



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

POROČILO

O NADZORNEM PREGLEDU JAVNIH NAROČIL ZA LETI 2020

IN 2021

KAZALO

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU	3
1.1. NASLOV	3
1.2. KRATEK POVZETEK	3
1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU	3
1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA	4
1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE	4
1.6. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU	4
1.7. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA.....	5
1.8. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA.....	5
1.9. NAMEN IN CILJ NADZORA.....	5
2. OBRAZLOŽITEV POROČILA	5
3. UGOTOVITVENI DEL.....	7
4. POVZETEK UGOTOVITVENEGA DELA.....	7

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

1.1. NASLOV

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru javnih naročil za leti 2020 in 2021 (Celovito vzdrževanje sistema za ogrevanje, hlajenje in prezračevanje v javnih zavodih-vrtci in šole, Dobava komunalnih vozil na stisnjen zemeljski plin, Javno naročilo za izbiro izvajalca za opravljanje storitev dnevnih prevozov osnovnošolskih otrok v Mestni občini Celje v obdobju 2020-2023, Prenova kuhinje v vrtcu Tončke Čečeve-enota Gaberje, Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja, Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v Mestni občini Celje za obdobje 4 let (2021-2024), Nakup programske opreme za vodenje finančno računovodskega poslovanja Mestne občine Celje ter planiranje in izvrševanje proračuna z dodatnimi funkcionalnostmi ter vodenje kadrovske evidenc Mestne občine Celje, Rekonstrukcija dela javne poti JP 536591 Zvodno-Osenca do HŠ 16B I.faza (od P9 do P26 + 3 m)).

1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 7. 9. 2021 je bil uveden nadzorni pregled nadzora javnih naročil za leti 2020 in 2021.

Na podlagi prejetih dokumentov je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

1. Katja Rudolf, članica nadzornega odbora
2. mag. Franjo Dolenc, član nadzornega odbora

Poročevalec v zadevi izvedenega nadzora javnih naročil za leti 2020 in 2021 je:

1. mag. Franjo Dolenc

1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa :

- Oddelek za okolje in prostor ter komunalo
- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za splošne zadeve

Ime nadzorovanih oseb:

- Dušan Slapnik, vodja Oddelka za okolje in prostor ter komunalo
- Polona Ocvirk, vodja Oddelka za družbene dejavnosti
- Tjaša Podergajs, vodja Oddelka za splošne zadeve

Predmet nadzora: javna naročila 2020 in 2021

Obdobje nadzora: september 2021 do oktober 2021

1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA

Nadzorni odbor Mestne občine Celje se je na 17. redni seji dne 23. 6. 2021 seznanil s predlogom sklepa o izvedbi nadzora javnih naročil za leti 2020 in 2021 (Celovito vzdrževanje sistema za

ogrevanje, hlajenje in prezračevanje v javnih zavodih-vrtci in šole, Dobava komunalnih vozil na stisnjen zemeljski plin, Javno naročilo za izbiro izvajalca za opravljanje storitev dnevnih prevozov osnovnošolskih otrok v Mestni občini Celje v obdobju 2020-2023, Prenova kuhinje v vrtcu Tončke Čečeve-enota Gaberje, Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja, Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v Mestni občini Celje za obdobje 4 let (2021-2024), Nakup programske opreme za vodenje finančno računovodskega poslovanja Mestne občine Celje ter planiranje in izvrševanje proračuna z dodatnimi funkcionalnostmi ter vodenje kadrovskih evidenc Mestne občine Celje, Rekonstrukcija dela javne poti JP 536591 Zvodno-Osenca do HŠ 16B I.faza (od P9 do P26 + 3 m).

Nadzoruje se realizacija in izvedba izbranih javnih naročil za leti 2020 in 2021.

