



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DS 56012390

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU JAVNIH NAROČIL ZA LETO 2025

Celje, december 2025

VSEBINA

1 PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU.....	3
1.1 KRATEK POVZETEK	3
1.2 OSNOVNI PODATKI O NADZORU	3
1.3 OBRAZLOŽITEV NADZORA IN PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA	3
1.4 ČAS IN KRAJ IZVEDBE PREGLEDA	4
1.5 PRAVNE OSNOVE ZA NAZDOR.....	4
1.6 NAMEN IN CILJ NADZORA.....	4
2. UGOTOVITVENI DEL	5
2.1 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA ZA PRIPRAVO TEKSTUALNIH GRADNIKOV ZA PREPOZNAVNOST ZNAMKE MESTA CELJA	5
2.2 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA POGODBA ZA IZDELAVO STROKOVNIH PODLAG S PODROČJA URBANIZMA ZA ŠIRŠE OBMOČJE REKREACIJSKEGA CENTRA GOLOVEC IN IZDELAVO OBČINSKEGA PODROBNEGA PROSTORSKEGA NAČRTA ZA OBNOVO ZA OBMOČJE GOS-4-1.....	7
2.3 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA ZA IZDELAVO PROJEKTNE NALOGE ZA JAVNI KRAJINSKO-URBANISTIČNI NATEČAJ SONČNI PARK.....	8
2.4 NADZORNI PREGLED POGODBE O IZVEDBI KATALOGA URBANE OPREME MOC	9
2.5 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA ZA IZDELAVO TISKANE PUBLIKACIJE ZA PROJEKT "UREDITEV EKONOMSKO-POSLOVNE CONE TRNOVLJE JUG"	10
3. PRIPOROČILA IN PREDLOGI.....	12

SLIKE

Slika 2.1: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik Katarina Nahtigal s.p. .	6
Slika 2.2: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik iPoP-Inštitut za politike prostora.....	9
Slika 2.3: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik DELAVNICA d.o.o.	10
Slika 2.4: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik Medias Kreativ d.o.o..	11

1 PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

Poročilo o opravljenem nadzoru javnih naročil za leto 2025. Nadzorni odbor Mestne občine Celje (v nadaljevanju besedila NO MOC), ki je skladno s Statutom Mestne občine Celje (v nadaljevanju MOC) najvišji organ nadzora javne porabe v Mestni občini Celje, je izvedel nadzor nad porabo javnih naročil MOC. Nadzor je izveden z namenom, da se ugotovi smotrnost in namenskost porabe proračunskih sredstev, da se ugotovi transparentnost poslovanja in da se poda mnenje o gospodarnosti in učinkovitosti porabe proračunskih sredstev za evidenčna javna naročila.

1.1 KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2022-77, z dne 11. 3. 2025, ter skladno s 46. členom Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15, 5/19, 101/24, 50/25 in 94/25) ter 43. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20) je bil uveden nadzor pregleda porabe javnih naročil MOC.

Na podlagi prejetih dokumentov je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

- Hana Fideršek, članica Nadzornega odbora Mestne občine Celje
- Bojana Koren, članica Nadzornega odbora Mestne občine Celje

Poročevalka v zadevi opravljenega nadzornega pregleda:

- Hana Fideršek, članica Nadzornega odbora Mestne občine Celje

1.2 OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa:

- Oddelek za splošne zadeve
- Oddelek za okolje in prostor ter komunalno

Ime oseb nadzorovanega organa:

- Tjaša Kovač, vodja oddelka za splošne zadeve.
- Aleksandra Rezar, vodja oddelka za okolje in prostor ter komunalno.

Predmet nadzora: Pregled porabe javnih naročil za leto 2025

Obdobje nadzora: od oktober 2025 do november 2025

1.3 OBRAZLOŽITEV NADZORA IN PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA

Nadzorni odbor Mestne občine Celje se je na svoji 20. redni seji dne 02.10.2025 seznanil s predlogom sklepa o izvedbi nadzora javnih naročil za leto 2025.

Nadzorni pregled je izveden na podlagi prvega odstavka 11. člena in 43. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20), Programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2025, z dne 27.11.2024, Finančnega načrta nadzornih pregledov Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2025 z dne 27.11.2024 in Sklepa o določitvi vrednosti nadomestila za opravljanje nadzora v letu 2025 z dne 27.11.2024.

Nadzor področja poslovanja MOC se nanaša na postopek izvedbe izbranih javnih naročil za leto 2025. Pregled izbranih področij je NO MOC opravil na podlagi prejetega e-gradiva dne,

6.10.2025, ki je vsebovalo seznam evidenčnih Javnih naročil v vrednosti od 10.000 EUR do 39.999 EUR (brez DDV) po oddelkih MOC.

