



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

POROČILO O NADZORNEM PREGLEDU ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE CELJE ZA LETO 2025

Celje, junij 2025

Kazalo vsebine

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU	2
1.1. NASLOV	2
1.2. KRATEK POVZETEK.....	2
1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU.....	2
1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA	2
1.4.1. SODELOVANJE NO MOC Z OBČINSKO UPRAVO	3
1.4.2. PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA.....	3
1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA.....	3
1.6. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA.....	3
1.7. NAMEN IN CILJ NADZORA.....	3
2. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU.....	4
3. PODROČJA NADZORA.....	5
3.1. ZAČASNO FINANCIRANJE.....	5
3.2. VSEBINA IN STRUKTURA PRORAČUNA OBČINE	5
3.2.1. ODLOK O PRORAČUNU.....	6
3.2.2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA.....	6
3.2.2.1. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	6
3.2.2.2. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	8
3.2.2.3. RAČUN FINANCIRANJA.....	8
3.2.3. POSEBNI DEL	9
3.2.4. UMEŠČANJE NOVIH PRORAČUNSKIH POSTAVK.....	10
3.2.5. MESTNE ČETRTE IN KRAJEVNE SKUPNOSTI.....	11
3.2.6. NAČRT RAZVOJNEGA PROGRAMA 2025 DO 2028	12
3.2.7. PARTICIPATIVNI PRORAČUN.....	15
3.2.8. PREGLED PRORAČUNA MOC 2025 PO ANALIZI MF 2024.....	15
3.2.9. KADROVSKI NAČRT	18
4. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA.....	18

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

1.1. NASLOV

Proračun je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. Pri pripravi vsebine proračuna morajo občine upoštevati veljavne predpise s področja javnih financ in ustrezno zavesti: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porabljajo javna sredstva. Nadzorni odbor Mestne občine Celje (v nadaljevanju besedila: »NO MOC«), ki je skladno s Statutom MOC najvišji organ nadzora javne porabe v Mestni občini Celje, je izvedel nadzor nad namenskostjo in smotnostjo načrtovanja rabe proračunskih sredstev.

1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-3/2022-76, datum: 21. 02. 2025 je bil uveden nadzor pregleda Odloka o proračunu Mestne občine Celje za leto 2025. Na podlagi prejetih dokumentov in dodatno zahtevane dokumentacije je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

- mag. Sabina Lamut
- Mateja Pilko, univ. dipl. oec.

Poročevalec v zadevi izvedenega nadzora Odloka o proračunu Mestne občine Celje za leto 2025 je:

- mag. Sabina Lamut

1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa in nadzorovanih oseb:
Oddelek za splošne zadeve Mestne občine Celje

Nadzorovani osebi:

- Tjaša Kovač, vodja oddelka
- Natalija Črepinšek, vodja Službe za finance

Predmet nadzora: Odlok o proračunu Mestne občine Celje za leto 2025

Obdobje nadzora: februar 2025 – julij 2025

1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA

Nadzorni pregled je izveden na podlagi prvega odstavka 11. člena in 43. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20), Programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2025 z dne 27. 11. 2024, Finančnega načrta nadzornih pregledov Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2025 z dne 27.11.2024 in Sklepa o določitvi vrednosti nadomestila za opravljanje nadzora v letu 2025 z dne 18. 4. 2025.

Pri pregledu se je NO MOC osredotočil na ustrezno priprave Proračuna MOC v letu 2025. Nadzorni odbor je preveril: katere pravne podlage s področja javnih financ in računovodstva so upoštevane, uporabljena temeljna ekonomska izhodišča in predpostavke za pripravo občinskih proračunov, ustreznost priprave občinskega proračuna (postopek, klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov, strukturo, vzorec proračuna), pregled vzorca dokumentov za sestavo občinskega proračuna (dokumenti, predloženi občinskemu svetu,

vsebina odloka o proračunu občine, vzorec odloka o proračunu občine), pregled navodil in vzorca za pripravo občinskega proračuna, ki ga organ občinske uprave posreduje javnim zavodom in agencijam, krajevnim skupnostim in mestnim četrtim. Dodatno je nadzorni odbor preveril ali je jasno zavedeno: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porabljajo javna sredstva in s tem transparentno zavedena poraba javnih sredstev.

NO MOC je v poročilu upošteval odgovore, pojasnila in pripombe na nadzorstvene zapise, ki jih je od Mestne uprave MOC prejel do vključno 25.4.2025.

1.4.1. SODELOVANJE NO MOC Z OBČINSKO UPRAVO

Komunikacija med NO MOC in občinsko upravo je potekala utečeno preko predstavnika občine. Sodelovanje je bilo korektno: gradiva, odgovore in dodatna pojasnila, na zahteve NO, so pristojne osebe posredovale v postavljenih rokih.

Nadzornici ugotavljata, da so bili odgovori na ugotovitve pripravljeni korektno, pregledno in zelo hitro. Predstavniki občine so posredovali vsa potrebna gradiva, tudi tabelarične preglednice, v dogovorjenem roku.

1.4.2. PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA

- Proračun Mestne občine Celje za leto 2025;
- Povprečnina leta 2025 in primerna poraba 2025;
- Bilanco prihodkov in odhodkov, Račun finančnih terjatev in naložb kot tudi zadolževanja (pregledno v excel tabeli);
- Vključitev novih NRP v Proračunu 2025 ter podpisani sklepi o potrditvi DIIP (kjer obstajajo/so potrebni);
- NRP s šestmestnimi konti in viri financiranja;
- Dodatna pojasnila vezano na postavke iz Proračuna 2025.

1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA

Nadzor je bil opravljen v času od aprila do maja 2025 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

Nadzor nad pripravo odloka o proračunu Mestne občine Celje za leto 2025 je pripravljen v skladu s:

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19);
- 46. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20);
- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE);
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).

1.7. NAMEN IN CILJ NADZORA

Proračun je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. Pri pripravi vsebine proračuna morajo občine upoštevati veljavne predpise s področja javnih financ. Temeljni namen in cilj nadzora je izrek o pravilnosti in smotnosti priprave proračuna Mestne občine Celje v letu 2025.

V obsegu izvedbe nadzora je nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

- upoštevanje pravne podlage s področja javnih financ in računovodstva;
- pregled uporabe temeljnih ekonomskih izhodišč in predpostavke za pripravo občinskih proračunov,
- pripravo občinskega proračuna (postopek, klasifikacije javnofinančnih prejemkov in izdatkov, strukturo, vzorec proračuna),
- pregled dokumentov za sestavo občinskega proračuna;
- jasen pregled zakaj se porabljajo proračunska sredstva.

Ministrstvo za finance vsako leto pripravi proračunski priročnik, skladno z navodili iz priročnika smo preverili pripravo in sestavo Odloka o proračunu Mestne občine Celje za leto 2025.

Nadzorni odbor je tekom nadzora preveril tudi dokument Ministrstva za finance: »Analiza sprejetih odlokov o proračunih občin za leto 2024«. Ministrstvo za finance – Direktorat za proračun, Sektor za sistem financiranja lokalnih skupnosti (v nadaljevanju: Ministrstvo) je v septembru 2024 analiziral sprejete odloke o proračunu vseh občin za leto 2024.