1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE

Nadzor je bil opravljen v času od 7. 9. 2021 do 31. 10. 2021 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za okolje in prostor ter komunalo, Oddelek za splošne zadeve in Oddelek za družbene dejavnosti, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Mestna občina Celje je ena od enajstih, mestnih občin v Republiki Sloveniji. Na severu meji na občino Vojnik, na vzhodu na občino Šentjur, na jugovzhodu na občino Štore, na jugu na občino Laško in na zahodu na občino Žalec. Obsega 95 km² veliko območje in je razdeljena na 19 krajevnih skupnosti in mestnih četrti. Mestna občina Celje ima tri organe - mestni svet, župan in nadzorni odbor.

Predstojnik občinske uprave je župan Bojan Šrot, ki usmerja in nadzira njeno delo. Delo občinske uprave neposredno vodi direktor občinske uprave. Za izvajanje upravnih nalog so kot temeljne notranje organizacijske enote ustanovljeni naslednji organi občinske uprave:

- Oddelek za splošne zadeve
- Kabinet župana
- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za okolje in prostor ter komunalo
- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Braslovče, Občine Laško, Občine Polzela, Občine Štore, Občine Tabor, Občine Vransko in Občine Žalec

Mestna občina Celje, vsako leto, na podlagi evidenčnega postopka izbire zunanjega izvajalca, preizkušenega državnega notranjega revizorja, ki na podlagi letnega načrta za posamezno leto opravi notranji revizijski pregled:

- preverjanje vzpostavljenih notranjih kontrol na področjih pregleda;
- preverjanje skladnosti sprejemanja proračuna,
- preverjanje zaključnega računa proračuna.

Na podlagi pregleda preizkušeni državni notranji revizor pripravi poročilo o notranji reviziji.

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za okolje in prostor ter komunalo so:

- Sektor za gospodarjenje z nepremičnim premoženjem in pravne zadeve
- Sektor za prostorsko načrtovanje, promet in varstvo okolja
- Sektor za investicije in infrastrukturo

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za splošne zadeve so:

- Sektor za finance
- Služba za kadrovske in splošne zadeve

- Služba za vzdrževanje in nabavo
- Glavna pisarna
- Center za informatiko

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za družbene dejavnosti so:

- Služba za vzgojo in izobraževanje ter šport
- Služba za socialno in zdravstveno varstvo, kulturo in mladino

1.7. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19)
- 46. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20)
- Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 7. 9. 2021.

1.8. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 7. 9. 2021.

1.9. NAMEN IN CILJ NADZORA

Temeljni namen in cilj nadzora je pregled z vzorčenjem izbranih javnih naročil za leti 2020 in 2021 in sicer: Celovito vzdrževanje sistema za ogrevanje, hlajenje in prezračevanje v javnih zavodih- vrtci in šole, Dobava komunalnih vozil na stisnjen zemeljski plin, Javno naročilo za izbiro izvajalca za opravljanje storitev dnevnih prevozov osnovnošolskih otrok v Mestni občini Celje v obdobju 2020-2023, Prenova kuhinje v vrtcu Tončke Čečeve-enota Gaberje, Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja, Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v Mestni občini Celje za obdobje 4 let (2021-2024), Nakup programske opreme za vodenje finančno računovodskega poslovanja Mestne občine Celje ter planiranje in izvrševanje proračuna z dodatnimi funkcionalnostmi ter vodenje kadrovskih evidenc Mestne občine Celje, Rekonstrukcija dela javne poti JP 536591 Zvodno-Osenca do HŠ 16B I.faza (od P9 do P26 + 3 m)).

V obsegu izvedbe nadzora je nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

1. Preverjal skladnost delovanja nadzornih organov v zvezi z javnimi naročili 2020 in 2021
2. Poročal o rezultatih nadzora

2. OBRAZLOŽITEV POROČILA

Zakon o javnem naročanju (Uradni list RS, št.91/2015-v nadaljevanju ZJN-3) v 1.členu določa predmet zakona in prenos direktiv Evropske unije. Nadalje v 1.odstavku 2. člena navaja, da javno naročilo pomeni pisno sklenjeno odplačno pogodbo med enim ali več gospodarskimi subjekti ter enim ali več naročniki, katere predmet je izvedba gradenj, dobava blaga ali izvajanje storitev. V 9.členu ZJN-3 določa naročnike in sicer: organi Republike Slovenije, organi samoupravnih lokalnih skupnosti, druge osebe javnega prava in javna podjetja, ki opravljajo eno ali več dejavnosti na infrastrukturnem področju. Med naročnike se tako uvršča tudi Mestna občina Celje.