NO MOC je po pregledu poslanega gradiva s strani oddelkov MOC, dne 9.10.2025 zaprosil za vso dokumentacijo povezano z naslednjimi evidenčnimi javnimi naročili (vsi zneski so brez DDV):

- Katarina Nahtigal s.p. - pogodba za pripravo tekstualnih gradnikov za prepoznavnost znamke mesta Celja, v vrednosti 10.000,00€
- STRIP LAB d.o.o. - pogodba za izdelavo strokovnih podlag s področja urbanizma za širše območje Rekreatijskega centra Golovec in izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta za obnovo za območje GOS-4-1, v vrednosti 39.800,00€
- IPOP - Pogodba o izdelavi projektne naloge za javni krajinsko-urbanistični natečaj Sončni park, v vrednosti 35.982,06€
- DELAVNICA d.o.o. - Pogodba o izvedbi kataloga urbane opreme MOC, v vrednosti 16.100,00€
- MEDIAS KREATIV d.o.o. Izdelava tiskane publikacije za projekt "Ureditev Ekonomsko-poslovne cone Trnovlje jug", v vrednosti 11.880,00€

Oddelki MOC so od 16.10.2025 do 17.10.2025 pripravili zahtevano gradivo, ki smo ga preverili, če je skladno z zakonodajo in internimi navodili o zbiranju in odpiranju ponudb po evidenčnem postopku.

1.4 ČAS IN KRAJ IZVEDBE PREGLEDA

Pregled je bil opravljen v obdobju od oktober 2025 do november 2025, v prostorih Mestne občine Celje, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.5 PRAVNE OSNOVE ZA NAZDOR

Nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev v letu 2024 je pripravljeno v skladu z:

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15, 5/19, 101/24, 50/25 in 94/25);
- 46. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20);
- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE);
- Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/15 in 14/18 s spremembami in dopolnitvami; ZJN-3)
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).
- Sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2022-95

1.6 NAMEN IN CILJ NADZORA

Temeljni namen in cilj nadzora je pregled evidenčnih javnih naročil z vzorčenjem izbranih javnih naročil za leto 2025 in sicer: Katarina Nahtigal s.p. - pogodba za pripravo tekstualnih gradnikov za prepoznavnost znamke mesta Celja, STRIP LAB d.o.o. - pogodba za izdelavo strokovnih podlag s področja urbanizma za širše območje Rekreatijskega centra Golovec in izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta za obnovo za območje GOS-4-1, IPOP - Pogodba o izdelavi projektne naloge za javni krajinsko-urbanistični natečaj Sončni park,

DELAVNICA d.o.o. - Pogodba o izvedbi kataloga urbane opreme MOC in MEDIAS KREATIV d.o.o. Izdelava tiskane publikacije za projekt "Ureditev Ekonomsko-poslovne cone Trnovlje jug"

V obsegu izvedbe nadzora je Nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

- Preverjal skladnost delovanja nadzornih organov v zvezi z javnimi naročili za leto 2025
- Poročal o rezultatih nadzora

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št. 91/2015 - v nadaljevanju ZJN-3) v 1. členu določa predmet zakona in prenos direktiv Evropske unije. Nadalje v 1. odstavku 2. člena navaja, da javno naročilo pomeni pisno sklenjeno odplačno pogodbo med enim ali več gospodarskimi subjekti, ter enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba gradenj, dobava blaga ali izvajanje storitev. V 9. členu ZJN-3 določa naročnike in sicer: organi Republike Slovenije, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, druge osebe javnega prava in javna podjetja, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju. Med naročnike se tako uvršča tudi Mestna občina Celje.

2. UGOTOVITVENI DEL

NO MOC je pregledal skladnost javnega naročanja objavljenega na aplikaciji za prikaz porabe javnega denarja v Republiki Sloveniji (Erar) z evidenco, ki so jo nam podale strokovne službe MOC.

V spodnjih točkah smo podrobneje predstavili nadzore vzorčnih evidenčnih javnih naročil od 10.000€ do 39.999 EUR in sicer:

- Katarina Nahtigal s.p. - pogodba za pripravo tekstualnih gradnikov za prepoznavnost znamke mesta Celja, v vrednosti 10.000,00€, brez DDV.
- STRIP LAB d.o.o. - pogodba za izdelavo strokovnih podlag s področja urbanizma za širše območje Rekreatijskega centra Golovec in izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta za obnovo za območje GOS-4-1, v vrednosti 39.800,00€, brez DDV.
- iPoP - Pogodba o izdelavi projektne naloge za javni krajinsko-urbanistični natečaj Sončni park, v vrednosti 35.982,06€, brez DDV
- DELAVNICA d.o.o. - Pogodba o izvedbi kataloga urbane opreme MOC, v vrednosti 16.100,00€, brez DDV.
- MEDIAS KREATIV d.o.o. Izdelava tiskane publikacije za projekt "Ureditev Ekonomsko-poslovne cone Trnovlje jug", v vrednosti 11.880,00€, brez DDV.

2.1 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA ZA PRIPRAVO TEKSTUALNIH GRADNIKOV ZA PREPOZNAVNOST ZNAMKE MESTA CELJA

Strokovna služba oddelka za splošne zadeve, je dne, 17.10.2025 NO MOC poslala zahtevano dokumentacijo za nadzorni pregled evidenčnega javnega naročila vezanega na projekt za pripravo tekstualnih gradnikov za prepoznavnost znamke mesta Celja, z dne 16.1.2025. Prejeta dokumentacija obsega naslednje dokumente:

- Poslano povabilo k oddaji ponudb
- Prejete ponudbe s strani ponudnikov
- Uradni zaznamek o preverjanju cen in obvestilo ponudnikom
- Pogodba in (delni) račun izbranega ponudnika

NO MOC ugotavlja, da evidenčno javno naročilo obsega pripravo tekstualnih gradnikov, ki bodo osnova za nadaljnjo uporabo pri vzpostavljanju prepoznavne znamke mesta Celja in da je OSZ dne, 16.1.2025 poslal povabila k oddaji ponudbe petim različnim ponudnikom.

