodaje, in sicer na podlagi Zakona o gospodarskih javnih službah, Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, Zakona o lokalni samoupravi, Zakona o varstvu okolja, Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Celje in Odlokov o ustanovitvi javnih podjetij.

Glede na navedbe, da plačilni roki po pogodbah o poslovnem najemu gospodarske javne infrastrukture naj ne bi bili skladni z zakonodajo še dodatno pojasnjujemo, da je pri sklepanju pogodb spoštovana veljavna zakonodaja s področja javnih financ in zakonodaja s področja izvrševanja proračuna.

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 110/11 - ZDIU12, 46/13 - ZIPRS1314-A, 101/13, 101/13 - ZIPRS1415, 38/14 - ZIPRS1415-A, 14/15 - ZIPRS1415-D, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 80/16 - ZIPRS1718, v nadaljevanju: ZJF) določa v 5. in 6. točki prvega odstavka 3. člena, da so neposredni uporabniki državni oziroma občinski organi ali organizacije ter občinska uprava, posredni uporabniki pa so javni skladi, javni zavodi in agencije, katerih ustanovitelj je država oziroma občina.

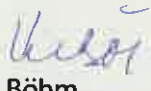
Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2017 in 2018 (Uradni list RS, št. 80/16 in 33/17; v nadaljevanju: ZIPRS1718) v 32. členu določa, da je plačilni rok v *breme* proračuna za neposredne uporabnike 30. dan, za posredne uporabnike pa največ 30 dni.

Roki v pogodbah o poslovnem najemu infrastrukture za opravljanje gospodarskih javnih služb za plačilo najemnine niso določeni v *breme* občinskega proračuna, temveč v njegovo *korist*, zato na strani občine v tem primeru ne pride v poštev določba 32. člena ZIPRS1718. Prav tako ta določba ne pride v poštev na strani javnih podjetij, saj ta niso posredni proračunski uporabniki.

Poudarjamo, da je v pogodbah o poslovnem najemu določeno, da je najemnina za javno infrastrukturo namenski prihodek občine, ki se mora uporabiti zgolj za gradnjo, nakup in obnovo gospodarske javne infrastrukture. Javna podjetja pa vodijo oziroma izvajajo investicije v gospodarsko javno infrastrukturo po javnem pooblastilu, podeljenim z odlokom o ustanovitvi

javnih podjetij, v skladu s pogodbami o poslovnem najemu javne infrastrukture in pravili o javnem naročanju v imenu in za račun Mestne občine Celje.

Lepo pozdravljeni!

Pripravila:   
mag. Mateja Böhm  
namestnica vodje sektorja



  
Dušan Slapnik  
vodja oddelka

Celje, 4. 10. 2017  
Številka: 354-25/2017