Nadzorovani organ je NO predložil seznam javnih naročil za leti 2020 in 2021.

Prilogi:

- Tabela vseh javnih naročil MOC za leti 2020 in 2021-priloga 1
- Tabela izbranih pregledanih javnih naročil MOC za leti 2020 in 2021-priloga 2

Priloga 1

Številka	Datum začetka zadeve	Naziv
4305-2/2021	20.01.2021	Predhodne arheološke raziskave na območju MOC za obdobje 2021-22
4305-3/2020	04.02.2020	Nakup vlečniške naprave - Šmartinsko jezero
4305-3/2021	19.02.2021	Celovito vzdrževanje sistema za ogrevanje, hlajenje in prezračevanje v javnih zavodih - vrtcih in šolah
4305-4/2021	19.02.2021	Rekonstrukcija ceste v Košnico
4305-5/2020	02.03.2020	Projekt generator - CTN PN 6.3 dobava in montaža opreme
4305-6/2020	23.03.2020	Dobava komunalnih vozil na stisnjen zemeljski plin
4305-6/2021	10.03.2021	Izvedba javnih sanitarij v kletni etaži in JZ vogalu objekta ter ambietalne osvetlitve Celjskega doma
4305-7/2020	16.07.2020	Rekonstrukcija dela Kolškove ulice z oznako JP536341 v Celju
4305-9/2020	24.09.2020	Oskrba in namestitvev zapuščenih živali na območju MOC za obdobje 2021-2024
4305-8/2020	17.08.2020	Gradbena izvedba 2. faze prenova dvorišča Celjskega doma z začasnim prometnim priključkom na ulico XIV. divizije
4301-1/2020	08.01.2020	Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja
4301-2/2020	20.01.2020	JN za izbiro izvajalca za opravljanje storitev dnevnih prevozov osnovnošolskih otrok v MOC za obdobje 2020-2023
4301-6/2020	27.05.2020	Prenova kuhinje v vrtcu Tončke Čečeve - enota Gaberje
4301-8/2020	08.09.2020	Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja
4305-1/2021	20.01.2021	Vzdrževanje fontan na območju MOC v letih 2021-2024
4305-10/2020	05.10.2020	Izvajanje monitoringa kakovosti zraka z občinsko avtomatsko merilno postajo Gajl za obdobje od 2021 do 2024
4305-11/2020	06.11.2020	Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v MOC za obdobje 4 let (2021-2024)
4303-6/2020	30.06.2020	Nakup programske opreme za vodenje finančno računovodskega poslovanja MOC ter planiranje in izvrševanje proračuna z dodatnimi funkcionalnosti ter vodenje kadrovskih evidenc MOC
4303-16/2021	20.05.2021	Vzdrževalna gradbena obrtniška dela in inštalacijska dela za potrebe MOC
4305-1/2020	22.01.2020	Projektna dokumentacija Zagotavljanje poplavne varnosti na porečju Savinje za objekt »Most čez Voglajno na LZ 038893 z navezo na Teharsko cesto pri podvozu pod železnico ter navezo na LC 036361«
4305-2/2020	28.01.2020	Javni razpis za izbiro izvajalca vzdrževanja in izvedbo posodobitve infrastrukture javne razsvetljave v MOC
4305-12/2021	01.06.2021	Rekonstrukcija dela javne poti JP 536591 zvodno Osenca do HS 16b

3. UGOTOVITVENI DEL

Na podlagi vzorčenja sva nadzornika izbrala nadzore, ki iz finančnega vidika obsegajo približno 77% vrednosti vseh javnih naročil. Pregledala sva vso prejeto dokumentacijo ter preverjala njeno skladnost z ZJN-3.