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

V razpisni dokumentaciji je bil jasno naveden opis in pogoji izdelave, ter datum in ura roka oddaje ponudbe, ki je bila 21.1.2025 do 13.00h. Merila za izbor so obsegala: 60%-cena, 20%-izvirno besedilo na temo Upravljanje z odpadki in 20%- predstavitev pristopa, uporaba metodologije, plana dela in časovnice.

Ponudbo sta oddala dva podjetja, strokovna služba OSZ MOC je NO MOC poslala prejete ponudbe podjetij. Iz zapisnika o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika je razvidno, da je podjetje Katarina Nahtigal s.p., ponudbo oddalo dne, 21.1.2025 ob 1:41h, v skupni vrednosti 10.000,00€ (podjetje ni zavezanec za DDV). Podjetje Mighty Krulz agencija d.o.o, je ponudbo oddalo dne, 21.1.2025 ob 12:44h v skupni vrednosti 18.223,75€ z vključenim DDV.

Oseba, odgovorna za izvedbo evidenčnega postopka je Tjaša Kovač, vodja oddelka OSZ. Odpiranje ponudb in zapisnik je bil izveden 3.2.2025 št. zadeve 023-33/2024-21. Komisija je bila v sestavi: Tjaša Kovač, Katja Sentočnik, Monika Tominšek, Sara Krajnc in Dušan Knežević. Odločitev o izbiri ponudnika je bila skladna z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3 in ZJN-3A) in je bila podana dne 3.2.2025. Najugodnejša prejeta ponudba je bila s strani podjetja Katarina Nahtigal s.p.

Z najugodnejšim ponudnikom Katarina Nahtigal s.p. je bila dne 05.02.2025 podpisana pogodba, pripravljena s strani oddelka za splošne zadeve (št. spisa 023-33/2024-23) z rokom izvedbe do 30.6.2025, v ponudbeni vrednosti 10.000,00€ brez DDV oz. 10.000,00€ z vključenim DDV (podjetje še ni bilo davčni zavezanec).

Dne 30.6.2025 je bil s podjetjem podpisan Aneks št.1 k pogodbi. Aneks je pripravil Kabinet župana - št. spisa: 007-2/2023, veza št. pogodbe:23-P00621. V aneksu so povečali ceno storitve za 3.000,00€ brez DDV ter rok izvedbe, ki je bil podaljšan do 30.9.2025.

Izvajalka je do 30.6.2025 v celoti opravila Fazo 1 po ponudbi in 20% Faze 2, zato je MOC, kot naročnik storitve v aneksu soglašal z delno izstavitvijo računa v višini 6.000,00€ za opravljeno Fazo 1 in za delni račun v višini 4.000,00€, ki je bil izstavljen po opravljeni Fazi 2. Za dodatnih 3.000,00€ po aneksu 1 k pogodbi, bo račun izstavljen ko bo izvajalka opravila vsa dela opredeljena s pogodbo.

Dne 26.8.2025 je podjetje Katarina Nahtigal s.p., MOC izstavilo računa št: MOC1/2025 (datum opravljene storitve 1.2.2025-30.6.2025) in MOC2.1/2025 (datum opravljene storitve 31.8.2025), v dogovorjeni delni vrednosti 6.000,00€ in 4.000,00€, in rokom plačila 30 dni.

NO MOC je preveril promet med MOC in izbranim ponudnikom na spletni aplikaciji Erar. NO MOC ugotavlja, da je bil promet letu 2025 med subjektoma 6.000,00€, se pravi v celoti iz naslova nadzorovanega evidenčnega javnega naročila. Račun MOC1/2025 je bil poravnan 02.10.2025 v celoti. Račun MOC2.1/2025 v vrednosti 4.000,00€ še ni bil poravnan.

Prejemniki, kjer je plačnik: MESTNA OBČINA CELJE

Jan 2025 - Nov 2025

Filmski prejemnik

Poslovno svetovanje, Katarina Nahtigal s.p.

Prejemnik

Matična št.

Šteta PU

Znesek

Najnovejša transakcija plačnika:

01.01.2025 - 30.11.2025

(SEI po namenu nakazila ali računu ...)

Naziv prejemnika	Datum transakcije	Znesek	Koda namena	Namerni nakazila	Matična prejemnika	Račun v bruto	Račun v dobro	Valuta	E-račun (eSLOG 2.0)
KATARINA NAHTIGAL S.P.	02.10.2025	6.000,00 €	OTHR	Drug namen plačila	720424000	55601210100002855	LT973250018305546547	EUR	

Vsih na strani: 10

Slika 2.1: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik Katarina Nahtigal s.p.