Namen analize je bil, da Ministrstvo pridobi podrobnejši vpogled v vsebine odlokov občin in pri tem ugotovi, v katerih vsebinah so odloki pomanjkljivi in evidentira določbe, ki so v neskladju z veljavno javno finančno zakonodajo in jih morajo občine zato nujno uskladiti.

Ministrstvo je analizo izvedlo s pomočjo kontrolnega lista s posameznimi vsebinami, ki so bile predmet pregleda. Nadzorni odbor MOC je v sklopu nadzora uporabil navedeni Kontrolni list Ministrstva za finance in pripravil pregled upoštevanih postavk v Proračunu Mestne Občine Celje za leto 2025.

2. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Mestna občina Celje je ena od dvanajstih mestnih občin v Republiki Sloveniji. Na severu meji na občino Vojnik, na vzhodu na občino Šentjur, na jugovzhodu na občino Štore, na jugu na občino Laško in na zahodu na občino Žalec. Obsega 94 km² veliko območje in je razdeljena na 9 krajevnih skupnosti in 10 mestnih četrti. Celje je tretje največje slovensko mesto. Meri 22,714 km², nadmorska višina mesta je 238 metrov. Mestna občina Celje ima tri organe - mestni svet, župan in nadzorni odbor.

Predstojnik občine je župan Matija Kovač, ki usmerja in nadzira njeno delo. Poleg župana opravljajo delo tudi podžupanja Saša Kundih in podžupana Samo Seničar ter Simon Jevšinek. Delo občinske uprave neposredno vodi direktor občinske uprave Gregor Deleja. Za izvajanje upravnih nalog so kot temeljne notranje organizacijske enote ustanovljeni naslednji organi občinske uprave:

- Oddelek za splošne zadeve
- Kabinet župana
- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za okolje in prostor ter komunalo
- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Braslovče, Občine Laško, Občine Polzela, Občine Štore, Občine Tabor, Občine Vransko in Občine Žalec

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za splošne zadeve so:

- Služba za finance
- Center za kadrovske zadeve
- Služba za vzdrževanje
- Glavna pisarna
- Služba za informatiko
- Služba za ožje dele in participativni proračun.

Nadzor je usmerjen zgolj v finančni sektor in nadzorovani osebi v tej povezavi sta Tjaša Kovač, vodja oddelka in Natalija Črepinšek, vodja Sektorja za finance.

3. PODROČJA NADZORA

3.1. ZAČASNO FINANCIRANJE

Pri postopkih za sprejem proračuna je potrebno upoštevati še določila statuta in poslovnika občine in 29. člen ZJF, po katerem mora občinski svet sprejeti proračun v roku, ki omogoča uveljavitev proračuna s 1. januarjem leta, za katerega se sprejema proračun. V nasprotnem primeru mora občina uvesti začasno financiranje.

Proračun MOC za leto 2025 je bil sprejet na 15. redni seji Mestnega sveta Mestne Občine Celje 11.12.2024. Občinski proračun mora biti objavljen v uradnem glasilu občine, ki ga ima občina določenega v svojem statutu. To je lahko Uradni list Republike Slovenije ali lokalno uradno glasilo. Odlok o proračunu Mestne občine Celje za leto 2024 je bil objavljen v Uradnem listu št. 108/2024 z dne 20.12.2024. Odlok je začel veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, uporabljati pa se je začel 1. januarja 2025. Tako za leto 2025 začasno financiranje ni bilo potrebno.

3.2. VSEBINA IN STRUKTURA PRORAČUNA OBČINE

Vsebina in struktura proračuna občine, ki mora biti predložen mestnemu svetu, temelji na 10. členu ZJF. Tako je proračun sestavljen iz treh delov:

1. splošni del proračuna,
2. posebni del proračuna,
3. načrt razvojnih programov.

SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

po ekonomski klasifikaciji:

- A. Bilanca prihodkov in odhodkov,
- B. Račun finančnih terjatev in naložb in
- C. Račun financiranja;

POSEBNI DEL PRORAČUNA

po neposrednih proračunskih uporabnikih, znotraj tega pa po:

- področjih proračunske porabe,
- glavnih programih,
- podprogramih,
- proračunskih postavkah in
- proračunskih postavkah – kontih;

NRP

OBRAZLOŽITEV

- splošnega dela proračuna,
- posebnega dela proračuna (finančnih načrtov neposrednih uporabnikov proračuna),
- NRP.

V splošnem in posebnem delu proračuna se prikažejo:

- ocena realizacije (oziroma realizacija, če je le-ta v času priprave proračuna že znana) prejemkov in izdatkov za preteklo leto,
- ocena realizacije prejemkov in izdatkov za tekoče leto,
- načrt prejemkov in izdatkov za prihodnje leto.

Proračun je opredeljen kot akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto, sprememba proračuna akt o spremembah in dopolnitvah proračuna, ki ga predloži župan v sprejem mestnemu svetu in rebalans proračuna akt občine o spremembah proračuna med letom.

Proračun je sestavljen iz naslednjih delov:

1. Odlok o proračunu,
2. Splošni del proračuna,
3. Posebni del proračuna,
4. Mestne četrti in Krajevne skupnosti
5. Načrt razvojnih programov 2025 – 2028,
6. Kadrovski načrt MOC za leto 2025.

Ugotavljamo: Preverili smo upoštevanje določil o vsebini in strukturi proračuna mestne občine Celje in ugotovili, da je sestavljen pravilno in skladno z 10. členom Zakona o javnih financah.

3.2.1. ODLOK O PRORAČUNU

3.2.2. SPLOŠNI DEL PRORAČUNA

3.2.2.1. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

V bilanci prihodkov in odhodkov so na strani št. 3 so prikazani prihodki po skupinah kontov:

- 70 - 1. davčni prihodki,
- 71 - 2. nedavčni prihodki,
- 72 - 3. kapitalski prihodki,
- 73 - 4. prejete donacije,
- 74 - 5. transferni prihodki,
- 78 - 6. prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav,

in odhodki izkazani po skupinah kontov, ki so:

- 40 - 1. tekoči odhodki,
- 41 - 2. tekoči transferi,
- 42 - 3. investicijski odhodki,
- 43 - 4. investicijski transferi

Tabela 1: Bilanca prihodkov in odhodkov proračunov v letih 2022, 2023, 2024 in 2025