Priloga 2

Številka	Datum začetka zadeve	Naziv
4305-3/2021	19.02.2021	Celovito vzdrževanje sistema za ogrevanje, hlajenje in prezračevanje v javnih zavodih - vrtcih in šolah
4305-6/2020	23.03.2020	Dobava komunalnih vozil na stisnjen zemeljski plin
4301-2/2020	20.01.2020	JN za izbiro izvajalca za opravljanje storitev dnevnih prevozov osnovnošolskih otrok v MOC za obdobje 2020-2023
4301-6/2020	27.05.2020	Prenova kuhinje v vrtcu Tončke Čečeve - enota Gaberje
4301-8/2020	08.09.2020	Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja
4305-11/2020	06.11.2020	Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v MOC za obdobje 4 let (2021-2024)
4303-6/2020	30.06.2020	Nakup programske opreme za vodenje finančno računovodskega poslovanja MOC ter planiranje in izvrševanje proračuna z dodatnimi funkcionalnostmi ter vodenje kadrovskih evidenc MOC
4305-12/2021	01.06.2021	Rekonstrukcija dela javne poti JP 536591 zvodno Osenca do HS 16b

Prejete dokumentacije ne navajava po alinejah in vsebini ter je ne prilagava temu poročilu, na razpolago je v arhivu Nadzornega odbora.

4. POVZETEK UGOTOVITVENEGA DELA

Nadzorni odbor ugotavlja, da so postopki pri izbranih javnih naročilih MOC za leti 2020 in 2021 potekali pravilno ter skladno z Zakonom o javnih naročilih (ZJN-3).

Posredovanje vsebinskega gradiva iz strani nadzorovanih organov je bilo obširno, korektno ter transparentno. Za sodelovanje se zahvaljujeva.

Nadzor o opravljenem pregledu javnih naročil za leti 2020 in 2021 (Celovito vzdrževanje sistema za ogrevanje, hlajenje in prezračevanje v javnih zavodih-vrtci in šole, Dobava komunalnih vozil na stisnjen zemeljski plin, Javno naročilo za izbiro izvajalca za opravljanje storitev dnevnih prevozov osnovnošolskih otrok v Mestni občini Celje v obdobju 2020-2023, Prenova kuhinje v vrtcu Tončke Čečeve-enota Gaberje, Izgradnja prizidka k OŠ Hudinja, Vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije in javne razsvetljave v Mestni občini Celje za obdobje 4 let (2021-2024), Nakup programske opreme za vodenje finančno računovodskega poslovanja Mestne občine Celje ter planiranje in izvrševanje proračuna z dodatnimi funkcionalnostmi ter vodenje kadrovskih evidenc Mestne občine Celje, Rekonstrukcija dela javne poti JP 536591 Zvodno-Osenca do HS 16B I.faza (od P9 do P26 + 3 m)) je bil izveden na osnovi 46. člena Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19), 46. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora MOC (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 168/20) in Sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 7. 9. 2021.

Nadzor izvedla:

Katja Rudolf
članica nadzornega odbora



mag. Franjo Dolenc
član nadzornega odbora



Izidor Salobir
predsednik nadzornega odbora



Vročiti:

- Bojan Šrot, župan Mestne občine Celje
- Mestni svet Mestne občine Celje
- Dušan Slapnik, vodja Oddelka za okolje in prostor ter komunalo
- Polona Ocvirk, vodja Oddelka za družbene dejavnosti
- Tjaša Podergajs, vodja Oddelka za splošne zadeve

V vednost:

- mag. Ingrid Mastnak, direktorica občinske uprave Mestne občine Celje
- člani NO MOC

Številka zadeve: 011-13/2018

Datum: 8. 12. 2021