Vir: <https://erar.si/podjetje/5880360000/profil/transakcije/odhodki>

Ugotovitev: Na podlagi pregleda prejete dokumentacije v zvezi z nadzornim pregledom evidenčnega javnega naročila za pripravo tekstualnih gradnikov za prepoznavnost znamke mesta Celja, NO MOC ugotavlja, da je bil postopek v osnovi izveden skladno z določbami Zakona o javnem naročanju (ZJN-3 in ZJN-3A).

NO MOC mora izpostaviti ugotovitev glede davčnega statusa izvajalca. Na dan 25. 10. 2025 je podjetje Katarina Nahtigal s.p. že evidentirano kot davčni zavezanec za DDV. Kljub temu so v pogodbah in računih, ki so bili izdani v času, ko podjetje še ni bilo davčni zavezanec, že uporabljeni podatki z identifikacijsko številko, ki vsebuje oznako "SI", kar ni skladno s pravili za davčne nezavezance in lahko kaže na nepravilno označevanje davčnega statusa v uradnih dokumentih.

Glede na razpoložljivo dokumentacijo NO MOC ugotavlja, da so postopki naročila in izbora ponudnika potekali pravilno in skladno z zakonodajo, vendar je potrebno opozoriti na formalno nepravilnost pri navedbi davčne številke izvajalca ter na dejstvo, da sta bila pogodba in aneks podpisana s strani dveh različnih organizacijskih enot MOC (OSZ in Kabinet župana), kar ni običajna praksa in lahko vpliva na sledljivost odgovornosti za izvedbo naročila.

2.2 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA POGODBA ZA IZDELAVO STROKOVNIH PODLAG S PODROČJA URBANIZMA ZA ŠIRŠE OBMOČJE REKREACIJSKEGA CENTRA GOLOVEC IN IZDELAVO OBČINSKEGA PODROBNEGA PROSTORSKEGA NAČRTA ZA OBNOVO ZA OBMOČJE GOS-4-1

Strokovna služba Oddelka za okolje in prostor ter komunalo je dne, 16.10.2025 NO MOC poslala zahtevano dokumentacijo za nadzorni pregled evidenčnega javnega naročila vezanega na projekt za izdelavo strokovnih podlag s področja urbanizma za širše območje Rekreatijskega centra Golovec in izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta za obnovo za območje GOS-4-1 po zadevi 3503-4/2024-20, z dne 14.11.2024. Prejeta dokumentacija obsega naslednje dokumente:

- Poslano povabilo k oddaji ponudb
- Prejete ponudbe s strani ponudnikov
- Zapisnik o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika
- Pogodba z izbranim ponudnikom

K dokumentaciji je priložen tudi uradni zaznamek št.: 3503-3/2025-16, ki pojasnjuje, da se je postopek sprejema OPPN za obnovo za območje GOS-4-1 izvedel v letu 2024 pod opravilno številko 3505-4/2024 s poimenovanjem Sanacijski OPPN-ji. Po prejetih ponudbah, so v dokumentarnem sistemu OPPN za območje GOS-4-1, pričeli voditi postopek z novo opravilno številko (3503-3/2025), v kateri so ponovno evidentirane vse ponudbe in obvestila.

NO MOC ugotavlja, da je OOPK MOC dne 14.11.2024 poslal povabila k oddaji ponudbe šestim različnim ponudnikom. V razpisni dokumentaciji je bil jasno naveden opis in pogoji izdelave, ter datum in ura roka oddaje ponudbe, ki je bila 21.11.2024 do 18h.

Ponudbo sta oddala dva podjetja, strokovna služba OOPK MOC je NO MOC poslala prejete ponudbe podjetij. Iz zapisnika o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika je razvidno, da je STRIP LAB d.o.o., ponudbo oddalo dne, 21.11.2024 ob 16:13h, v skupni vrednosti 48.556,00€ z vključenim DDV. Razvojni center PLANIRANJE d.o.o. je ponudbo oddalo dne, 21.11.2024 ob 17:52h v skupni vrednosti 56.120,00€ z vključenim DDV, podjetja URBIS d.o.o., Studio Sadar d.o.o., LUZ d.d. in Šabec Kalan Šabec arhitekti d.o.o. niso oddala ponudbe.

Člani komisije pri odpiranju ponudb so bili Katja Martinčič, Manja Berginc in Tadej Kozar, z dne 29.11.2024, št. zadeve 3503-4/2024-20. Odločitev o izbiri ponudnika je bila skladna z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3 in ZJN-3A) in je bila podana dne 29.11.2024. Najugodnejša prejeta ponudba je bila s strani podjetja STRIP LAB d.o.o.

Z izbranim izvajalcem STRIP LAB d.o.o., je MOC podpisala pogodbo na dan, 31.3.2025, št. zadeve 3503-3/2025, št. pogodbe: 25-P00109. Pogodba med drugim opredeljuje vrednost pogodbe in način plačila, ki je v 13. členu opredeljen na sklop A in sklop B, vsak sklop obsega 1. in 2. Fazo. Sklop A je opredeljen kot Strokovne podlage. 1. Faza je ocenjena na 11.550,00€ brez DDV 2. Faza pa 2.650,00€. Sklop B opredeljen kot postopek OPPN je ocenjen na skupno vrednost 25.600,00€, od tega je 1. Faza ocenjena na 17.960,00€, 2. Faza pa 7.640,00€. Skupna vrednost obeh sklopov je skladna s skupno pogodbeno vrednostjo, ki je 39.800,00€.