KONTO	Opis	Veljavni proračun 2022 v EUR	Veljavni proračun 2023 v EUR	Veljavni proračun 2024 v EUR	Veljavni proračun 2025 v EUR	Indeks 25/24	Indeks 25/23	Indeks 25/22
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV								
I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	70.619.430	72.972.308	76.186.015	94.628.369	124,2	129,7	134,0
70	DAVČNI PRIHODKI	39.762.695	41.791.789	44.782.151	46.758.086	104,4	111,9	117,6
71	NEDAVČNI PRIHODKI	18.256.799	14.732.525	19.785.414	24.118.607	121,9	163,7	132,1
72	KAPITALSKI PRIHODKI	5.571.300	4.627.968	4.600.000	6.504.000	141,4	140,5	116,7
73	PREJETE DONACIJE	5.800	10.100	203.100	11.910	5,9	117,9	205,3
74	TRANSFERNI PRIHODKI	6.816.814	11.744.171	6.789.169	16.223.595	239,0	138,1	238,0
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	206.022	65.755	26.181	1.012.171	3866,1	1539,3	491,3
II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	75.010.564	76.382.856	81.465.083	98.630.469	121,1	129,1	131,5
40	TEKOČI ODHODKI	16.999.444	19.237.479	19.082.508	23.357.955	122,4	121,4	137,4
41	TEKOČI TRANSFERI	28.121.016	30.390.716	32.944.958	35.309.250	107,2	116,2	125,6
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	28.782.739	25.326.285	27.630.117	37.387.197	135,3	147,6	129,9
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	1.107.365	1.428.376	1.807.500	2.576.067	142,5	180,3	232,6
III.	PRORAČUNSKI PREŠEŽEK (PRIMANIKLIJAJ I.-II.)	-4.391.134	-3.410.548	-5.279.068	-4.002.100	75,8	117,3	91,1

Tabela 2: Bilanca prihodkov in odhodkov realizacija 2024 v primerjavi s sprejetim proračunom 2025

KONTO	Opis	Realizacija ZR 2024	Veljavni proračun 2025 v EUR	Indeks 25/24
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV				
I.	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	70.774.386	94.628.369	133,7
70	DAVČNI PRIHODKI	44.798.817	46.758.086	104,4
71	NEDAVČNI PRIHODKI	15.813.137	24.118.607	152,5
72	KAITALSKI PRIHODKI	3.697.100	6.504.000	175,9
73	PREJETE DONACIJE	193.180	11.910	6,2
74	TRANSFERNI PRIHODKI	6.251.414	16.223.595	259,5
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE	20.738	1.012.171	4880,7
II.	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	73.675.659	98.630.469	133,9
40	TEKOČI ODHODKI	17.637.241	23.357.955	132,4
41	TEKOČI TRANSFERI	32.510.647	35.309.250	108,6
42	INVESTICIJSKI ODHODKI	21.752.945	37.387.197	171,9
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI	1.774.826	2.576.067	145,1
III.	PRORAČUNSKI PRESEŽEK (PRIMANJLJAJ)	-2.901.273	-4.002.100	137,9

Tabela 3: Investicijski odhodki in transferi – realizacija v letih 2023, 2024 in načrtovani v letu 2025

Odhodki	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Veljavni proračun 2025	Indeks 25/24	Indeks 25/23
Investicijski odhodki (kto 42)	20.251.834	21.752.945	37.387.197	171,9	184,6
Investicijski transferi (kto 43)	1.300.416	1.774.826	2.576.067	145,1	198,1
Inv. transfewru PU (javnim zavodom)	969.428	1.122.918	2.150.839	191,5	221,9

Načrtovani investicijski odhodki so v letu 2025 višji od realiziranih investicijskih odhodkov v letu 2024 za 15.634.252 EUR, kar je v primerjavi z letom 2024 pomeni 71,9 % več načrtovanih investicij. Realizacija porabe investicijskih odhodkov se je v letu 2024 realizirala v višini 79% odstotka glede na načrtovane investicijske odhodke po proračunu za leto 2024, kar pomeni, da je bilo v proračunu planiranih 20% več sredstev za investicije, kot je bilo realizirano v preteklem letu. Iz izhodišč proračuna MOC za leto 2025 je razvidno izčrpno pojasnilo katerim investicijam in investicijskim transferjem so namenjena načrtovana sredstva.

Planirani transferni prihodki za leto 2025 bistveno odstopajo od realizacije leta 2024 in sicer so višji v višini 159,5 %. V okviru transfernih prihodkov je podano izčrpno pojasnilo, da se v višini 75% planiranih sredstev nanašajo na transferne prihodke iz drugih javnofinančnih institucij (str. 12, Proračun 2025), preostali del prihodkov se nanaša na prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije in iz drugih držav.

Predviden proračunski primanjkljaj za leto 2025 je višji glede na realizacijo 2024 in sicer znaša povečanje primanjkljaja za 1,2 mio EUR.

Priporočilo:

Glede na opravljene primerjave med realizacijo in načrtovanjem sredstev za posamezno leto NO priporoča, da se proračun pripravi glede na stanje, ki je znano v času priprave tega in vračuna tveganja za morebitno povišanje tako na strani prihodkov kot odhodkov in ta tveganja tudi predstavi v poročilu. Na tej podlagi bo širša javnost pridobila razlog odstopanj povezanih tudi s potrebo po rebalansu v posameznem letu.

3.2.2.2. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa porabljena sredstva danih posojil ter porabljena sredstva za nakup kapitalskih naložb. Pojasnilo je podano na strani 16., kjer je zapisano:

»Ta podskupina vključuje vplačila občine v povečanje kapitalskih vložkov ali skupnih vlaganj prejemnikom. Plačila povečujejo finančno premoženje v premoženjski bilanci občine (povečujejo dolgoročne finančne terjatve in finančne naložbe občine v lastniški strukturi prejemnika sredstev). V proračunu za leto 2025 se načrtuje 60.000 eurov izdatkov za dokapitalizacijo družbe Celeia d. o. o.«

V Proračunu za leto 2025 je tako načrtovanih 60.000 EUR.

3.2.2.3. RAČUN FINANCIRANJA

V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. Pojasnilo je podano v Obrazložitvah proračuna za leto 2025 na strani 16.

Tabela 4: Račun financiranja v letih 2024 in 2025

KONTO	OPIS	Sprejeti proračun. 2025/1 [Z] v EUR	Realizacija: 2024 [1] v EUR
C. RAČUN FINANCIRANJA			
50 VII. ZADOLŽEVANJE (500)		8.000.000	6.500.000
500	DOMAČE ZADOLŽEVANJE	8.000.000	6.500.000
5001	Najeti krediti pri poslovnih bankah	8.000.000	6.500.000
55 VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)		4.123.854	3.811.410
550	ODPLAČILA DOMAČEGA DOLGA	4.123.854	3.811.410
5501	Odplačila kreditov poslovnim bankam	4.123.854	3.811.410
IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.)			
	= (I.+IV.+VII.) - (II.+V.+VIII.)	-185.954	-272.682
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)		3.876.146	2.688.590
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)		4.002.100	2.901.273
	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	1.083.635	3.781.724

V proračunu za leto 2025 je predvideno zadolževanje v višini do 8.000.000 eur za financiranje investicij (stran 11). V sprejetem odloku, 14. členu, je zapisano: »Občina se za proračun leta 2025 lahko zadolži do višine 8.000.000,00 evrov, in sicer za financiranje investicij.«

V letu 2024 se je občina zadolžila za 6.500.000 eur, v letu 2023 za 5.000.000 eur. Odplačila dolga so znašala v 2023 3.636.589 eur, v 2024 3.811.410 eur, v 2025 se načrtujejo v višini 4.123.854 eur. Stanje sredstev na računih ob koncu preteklega leta je znašalo 3.781.724 eur.