NO MOC je preveril poslovanje MOC s podjetjem STRIP LAB d.o.o. na spletni aplikaciji Erar. NO MOC ugotavlja, da v letu 2025 MOC ni poslovala s podjetjem STRIP LAB d.o.o., kar pomeni, da podjetje MOC še ni izstavilo računov za opravljene storitve.

Ugotovitev: Na podlagi pregleda prejete dokumentacije, ki se nanaša na evidenčno javno naročilo za izdelavo strokovnih podlag s področja urbanizma za širše območje Rekreatijskega centra Golovec in izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta (OPPN) za območje GOS-4-1, NO MOC ugotavlja, da je bil postopek izveden v celoti pravilno in v skladu z določbami Zakona o javnem naročanju (ZJN-3 in ZJN-3A).

V postopku niso bile ugotovljene nobene vsebinske, formalne ali postopkovne nepravilnosti. Pregled v aplikaciji ERAR potrjuje, da v letu 2025 Mestna občina Celje še ni poslovala s podjetjem STIP LAB d.o.o., kar pomeni, da do trenutka pregleda podjetje še ni izstavilo računov za izvedene storitve.

NO MOC na podlagi opravljenega nadzora zaključuje, da je bilo pregledano evidenčno javno naročilo izvedeno strokovno, pregledno in skladno z veljavno zakonodajo, brez ugotovljenih nepravilnosti ali odstopanj od predpisanih postopkov

2.3 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA ZA IZDELAVO PROJEKTNE NALOGE ZA JAVNI KRAJINSKO-URBANISTIČNI NATEČAJ SONČNI PARK

Strokovna služba Oddelka za okolje in prostor ter komunalo je dne, 16.10.2025 NO MOC poslala zahtevano dokumentacijo za nadzorni pregled evidenčnega javnega naročila vezanega na projekt o izdelavi projektne naloge za javni krajinsko-urbanistični natečaj Sončni park, z dne 29.3.2025. Prejeta dokumentacija obsega naslednje dokumente:

- Poslano povabilo k oddaji ponudb
- Prejete ponudbe s strani ponudnikov
- Zapisnik o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika
- Pogodbo z izbranim ponudnikom

NO MOC ugotavlja, da je OOPK MOC dne 29.3.2025 poslal povabila k oddaji ponudbe trem različnim ponudnikom. V razpisni dokumentaciji je bil jasno naveden opis in pogoji izdelave, ter datum in ura roka oddaje ponudbe, ki je bila 15.4.2025 do 12.00h.

Ponudbo so oddala dva podjetja, strokovna služba OOPK MOC je NO MOC poslala prejete ponudbe podjetij. Iz uradnega zaznamka o preverjanju cen je razvidno, da je podjetje Prostorož ponudbo oddalo dne, 15.4.2025 ob 9:02h, v skupni vrednosti 46.575,39€ z vključenim DDV. iPoP-Inštitut za politike prostora, je ponudbo oddalo dne, 15.4.2025 ob 10:39h v skupni vrednosti 43.898,10€ z vključenim DDV, podjetje LUZ d.d. ni oddalo ponudbe.

Člana komisije pri odpiranju ponudb sta bila Lara Zaleznik in Petra Kožuh. Odpiranje ponudb in zapisnik o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika je bil izveden 16.4.2025, št. zadeve 3500-4/2025-9. Odločitev o izbiri ponudnika je bila skladna z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3 in ZJN-3A). Najugodnejša prejeta ponudba je bila s strani podjetja iPoP-Inštitut za politike prostora.

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

Z najugodnejšim ponudnikom, podjetjem iPoP-Inštitut za politike prostora, je bila podpisana pogodba z dne 16.5.2025, št. zadeve 3500-4/2025, št. pogodbe 25-P00529. V pogodbi je opredeljen končni datum izdelave in predaje projektne naloge, ki je 14.11.2025, ter način plačila projektnega dela, ki se deli na tri faze, 1. Faza je opredeljena na 8.549,02€ brez DDV, 2. Faza na 18.554,02€ brez DDV in 3. Faza na 8.879,02€ brez DDV. Skupna vrednost projekta znaša 35.982,06€ brez DDV.

NO MOC je preveril poslovanje MOC s podjetjem iPoP-Inštitut za politike prostora na spletni aplikaciji Erar. NO MOC ugotavlja, da je v letu 2025 MOC že poslovala s podjetjem iPoP-Inštitut za politike d.o.o., ampak iz naslova projekta MAG-NET, iz naslova nadzorovanega javnega naročila podjetje iPoP-Inštitut za politike prostora, MOC še ni izstavilo računov za opravljene storitve.