Občinsko upravo je nadzorni odbor pozval k pojasnilu kakšno je načrtovano zadolževanje v 2025. Občinska uprava je posredovala odgovor: »Pri opredelitvi višine zadolževanja upoštevamo predviden primanjkljaj v proračunu, ki ga primarno pokrivamo s sredstvi na računih ob koncu preteklega leta in šele nato z zadolževanjem. V letu 2025 bomo za najem dolgoročnega kredita predvidoma izvedli dve povpraševanji, in sicer prvič spomladi 2025 v višini 4.000.000 evrov in drugič jeseni 2025 v višini preostale načrtovane vrednosti. Razpoložljiva sredstva iz kredita bomo predvidoma črpali v več tranšah in le do višine, ki bo dejansko potrebna.«

Priporočilo:

Nadzorni odbor priporoča, da se tehtno evalvira in načrtuje do kakšne višine se bo izkoristila možnost zadolževanja, saj se lahko zadolži do višine 8.000.000 EUR, ni pa se potrebno zadolžiti v celotni vrednosti.

Pri pregledu Proračuna za leto 2024 je na nadzorni odbor opozoril na nejasnost 15. člena v Odloku Proračuna. Občinska uprava slednje odpravlja v letu 2025. V Odloku o Proračunu v letu 2025 je naveden 15. člen:

Za potrebe upravljanja občinskega dolga se občina lahko v letu 2025 zadolži do višine 11.200.427,46 evrov.

Dodatno pojasnilo je podano v Obrazložitvah proračuna za leto 2025 na strani 16: *V Odloku o proračunu MO Celje za leto 2025 je predvidena tudi možnost zadolževanja za refinanciranje posojil (upravljanje občinskega dolga) do višine 11.200.427,46 evrov, kar predstavlja stanje glavnice na dan 31. 10. 2024 pri štirih obstoječih kreditih, kjer želimo doseči nižji pribitek k variabilni obrestni meri.*

3.2.3. POSEBNI DEL

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Posamezni finančni načrti z obrazložitvami po proračunskih uporabnikih (PU) so po programski klasifikaciji.

Področja proračunske porabe (PPP) so področja, na katerih država oziroma občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.

Glavni program (GPR) je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov. Glavni programi so določeni s predpisano programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti ter uspešnosti.

Podprogram (PPR) je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu praviloma enega neposrednega uporabnika. Podprogram ima jasno določene specifične cilje in kazalce učinkovitosti ter uspešnosti in z njim se izvajajo cilji glavnega programa.

Proračunske postavke (PP) v okviru podprograma zajemajo celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni proračunski uporabnik.

Podkonti v okviru proračunske postavke določajo ekonomske namene proračunskih izdatkov. Za določitev podkontov (K) se uporablja ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki jo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

Izdatki proračuna se skladno s programsko klasifikacijo razvrščajo v:

- področja proračunske porabe (21 področij),
- glavne programe (61 glavnih programov) in
- podprograme 122 podprogramov).

Obrazložitev posebnega dela proračuna – Odhodki po oddelkih MOC so podrobno obrazloženi na str. 19 - 208.

Pregled zneskov proračuna po oddelkih:

Tabela 5: Pregled višine Proračuna po oddelkih v letih 2022, 2023, 2024 in 2025

Sifra	Oddelok	Znesek proračun 2022	Delež v % 2022	Znesek proračun 2023	Delež v % 2023	Znesek proračun 2024	Delež v % 2024	Znesek proračun 2025	Delež v % 2025
3.2.1.	Oddelok za splošne zadeve	12.650.052	16,90%	14.650.212	17,85%	14.297.152	17,55%	16.194.152	16,42%
3.2.2.	Kabinet župana	1.312.187	1,70%	1.229.303	1,51%	1.368.813	1,68%	1.457.917	1,48%
3.2.3.	Oddelok za družbene dejavnosti	21.509.473	28,70%	25.035.068	30,88%	26.287.959	32,27%	29.758.149	30,17%
3.2.4.	Oddelok za okolje in prostor ter komunalo	37.694.294	50,30%	33.621.535	47,39%	37.652.983	46,22%	49.190.992	49,87%
3.2.5.	Medobčinski inšpektorat in redarstvo	1.072.440	1,40%	977.310	1,32%	1.060.300	1,30%	1.211.950	1,23%
3.2.6.	KS in ML (prej del oddelka za splošne zadeve)	772.118	1,00%	869.428	1,05%	797.876	0,98%	817.309	0,83%
	SKUPAJ VSI ODHODKI	75.010.564	100,00%	76.382.856	100,00%	81.465.083	100,00%	98.630.469	100,00%

Iz pregleda posebnega dela je razvidno, da je največ planiranih odhodkov na Oddelku za okolje in prostor, kot je bilo tudi v preteklih letih. Kabinet župana, medobčinsko redarstvo in krajevne skupnosti in mestne četrti imajo tudi v letu 2025 planirana nižja sredstva, za kar je najverjetneje podlaga povprečna poraba sredstev glede na planiranje v preteklih letih.

3.2.4. UMEŠČANJE NOVIH PRORAČUNSKIH POSTAVK

Nadzorni odbor je pri pregledu Proračuna 2025 opazil, da je znašala proračunska postavka 130209 - Urejanje cestnega prometa v Veljavnem proračunu 2024 1.985.660 EUR. V Proračunu 2025 postavka znaša 221.000 EUR. Ni pojasnjeno zakaj je postavka toliko nižja? Kakšni so razlogi? Zakaj je konto 410200 0 EUR? V Proračunu (obrazložitev) pojasnila ni. Po temeljitem pregledu Proračuna bralec lahko ugotovi, da je narejena migracija v postavko 130241 - Promet – trajnostna mobilnost, kar pa ni pojasnjeno. Občinsko upravo smo zaprosili za pojasnilo zakaj sprememba oz. razlogi za spremembo.

Prejeli smo korektno pojasnilo:

Zaradi vse večje kompleksnosti in specifičnih zahtev posameznih področij smo v okviru reorganizacije dela ločili naloge s področja prometne varnosti, delovanja Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu ter prometne signalizacije od nalog, povezanih s trajnostno mobilnostjo, javnim potniškim prometom in subvencioniranjem avto taksi službe. Ločitev omogoča bolj ciljno usmerjeno načrtovanje, učinkovitejše izvajanje ukrepov ter bolj pregledno razporejanje proračunskih sredstev. V ta namen smo oblikovali novo proračunsko postavko 130241 Promet – trajnostna mobilnost (v višini 1.700.500 evrov), ki zajema ukrepe za spodbujanje trajnostnega načina mobilnosti, in ohranili obstoječo postavko 130209 Urejanje cestnega prometa (v višini 221.000 evrov), namenjeno zagotavljanju varnosti in pretočnosti v prometu.