Prejemniki, kjer je plačnik: MESTNA OBČINA CELJE

Filtri po prejemalec
INŠTITUT ZA POLITIKE PROSTORA

Prejemnik
INŠTITUT ZA POLITIKE PROSTORA

Matična št. 2793981000 Šifra PU Znesek 121.481,36 €

Vstavi na stran: 10

Najnovejša transakcija plačnika:

Izbi po namenu naložila ali računu

Naziv prejemnika	Datum transakcije	Znesek	Koda namena	Namen naložila	Matična prejemnika	Račun v iznos	Račun v dobiti	Valuta	E-račun (eSLOG 2.0)
IPOP	28.02.2025	120.781,80 €	COST	Plačilo različnih vrst stroškov.	2793981000	59560121101000002855	030100259711948	EUR	
IPOP	23.12.2023	880,56 €	COST	Plačilo različnih vrst stroškov.	2793981000	59560121101000002855	030100259711948	EUR	

Vstavi na stran: 10

Slika 2.2: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik iPoP-Inštitut za politike prostora

Vir: <https://erar.si/podjetje/5880360000/profil/transakcije/odhodki>

Ugotovitev: Na podlagi pregleda prejete dokumentacije, ki se nanaša na evidenčno javno naročilo za izdelavo projektne naloge za javni krajinsko-urbanistični natečaj Sončni park, NO MOC ugotavlja, da je bil postopek izveden v celoti pravilno, pregledno in skladno z določbami Zakona o javnem naročanju (ZJN-3 in ZJN-3A).

NO MOC je v okviru nadzora preveril poslovanje Mestne občine Celje s podjetjem iPoP - Inštitut za politike prostora v spletni aplikaciji Erar. Ugotovljeno je bilo, da je MOC v letu 2025 s podjetjem že poslovala, vendar iz naslova drugega projekta (MAG-NET). Iz naslova nadzorovanega evidenčnega javnega naročila podjetje do dneva pregleda še ni izstavilo računov za opravljene storitve.

Na podlagi pregleda dokumentacije NO MOC ugotavlja, da je bilo predmetno evidenčno javno naročilo izvedeno strokovno, transparentno in skladno z vsemi postopkovnimi zahtevami. V postopku niso bile ugotovljene posebnosti ali nepravilnosti.

2.4 NADZORNI PREGLED POGODBE O IZVEDBI KATALOGA URBANE OPREME MOC

Strokovna služba Oddelka za okolje in prostor ter komunalo je 16.10.2025 NO MOC poslala zahtevano dokumentacijo za nadzorni pregled evidenčnega javnega naročila vezanega na pogodbo o izvedbi kataloga urbane opreme MOC. Prejeta dokumentacija obsega naslednje dokumente:

- Poslano povabilo k oddaji ponudb
- Prejete ponudbe s strani ponudnikov
- Zapisnik o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika
- Pogodbo z izbranim ponudnikom

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

NO MOC ugotavlja, da je OOPK MOC dne 21.05.2025 poslal povabila k oddaji ponudbe petim različnim ponudnikom. V razpisni dokumentaciji so bili jasno naveden opis in pogoji izdelave, ter datum in ura roka oddaje ponudbe, ki je bila 02.06.2025 do konca dne.

Ponudbo sta oddala dva podjetja, strokovna služba OOPK MOC je NO MOC poslala prejete ponudbe podjetij. Iz zapisnika o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika je razvidno, da je podjetje Studio Sadar d.o.o., oddalo ponudbo dne 2.6.2025 ob 11:30h v vrednosti 30.256,00€ z DDV, podjetje DELAVNICA d.o.o., pa je ponudbo oddalo dne 2.6.2025 ob 11:42h v vrednosti 19.642,00€ z DDV. Člana komisije sta bila Tjaša Lupše in Petra Kožuh. Odpiranje ponudb je potekalo 3.6.2025, št. zadeve 4305-11/2024-20.

S podjetjem DELAVNICA d.o.o. je bila dne 31.7.2025 sklenjena pogodba št. 25-P00517 v pogodbeni vrednosti 16.100,00€ brez DDV. V pogodbi je opredeljen datum izvedbe 27.11.2025 in način plačila, ki je razdeljen na dve fazi. 1. Faza v vrednosti 40% pogodbene vrednosti in 2. Faza v vrednosti 60% pogodbene vrednosti.

NO MOC je preveril promet med MOC in izbranim ponudnikom na spletni aplikaciji Erar. NO MOC ugotavlja, da je bil promet letu 2025 med subjektoma 1.561,60€ Promet ni vezan na nadzorovano evidenčno javno naročilo, temveč se veže na projekt igrišča Gaberje, za katerega je DELAVNICA d.o.o. izvedla projektantski nadzor v mesecu juliju 2025. Za nadzorovano evidenčno javno naročilo podjetje DELAVNICA d.o.o., še ni izstavila računa za opravljene storitve.

Prejemnik, kjer je plačnik: MESTNA OBČINA CELJE

Fizikalni prejemnik

DELAVNICA, oblikovanje prostora, d.o.o. @

Prejemnik:

DELAVNICA, oblikovanje prostora, d.o.o. @

Plačilo št. 3484394000 Št. PU Znesek 16.933,80 €

Več na strani: 10 << < > >>

Najnovejša transakcije plačnika:

Izbi po namenu nakazila ali računu

Naziv prejemnika	Datum transakcije	Znesek	Moštvo računa	Namena nakazila	Količina prejemnika	Račun v breme	Račun v dobro	Valuta	E-račun (sSLOG 2.0)
DELAVNICA D.O.O.	02.08.2025	1.561,60 €	GOSV	Plačilo nakupa ali prodaje blaga in storitev	3484394000	55501211010000000000	000500257736850	EUR	
DELAVNICA D.O.O.	22.02.2024	4.932,00 €	GOSV	Plačilo nakupa ali prodaje blaga in storitev	3484394000	55501211010000000000	000500257736850	EUR	
DELAVNICA D.O.O.	26.10.2024	8.764,00 €	GOSV	Plačilo nakupa ali prodaje blaga in storitev	3484394000	55501211010000000000	000500257736850	EUR	
DELAVNICA D.O.O.	04.08.2024	2.238,00 €	GOSV	Plačilo nakupa ali prodaje blaga in storitev	3484394000	55501211010000000000	000500257736850	EUR	

Več na strani: 10 << < > >>

Slika 2.3: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik DELAVNICA d.o.o.