Postavka 130241 Promet – trajnostna mobilnost zajema naloge, povezane s spodbujanjem trajnostnih oblik mobilnosti in razvojem sodobnih prometnih storitev v Mestni občini Celje. Med ključnimi nalogami so:

- promocija trajnostne mobilnosti, vključno z izvedbo kampanje »Celje se pelje« in akcije Evropski teden mobilnosti;
- izvajanje javnega potniškega prometa;
- priprava študij za optimizacijo mestnih linijskih in šolskih prevozov;
- izdelava občinske celostne prometne strategije.

Postavka 130209 Urejanje cestnega prometa zajema naloge, povezane z zagotavljanjem varnega, učinkovitega in pretočnega cestnega prometa v Mestni občini Celje. Ključni poudarki vključujejo upravljanje prometnih tokov, postavljanje nove in zamenjavo obstoječe prometne signalizacije, odpravo grajenih ovir ter izvajanje infrastrukturnih in drugih ukrepov za povečanje prometne varnosti, zlasti v bližini vzgojno-izobraževalnih ustanov, na šolskih poteh in drugih izpostavljenih območjih. Postavka vključuje tudi usmerjanje prometa in zagotavljanje varnosti v času javnih prireditev. Izvajanje nalog v skladu z Odlokom o avto taksi službi, vključno z oblikovanjem in izdelavo nalepk in dovolilnic, izvedbo izpitov za voznike, pripravo učnih gradiv ter dodeljevanjem subvencij za izvajalce avto taksi prevozov.

Pomemben del aktivnosti predstavlja delovanje Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ki izvaja preventivne ukrepe za izboljšanje prometne kulture in varnosti, zlasti med najmlajšimi udeleženci v prometu. Med preventivnimi projekti so:

- Jumicar – program prometne vzgoje za učence druge triade, kjer se otroci preizkusijo v vožnji z vozilom v nadzorovanem okolju;
- Kolesarčki – interaktivni program za najmlajše, ki jih skozi igro uči varnega vedenja v prometu;
- Pasavček – kampanja za spodbujanje pravilne uporabe otroških sedežev in varnostnih pasov;
- priprava otrok na kolesarski izpit (tehnični pregled koles, kondicijska priprava);
- izvedba tekmovanja Kaj veš o prometu ter projekt »Mestna občina Celje – Varna in mladim prijazna«, namenjen dijakom tretjih letnikov srednjih šol.

Poleg navedenega postavka vključuje tudi izdelavo projektne dokumentacije kot podlage za izvajanje nadaljnjih infrastrukturnih ali drugih prometno varnostnih ukrepov na cestah v upravljanju Mestne občine Celje.

Priporočilo:

Nadzorni odbor priporoča občinski upravi, da pri umeščanju večjih sprememb le te pojasni (npr. proračunska postavka se loči na dve postavki).

3.2.5. MESTNE ČETRTE IN KRAJEVNE SKUPNOSTI

Načrtovano delovanje Mestnih četrti in Krajevnih je podrobno obrazloženo na straneh od 209 do 277. Tabela prikazuje stanje realizacije glede na načrtovane odhodke glede leta 2023 ter 2024 in predvideno porabo v Proračunu 2025.

Tabela 6: Realizacija in načrtovanje sredstev po KS IN MČ za leti 2023, 2024 ter načrtovana sredstva za leto 2025

Naziv MČ in KS	Rebalans (2) 2023	Realizacija 2023	Indeks RE23/ REB(2) v %	Rebalans (3) 2024	Realizacija 2024	Indeks RE24/ REB(3) v %	Proračun 2025
	1	2	3=2/1	4	5	6=5/4	7
KS Aljažev hrib	38.540	16.724	43,4	38.940	17.104	43,9	42.470
MČ Center	22.340	12.976	58,1	21.990	15.450	70,3	23.715
MČ Dolgo polje	24.950	13.059	52,3	25.880	13.895	53,7	25.585
MČ Gaberje	32.600	16.145	49,5	29.620	16.191	54,7	27.585
KS Ljubečna	46.700	38.526	82,5	50.850	41.919	82,4	45.760
KS Medlog	30.180	16.641	55,1	29.920	16.382	54,8	28.970
MČ Savinja	29.450	12.615	42,8	26.010	19.301	74,2	25.110
KS Ostrožno	36.550	24.916	68,2	31.335	22.624	72,2	47.980
KS Pod Gradom	28.292	10.682	37,8	39.920	22.885	57,3	39.365
KS Škofja vas	19.990	13.169	65,9	24.310	17.006	70,0	24.655
KS Šmartno v Rožni dolini	53.670	46.694	87,0	54.000	45.714	84,7	45.000
KS Trnovlje	27.745	17.664	63,7	35.460	17.701	49,9	22.410
MČ Kajuh	55.000	37.141	67,5	29.000	12.580	43,4	36.990
MČ Slavko Šlander	33.400	22.460	67,2	37.000	18.229	49,3	34.110
MČ Nova vas	49.883	25.158	50,4	34.993	27.826	79,5	34.574
MČ Hudinja	37.990	15.085	39,7	36.430	27.991	76,8	26.577
MČ Lava	24.980	13.051	52,2	20.730	14.590	70,4	26.390
KS Teharje	255.065	146.242	57,3	210.555	122.187	58,0	228.410
MČ Dečkovo naselje	22.103	14.594	66,0	20.933	10.004	47,8	31.653
SKUPAJ	869.428	513.542	59,1	797.876	499.580	62,6	817.309

Vse krajevne skupnosti in mestne četrti se financirajo po sprejetih merilih in izračunanih vrednostih prejetih sredstev s strani MOC, ki so opredeljena v Odloku o organizaciji in financiranju krajevnih skupnosti in mestnih četrti MOC. V Proračunu za leto 2025 so načrtovana sredstva za KS IN MČ v višini 817.309 EUR.

V letu 2024 je bila poraba sredstev skupaj po KS in MČ absolutno nižja kot v letu 2023, v % pa je v povprečju znašala v letu 2023 59,1 % vseh razpoložljivih sredstev KS in MČ, v 2024 pa 62,6%. Nadzorni odbor zopet podaja priporočilo naj MOC spodbuja in nudi pomoč pri porabi sredstev.

Priporočilo: Priporočamo aktiven pristop in pomoč vseh deležnikov pri porabi sredstev KS in MČ. Nadzorni odbor se zaveda, da je poraba odvisna od aktivacije pristojnih v KS IN MČ, kljub temu nadzorni odbor ponovno priporoča občinski upravi, da se KS in MČ v letu 2025 nudi ustrezna spodbuda, podpora in motivacija pri realizaciji načrtovanega.

3.2.6. NAČRT RAZVOJNEGA PROGRAMA 2025 DO 2028

Načrt razvojnih programov (NRP) občinskega proračuna je sestavni del proračuna in predstavlja njegov tretji del, v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, za katere je načrt financiranja prikazan za leto priprave proračuna in naslednja tri leta oziroma do konca financiranja projekta (pred letom 2025 in od leta 2025 do leta 2028). S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vključeno večletno planiranje izdatkov za investicije, investicijske transfere in državne pomoči ter druge razvojne projekte in programe.