Vir: <https://erar.si/podjetje/5880360000/profil/transakcije/odhodki>

Ugotovitev: Na podlagi pregleda prejete dokumentacije, ki se nanaša na evidenčno javno naročilo za izvedbo kataloga urbane opreme Mestne občine Celje, NO MOC ugotavlja, da je bil postopek izveden strokovno, pregledno in v celoti skladno z določbami Zakona o javnem naročanju (ZJN-3 in ZJN-3A).

Na podlagi celovitega pregleda dokumentacije NO MOC ugotavlja, da je bilo evidenčno javno naročilo izvedeno pravilno, zakonito in brez ugotovljenih nepravilnosti ali posebnosti. Postopek je potekal transparentno, dokumentacija je popolna in skladna z vsemi zahtevami veljavne zakonodaje.

2.5 NADZORNI PREGLED JAVNEGA NAROČILA ZA IZDELAVO TISKANE PUBLIKACIJE ZA PROJEKT "UREDITEV EKONOMSKO-POSLOVNE CONE TRNOVLJE JUG"

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

Strokovna služba Oddelka za okolje in prostor tek komunalno je dne 16.10.2025 NO MOC poslala zahtevano dokumentacijo za nadzorni pregled evidenčnega javnega naročila vezanega na izdelavo tiskane dokumentacije za "Ureditev Ekonomsko-poslovne cone Trnovlje jug" z dne 02.04.2025. Prejeta dokumentacija obsega naslednje dokumente:

- Poslano povabilo k oddaji ponudb
- Prejete ponudbe s strani ponudnikov
- Zapisnik o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika
- Naročilnico MOC k izbranemu ponudniku
- Končni račun izbranega ponudnika
- Kartico prometa izbranega ponudnika

NO MOC ugotavlja, da je OOPK MOC dne 2.4.2025 poslal povabila k oddaji ponudbe petim različnim ponudnikom. V razpisni dokumentaciji so bili jasno naveden opis in pogoji izdelave, ter datum in ura roka oddaje ponudbe, ki je bila 07.04.2025 do konca dne. Merila za izbiro ponudnika so bila 80%-cena in 20%-reference pri medijskih projektih.

Ponudbo so oddali tri podjetja, strokovna služba OOPK MOC je NO MOC poslala prejete ponudbe podjetij. Iz zapisnika o odpiranju ponudb in odločitvi o izbiri ponudnika je razvidno, da je podjetje Nabium d.o.o., oddalo ponudbo dne 4.4.2025 v vrednosti 48.380,10€ (podjetje ni zavezanec za DDV), podjetje Fit media d.o.o., je ponudbo oddalo dne 4.4.2025 ob 11:26h v vrednosti 28.252,15€ z DDV. Podjetje Medias Kreativ d.o.o., je ponudbo oddalo 7.4.2025 ob 23:52h v vrednost 14.493,60€ z DDV. Člana komisije sta bila Mateja Böhm in Robert Gorjanc. Odpiranje ponudb je potekalo 11.04.2025, št. zadeve 024-3/2022.

Podjetju Medias Kreativ d.o.o. je bila dne 11.4.2025 izdana naročilnica št. 25-N00442 v vrednosti 11.880,00€ brez DDV oz. 14.493,60€ z DDV. Podjetje Medias Kreativ d.o.o. je MOC izdalo račun za opravljeno storitev št. 48/2025, z dne, 27.5.2025.

NO MOC je preveril promet med MOC in izbranim ponudnikom na spletni aplikaciji Erar. NO MOC ugotavlja, da je bil promet letu 2025 med subjektoma 32.610,60€, kar potrjuje tudi kartica prometa partnerja, ki je bila posredovana NO MOC. Promet vezan na nadzorovano evidenčno javno naročilo, je bilo izplačano dne, 6.6.2025 v celoti.

Prejemnik, kjer je plačnik: MESTNA OBČINA CELJE

Medias Kreativ, d.o.o.

Prejemnik: 2222199000 32.610,60 €

Witek na strani: 10

Najnovejša transakcija plačnika:

01.01.2025 - 30.11.2025

Naziv prejemalec	Datum transakcije	Znesek	Tip transakcije	Namen transakcije	Plačilna prejemanja	Rečun v breme	Rečun v dobro	Valuta	E-rečun (eBLOG 2.0)
MEDIAS KREATIV D.O.O.	08.08.2025	3.588,00 €	OTHR	Drug namen plačila	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	08.08.2025	1.282,20 €	OTHR	Drug namen plačila	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	08.08.2025	4.998,30 €	OTHR	Drug namen plačila	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	11.07.2025	3.588,00 €	OTHR	Drug namen plačila	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	06.06.2025	2.087,40 €	SUPP	Plačila dobaviteljem	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	06.06.2025	108,80 €	SUPP	Plačila dobaviteljem	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	06.06.2025	14.493,60 €	SUPP	Plačila dobaviteljem	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	
MEDIAS KREATIV D.O.O.	05.06.2025	3.588,30 €	OTHR	Drug namen plačila	2222199000	55801210100002855	28000005124109	EUR	

Witek na strani: 10

Slika 2.4: Transakcije kjer je plačnik MOC in prejemnik Medias Kreativ d.o.o.

Vir: <https://erar.si/podjetje/5880360000/profil/transakcije/odhodki>

Ugotovitev: Na podlagi pregleda prejete dokumentacije, ki se nanaša na evidenčno javno naročilo za izdelavo tiskane dokumentacije za projekt »Ureditev Ekonomsko-poslovne cone Trnovlje jug«, NO MOC ugotavlja, da je bil postopek izveden pravilno, strokovno in v celoti skladno z določbami Zakona o javnem naročanju (ZJN-3 in ZJN-3A).

NO MOC ugotavlja, da je bilo vzorčeno evidenčno javno naročilo izvedeno transparentno, skladno z zakonodajo in brez ugotovljenih posebnosti ali nepravilnosti. Dokumentacija je popolna, postopek je bil izveden pravočasno in v skladu z notranjimi postopki Mestne občine Celje.

3. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Na podlagi opravljenega nadzora nad izbranimi evidenčnimi javnimi naročili MOC za leto 2025, od vrednosti 10.000€ do 39.999€, NO MOC ugotavlja, da so bili postopki v celoti izvedeni skladno z določbami Zakona o javnem naročanju (ZJN-3 in ZJN-3A) ter veljavnimi internimi navodili. Pri vseh pregledanih postopkih so bila spoštovana temeljna načela javnega naročanja, ki so: transparentnost, gospodarnost, enakopravna obravnava ponudnikov ter sledljivost odločitev.

NO MOC posebej izpostavlja visoko stopnjo strokovnosti in doslednost pri pripravi razpisne dokumentacije ter pri vodenju postopkov oddaje evidenčnih javnih naročil. V vseh primerih je bilo ugotovljeno, da je bila dokumentacija popolna, postopki pravočasno izvedeni, izbrani ponudniki pa ustrezno izbrani na podlagi vnaprej določenih in objektivnih meril. OSZ MOC in OOPK MOC sta pri izvedbi postopkov izkazala visoko stopnjo organiziranosti in pravilno uporabo zakonskih določil. Dokumentacija, predložena za potrebe nadzora, je bila urejena, pregledna in vsebinsko popolna.

Pri enem izmed pregledanih postopkov (pogodba s podjetjem Katarina Nahtigal s.p.) je bila zaznana formalna nepravilnost glede označevanja davčnega statusa ponudnika, saj je bil v pogodbi in na računih naveden davčni identifikacijski znak z oznako »SI«, kljub temu da ponudnik v času sklenitve pogodbe še ni bil zavezanec za DDV.

NO MOC ocenjuje, da gre za manjši formalni odstop, ki ne vpliva na vsebino ali zakonitost postopka, vendar ga je smiselno odpraviti v prihodnje, da se zagotovi popolna skladnost z davčnimi predpisi.

Pri istem primeru je bilo ugotovljeno, da sta pogodbo in aneks podpisali dve različni organizacijski enoti (Oddelek za splošne zadeve in Kabinet župana), kar zmanjšuje jasnost odgovornosti. Priporočljivo je, da se v prihodnje zagotovi enotno vodenje in podpisovanje pogodb znotraj istega oddelka. NO MOC je bil s strani strokovnih služb že vnaprej opozorjen na preplet evidenčnega javnega naročila med oddelkoma MOC, kar smo pri nadzoru tudi upoštevali.

NO MOC je dne 26.11.2025 prejel odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru javnih naročil za leto 2025, obravnavanega na 21. redni seji NO MOC, dne 11.11.2025. V odzivnem poročilu se strokovne službe NO MOC zahvaljujejo za opravljen nadzor in navedena priporočila, ki jih bodo v nadaljevanju upoštevali.

NO MOC zaključuje, da so bili vzorčni nadzorovani postopki izvedeni zakonito, gospodarno, učinkovito in pregledno. Ugotovljene so bile zgolj manjše formalne nepravilnosti, ki ne vplivajo na zakonitost ali smotrnost porabe proračunskih sredstev.

Celotno poslovanje MOC na področju evidenčnih javnih naročil v letu 2025 do 31.8.2025 v višini od 10.000€ do 39.999€, je mogoče oceniti kot urejeno, strokovno in skladno z načeli dobrega upravljanja in gospodarjenja.

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

Nadzor sta opravili:

Hana Fideršek,
članica nadzornega odbora



Bojana Koren
podpredsednica nadzornega odbora

mag. Sabina Lamut
predsednica nadzornega odbora

Številka: 011-13/2022-95
Datum: 4. 12. 2025