Podrobnejša vsebina NRP je predpisana v 42. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov

samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10), v 43. in 44. členu pa načrtovanje obremenitev proračuna in finančnih načrtov v naslednjih letih ter pogoji za uvrstitev projektov v NRP.

NRP izkazuje načrtovane izdatke proračuna za investicije, investicijske transfere in državne pomoči ter druge razvoje projekte in programe v prihodnjih štirih letih, oziroma do zaključka financiranja posameznega projekta.

Glede na ekonomsko klasifikacijo se v NRP občinskega proračuna obvezno vključijo izdatki, ki spadajo v naslednje skupine oziroma podskupine kontov:

- 42 – Investicijski odhodki (vključno s finančnim najemom),
- 43 – Investicijski transferi,
- 410 – Subvencije.

V projekt se lahko zajame tudi druge izdatke, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih. Po pregledu ugotavljamo, da so v NRP vključeni:

Tabela 7: Členitev vključenih kontov v NRP v Proračunu za leto 2025

Proračun 2025	Skupina kontov	v EUR
Tekoči odhodki	40	942.766
Subvencije	41	4.404.069
Inv. odhodki	42	37.387.197
Inv. transferi	43	2.576.067
Skupna vsota		45.310.099

Tabela 8: Večji projekti (nad 500.000 EUR vrednosti v letu 2025) predvideni v Proračunu za leto 2025

Naziv NRP	Opis projekta	nost 2025 v EUR
OB011-24-0036	Ravnanje z odpadki	3.607.087
OB011-24-0039	Javni objekti - rekonstrukcije	3.442.500
OB011-24-0034	Oskrba s pitno vodo	3.140.000
OB011-22-0087	Rekonstrukcija in sprememba namembnosti objekta Kersnikova 1	2.820.093
OB011-24-0038	Oskrba s toploto	2.603.000
OB011-22-0085	Center urbanega dogajanja (Kajuhov dom)	2.462.064
OB011-24-0007	OVE - Proizvodnja električne energije iz SE	1.684.004
OB011-23-0120	Odprava posledic škode na plazovih 4.8.2023	1.544.000
OB011-23-0001	Subvencije JPP	1.500.000
OB011-23-0117	Odprava posledic škode na občinskih objektih 4.8.2023	1.403.477
OB011-24-0035	Odvajanje in čiščenje odpadnih voda	1.290.000
OB011-24-0023	Investicijsko vzdrževanje cest	1.124.240
OB011-23-0038	Zelena cona	1.049.571
OB011-21-0116	Novogradnja Vrtca Zarja - enota Čira čara	817.000
OB011-24-0026	Pokopališka dejavnost	770.000
OB011-23-0040	Cesta na Grad in varna šolska pot Skalna klet	757.618
OB011-24-0020	Nakup nepremičnin v MOC	715.000
OB011-19-0070	Vgradnja kondenzacijske turbine	672.000
OB011-24-0105	Krožišče Toper	608.000
OB011-24-0098	Investicijski transferi javnim zavodom	591.164
OB011-24-0101	Investicijsko vzdrževanje	550.000
OB011-24-0031	Skate park	525.000
OB011-12-0014	Izgradnja prizidka - II. OŠ	500.000
OB011-21-0108	Cesta v Lokrovec	500.000

Obrazložitev NRP 2025 do 2028 so podrobno obrazloženi na straneh 278 do 335. Nadzorni odbor se je želel seznaniti v sklopu nadzora z vsebino prvih petih največjih investicij:

OB011-24-0036: Ravnanje z odpadki – vrednost v 2025 3.607.087 EUR

OB011-24-0039: Javni objekti – rekonstrukcije – vrednost v 2025 3.442.500 EUR

OB011-24-0034: Oskrba s pitno vodo – vrednost v 2025 3.140.000 EUR

OB011-22-0087: Rekonstrukcija in sprememba namembnosti objekta Kersnikova 1 – vrednost v 2025 2.820.093 EUR

OB011-24-0038: Oskrba s toploto – vrednost v 2025 2.603.000 EUR

Navedene investicije obsegajo 15.612.680 EUR, kar predstavlja 34,46% vseh predvidenih investicij v MOC v letu 2025.

OB011-24-0036 Ravnanje z odpadki

Investicija je pojasnjena na straneh 159 do 165 in 306 do 310 in pojasnjuje vprašanja: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porablja javna sredstva.

OB011-24-0039 Javni objekti - rekonstrukcije

Investicija je pojasnjena na straneh 318 in 320 delno pojasnjuje vprašanja: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porablja javna sredstva.

Sredstva so namenjena za rekonstrukcija in nadgradnja javnih objektov, kot so Dvorana Golovec, Zimski bazen Golovec s kegljiščem Golovec, Dvorana Zlatorog, stadioni Z'ležele, Olimp in Skalna klet z balonom, Letno kopališče, Drsaljšče v Mestnem parku ter Objekti na Šmartinskem jezeru, vključno s Celjsko kočo, predstavljajo ključni del programa, ki obsega vse naloge, povezane z najemom javne infrastrukture in izvajanjem gospodarskih javnih služb za oskrbo z javnimi objekti, ki jih izvaja podjetje ZPO Celje d.o.o.

Navedenih je veliko objektov in ni jasno kakšna višina sredstev se bo porabila in za kateri objekt se bo porabila. Tovrstno opazko je nadzorni odbor podal že v letu 2024.

Priporočilo: v morebitnem Rebalansu leta 2025 ali v Proračunu 2026 se naj opravijo razkritja koliko sredstev se načrtuje za kateri objekt.

V odzivnem poročilu z dne 9. junij 2025 št. zadeve: 410-28/2024 je občinska uprava zagotovila, da bodo priporočila ustrezno upoštevali pri pripravi naslednjih proračunskih dokumentov. Poudarili so, da so priporočila NO iz junija 2024 upoštevali in da sledijo usmeritvam. Pojasnila so usmerjena v to, da odgovorijo na ključna vprašanja: kdo porablja proračunska sredstva, kako se ta sredstva porabljajo, kaj se financira iz javnih sredstev in za kakšen namen. NO slednje potrjuje, iz dokumenta je viden spremenjen pristop in ves dodaten trud, ki so ga vložili v dokument.

OB011-24-0034 Oskrba s pitno vodo

Investicija je pojasnjena na straneh 176 do 178 in 314 do 315 in pojasnjuje vprašanja: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porablja javna sredstva.

OB011-22-0087 Rekonstrukcija in sprememba namembnosti objekta Kersnikova 1

Investicija je pojasnjena na straneh 29, 30 in 324 ter pojasnjuje vprašanja: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porablja javna sredstva.

OB011-24-0038 Oskrba s toploto

Investicija je pojasnjena na straneh 133 in 134 ter 291 in pojasnjuje vprašanja: kdo porablja proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porabljajo javna sredstva.

3.2.7. PARTICIPATIVNI PRORAČUN

V letu 2024 in 2025 je MOC oglaševal in komuniciral Participativni proračun, zato je nadzorni odbor preveril aktivnosti na področju.

Zakon o lokalni samoupravi v 48. a členu uvaža možnost občine, da lahko v postopku priprave predloga proračuna določi višino sredstev, namenjeno financiranju projektov, ki jih predlagajo občani. O predlaganih projektih občina izvede posvetovanja z občani najkasneje do predložitve proračuna občinskemu svetu v sprejem.

Občine, ki izvajajo participativni proračun pa sprejmejo tudi ustrezen pravilnik o izvajanju participativnega proračuna občini.

V Izhodiščih Proračuna MOC 2025 (stran 6) je zapisano: *»S proračunom 2025 začnemo tudi s prvo, pilotno izvedbo participativnega proračuna Mestne občine Celje, ki se bo zaključila z realizacijo projektov v letu 2026.«*

NO ugotavlja, da je MOC pripravil potrebno za izvedbo v letu 2026:

- V Uradnem listu 87/2024 z dne 11.10.2024 je objavljen Pravilnik o postopku izvedbe participativnega proračuna Mestne občine Celje za leto 2026.
- V Proračunu 2025 so predvidena sredstva za izvedbo »Platforme za participativni proračun«.
- V Kadrovskem načrtu je predviden dodaten kader, ki bo med drugim aktivnostmi izvajal tudi participativni proračun.

Nadzorni odbor je povprašal občinsko upravo o načrtovanju sredstev za izvedbo Participativnega proračuna in prejel pojasnilo:

»V proračunu za leto 2025 sredstva za izvedbo projektov participativnega proračuna še niso vključena. V tem letu pa že izvajamo aktivnosti participativnega proračuna: potekalo je zbiranje predlogov; po pregledu vseh prispelih predlogov bo izvedeno glasovanje o tistih, ki so skladni s pogoji in izvedljivi. Izglasovani projekti bodo v finančnem smislu uvrščeni v proračun za leto 2026 in izvedeni v letu 2026.«

MOC aktivno pripravlja potrebne aktivnosti v sklopu Participativnega proračuna za končno izvedbo projektov v letu 2026. Aktivnost nadzorni odbor pozdravlja, saj predstavlja razporejanja dela proračunskih sredstev tako, da se vključijo predlogi prebivalcev občine.

3.2.8. PREGLED PRORAČUNA MOC 2025 PO ANALIZI MF 2024

Ministrstvo za finance je v letu 2024 analiziral sprejete odloke o proračunu vseh občin za leto 2024. Ministrstvo je analizo izvedlo s pomočjo kontrolnega lista s posameznimi vsebinami, ki so bile predmet pregleda.

Nadzorni odbor je sledil kontrolnemu listu in pregledal ali je MOC sledil predlogu Ministrstva, analizo preučil in ugotovitve ter stališča Ministrstva upošteval pri pripravi proračuna občine za leto 2025.

Ministrstvo za finance ugotavlja: Najdaljši odlok občine ima 30 členov, najkrajši odlok 11 členov, povprečni odlok občine pa ima 17 členov. Odlok o proračunu Mestne Občine Celje za leto 2025 ima 17. členov.

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

V sklopu analize je nadzorni odbor pregleda tudi primere neustreznih določb v sprejetih odlokih in jih primerjal z odlokom MOC. Neustreznih odločb nadzor ni zaznal.

V nadaljevanju v preglednici podane ugotovitve:

Oznaka	Naziv	Izvedeno
SP01	Preambula odloka	☒
SP02	# ustrezno ZLS, ZIF, Statut	☒
SP03	Splošna bilanca vključena v odlok	☒
SP04	Stanje sredstev na računu preteklega leta je vključeno v splošno bilanco odloka	☒
SP05	#ustrezno na dan 31.12.2024	☒
SP06	Namenski prejemki vključeni v odlok	☒
SP07	# določba le na podlagi ZIF	☒
SP08	# vključeni tudi drugi namenski	☒
SP09	# omejitev glede na 3/4 odstavek 21.člena ZIPRS2425	☒
SP10	Prerazporeditev pravice porabe	☒
SP11	# pravice župana neomejene	☐
SP12	# omejitev župana na področju PP	☒
SP13	# omejitev župana v % oz. zneskovno	☒
SP14	Odpiranje novih prorač.postavk	☒
SP15	# sklic na PIPRS oz. člene ZIF	☒
SP16	Predobremenitve proračuna v prihodnjih letih	☒
SP17	Proračunski skladi	☒
SP18	Spreminjanje projektov v NRP (novi plus sprememba obstoječih)	☒
SP19	# pooblastilo županu	☒
SP20	# pooblastilo občinskemu svetu	☒
SP21	Potrditev investicijske dokumentacije	☐
SP22	# župan	☐
SP23	# občinski svet	☐

Oznaka	Naziv	Izvedeno
SP24	Poraba sredstev proračunske rezerve	☒
SP25	# v skladu z 49. členom ZIF	☒
SP26	Poraba sredstev proračunske rezervacije	☒
SP27	# v skladu z 42. členom ZIF	☒
SP28	Odpis dolgov	☒
SP29	# ustrezni v skladu s 77. členom ZIF (skupni obseg.odpis po posamičnem dolžniku)	☐
SP30	Dolgoročno zadolževanje občine	☒
SP31	# znesek zadolžitve v C bilanci je enak znesku v odloku	☒
SP32	# dolgoročno zadolževanje PPU	☒
SP33	# člen v odloku - skupni znesek zadolžitve PPU	☒
SP34	# upravljanje z dolgom	☒
SP35	# skupni znesek opravljanja z dolgom in prikaz v C bilanci	☐
SP36	Poroštvo občine	☒
SP37	# skupni znesek izdanih poroštev občine	☐
SP38	Poroštvo PPUov občine	☒
SP39	# skupni znesek izdanih poroštev PPUov občine	☐
SP40	Uveljavitvena določba odloka	☒
SP41	# po objavi v ...	☒
SP42	V odlok je vključena določba o roku plačila obveznosti občine	☐
SP43	Začasno financiranje	☒
SP44	# v letu 2026	☒

Priporočilo:

Predlagamo naslednje dopolnitve »Odloka o proračunu MOC«:

SP05 - Stanje sredstev na računih ob koncu preteklega leta

Predlagamo, da občinska uprava zapiše, skladno z navodili MF, na kateri dan je podano stanje sredstev. Trenutno so se temu izognili z zapisom: Stanje sredstev na računih ob koncu preteklega leta. Predlagamo, da se dopiše 31.12.XX.

V odzivnem poročilu je občinska uprava sporočila NO MOC, da so priporočilo že upoštevali pri pripravi Odloka o rebalansu proračuna MOC za leto 2025 (1).

SP29 – Odpis dolgov v skladu s 77. členom ZJF (skupni obseg, odpis po posamičnem dolžniku)

Odlok MOC: Če so izpolnjeni pogoji 77. člena ZJF, lahko župan v letu 2025 odpiše dolgove, ki jih imajo dolžniki do občine, in sicer največ do skupne višine 10.000,00 evrov.

Ministrstvo za finance je zapisalo, da ima večina občin nejasne določbe, iz katerih ni mogoče razbrati, ali se višina odpisanega zneska nanaša na posameznega dolžnika ali na skupni odpis. Določba ZJF (77. člen) pomeni, da mora župan v odloku navesti najvišjo skupno višino terjatev, ki jih v letu lahko odpiše. Lahko pa župan določi tudi višino terjatev, ki jih v letu lahko odpiše na posameznemu dolžniku. Ali je v primeru MOC mišljeno 10.000 EUR na dolžnika ali skupni dolg vseh dolžnikov do 10.000 EUR? Predlagamo, da se določba zapiše povsem nedvoumno.

V odzivnem poročilu je občinska uprava sporočila NO MOC, da so priporočilo upoštevali že pri pripravi Odloka o rebalansu proračuna MOC za leto 2025 (1), nedvoumno so zapisali »največ do skupne višine 10.000,00 evrov«.

SP21 – SP23 - Potrjevanje investicijske dokumentacije

MOC potrjevanja nima opredeljenega v odloku. Priporočilo Ministrstva za finance je, da je smiselno, da to tematiko občine rešujejo z odlokom v kolikor nimajo to rešeno v drugih internih aktih oz. pravilnikih. Prav tako je prav, da pri tem ravnajo optimalno v skladu s svojimi posebnostmi (npr. ne obremenjujejo po nepotrebnem občinskih svetov).

V odzivnem poročilu je občinska uprava sporočila NO MOC, da je v osmi alineji 3. odstavka 32. člena Statuta MOC navedena pristojnost župana: »s pisnim sklepom kot pristojna oseba investitorja potrdi ali zavrne investicijsko dokumentacijo«. Iz tega razloga pristojnost ni dodatno opredeljena v odloku, NO MOC se strinja, da je potrjevanje investicijske dokumentacije ustrezno definirano in ga ni potrebno dodatno navajati v odloku.

SP42 – Rok plačila obveznosti občine

Ministrstvo za finance v analizi navede: Prvi odstavek 32. člena ZIPRS2425 določa, da »... Za plačilo vseh obveznosti je plačilni rok za neposredne in posredne uporabnike državnega in občinskih proračunov največ 30 dni....«

Navedena določba pomeni, da je to najkasnejši rok, razen v primeru drugih določb v ZIPRS. Občina mora rok plačila sicer dogovoriti v pogodbi oziroma ga določiti v izdani naročilnici. Če ga določi v odloku pa je v vseh primerih (praviloma) enak, kar pa lahko v določenih primerih povzroči težave. Določitev roka za plačilo obveznosti je pomembna tudi zaradi načrtovanja likvidnosti in izvrševanja proračuna.

V odzivnem poročilu je občinska uprava sporočila NO MOC, da vsaka izdana naročilnica vsebuje zapis o plačilnih pogojih, v letu 2025 je zapis naslednji: »V skladu z 32. členom ZIPRS 2526 je plačilni rok do 30 dni od dneva uradnega prejema računa«. Tudi v pogodbe z izvajalci in dobavitelji je vključen rok plačila obveznosti občine. Tovrstna rešitev je ustrezna.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je Odlok MOC pripravljen zelo dobro glede na podatke poročila Ministrstva za finance. Določbe, ki jih ima občina navedene v odloku o proračunu morajo biti zakonsko skladne, jasne in nedvoumne. Le tako lahko župan izvršuje proračun, Občinski svet ustrezno odloča in Nadzorni odbori vrši nadzor nad zakonitostjo in pravilnostjo izvrševanja proračunov. NO MOC se zahvaljuje občinski upravi za vsa dodatna pojasnila in čestita za dobro pripravljeno gradivo.

3.2.9. KADROVSKI NAČRT

Sestavni del obrazložitev proračuna je tudi kadrovski načrt. Sklepanje delovnih razmerij in upravljanje s kadrovskimi viri na občinski ravni poteka v skladu s kadrovskim načrtom, ki se s prenehanjem veljavnosti 24. člena ZJF pripravlja in sprejema na podlagi 42. do 45. člena ZJU.

S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta poda predstojnik neposrednega uporabnika občinskega proračuna ob pripravi proračuna. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna.

Priporočilo nadzornega odbora v letu 2024 je bilo, da se v Kadrovskem načrtu razkrije katera delovna mesta in na katerih področjih so predvidena za zaposlitev v občinski upravi. V Proračunu 2025 je slednje obrazloženo na strani 337 Obrazložitev proračuna.

4. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Objavo proračuna, sprememb proračuna, rebalansa in zaključnega računa proračuna pogojuje 154. člen Ustave s čimer občina zadosti proračunskemu načelu javnosti. Na tej podlagi je širši javnosti omogočeno, da je seznanjena s proračunskimi prihodki in nameni njihove porabe. Na ta način je omogočen tudi nadzor nad subjekti (neposrednimi in posrednimi uporabniki), ki sodelujejo pri pripravi, sprejemanju in izvrševanju proračuna. Občinski proračun mora biti objavljen v obliki, ki ta nadzor omogoča, kar pomeni objavo v uradnem glasilu občine ali Uradnem listu Republike Slovenije (UL RS).

Nadzorni odbor po pregledu podaja naslednja priporočila občinski upravi:

- proračun naj se pripravi glede na stanje, ki je znano v času priprave tega in vračuna tveganja za morebitno povišanje tako na strani prihodkov kot odhodkov in ta tveganja tudi predstavi v poročilu. Na tej podlagi bo širša javnost pridobila razlog odstopanj povezanih tudi s potrebo po rebalansov v posameznem letu,
- da se tehtno evalvira in načrtuje do kakšne višine se bo izkoristila možnost zadolževanja, saj se lahko zadolži do višine 8.000.000 EUR, ni pa se potrebno zadolžiti v celotni vrednosti,
- pri umeščanju večjih sprememb le te pojasni (npr. proračunska postavka se loči na dve postavki),
- aktiven pristop in pomoč vseh deležnikov pri porabi sredstev KS in MČ. Nadzorni odbor se zaveda, da je poraba odvisna od aktivacije pristojnih v KS IN MČ, kljub temu nadzorni odbor ponovno priporoča občinski upravi, da se KS in MČ v letu 2025 nudi ustrezna spodbuda, podpora in motivacija pri realizaciji načrtovanega,
- v morebitnem Rebalansu leta 2025 ali v Proračunu 2026 se naj opravijo razkritja koliko sredstev se načrtuje za kateri objekt v sklopu NPR: OB011-24-0039 Javni objekti – rekonstrukcije,
- dopolnitve »Odloka o proračunu MOC« podane na str. 17 tega poročila.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je gradivo Mestne občine Celje za leto 2025 pripravljeno v skladu z zahtevami zakonodaje in so podane podrobnejše obrazložitve primerjalno z letom 2024 ter upoštevana priporočila NO, smiselno pa bi bilo razkriti na določenih pomembni področjih več informacij za namen obveščanja javnosti.

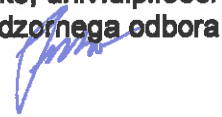
**MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR**

Nadzor sta opravili:

mag. Sabina Lamut
predsednica nadzornega odbora



Mateja Pilko, univ.dipl.oec.
članica nadzornega odbora



Številka zadeve: 011-3/2022-76
Datum: 19. 6. 2025