



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

POROČILO

O NADZORNEM PREGLEDU POSLOVANJA

JAVNIH ZAVODOV IN JAVNIH PODJETIJ V LASTI

MESTNE OBČINE CELJE ZA LETO 2020

KAZALO

1	PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU	3
1.1	NASLOV	3
1.2	KRATEK POVZETEK	3
1.3	OSNOVNI PODATKI O NADZORU	3
1.4	OBRAZLOŽITEV NADZORA	4
1.5	ČAS IN KRAJ IZVEDBE	4
1.6	OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU	5
1.7	PРАВNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA.....	5
1.8.	DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA.....	5
1.9.	NAMEN IN CILJ NADZORA.....	6
2	OBRAZLOŽITEV POROČILA	6
3	UGOTOVITVENI DEL.....	8
4	PRIPOROČILA IN PREDLOGI	8
4.1	PRIPOROČILO ŠT. 1	8
4.2	PRIPOROČILO ŠT.2.....	8
4.3.	PRIPOROČILO ŠT.3.....	8
5.	POVZETEK UGOTOVITVENEGA DELA.....	9

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

1.1. NASLOV

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti Mestne občine Celje za leto 2020

1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 16. 8. 2021 je bil uveden nadzorni pregled poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti Mestne občine Celje za leto 2020. Na podlagi prejetih dokumentov je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

1. Katja Rudolf
2. Andreja Banič Zebec
3. mag. Margareta Guček Zakošek

Poročevalka v zadevi izvedenega nadzora pregleda poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij v lasti MOC za leto 2020 je:

1. Katja Rudolf

1.3 OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa :

- Zavod Celeia Celje
- JZ Socio Celje
- JZ Celjski mladinski center
- JZ Osrednja knjižnica Celje
- Vrtec Anice Černejeve
- Vrtec Tončke Čečeve
- Vrtec Zarja
- Nepremičnine Celje, d.o.o
- Energetika Celje, javno podjetje, d.o.o
- JZ Desetka Celje
- Inkubator Savinjske regije, d.o.o
- Ljudska univerza Celje
- JZ Regijsko višje in visokošolsko središče
- I. OŠ Celje
- II. OŠ Celje
- III. OŠ Celje
- IV. OŠ Celje
- OŠ Frana Kranjca Celje
- OŠ Frana Roša Celje
- OŠ Lava Celje
- OŠ Hudinja Celje
- OŠ Ljubečna
- OŠ Glazija Celje
- Glasbena šola Celje
- Zdravstveni dom Celje

Ime nadzorovanih oseb:

- mag. Milena Čeko Pungartnik, direktorica JZ Zavod Celeia Celje
- Suzi Kvas, direktorica JZ Socio Celje
- Sonja Majcen, direktorica JZ Celjski mladinski center
- dr. Andreja Videc, v.d. direktorica JZ Osrednja knjižnica Celje
- Vanja Krašovic, ravnateljica Vrtca Anice Černejeve
- Irena Hren, ravnateljica Vrtca Tončke Čečeve
- Matejka Obrez, ravnateljica Vrtca Zarja
- Primož Brvar, direktor družbe Nepremičnine Celje d.o.o.
- mag. Aleksander Mirt, direktor Energetike Celje, javno podjetje, d.o.o.
- Valerija Lesjak, direktorica JZ Desetka Celje
- Saša Lavrič, direktorica Inkubatorja Savinjske regije d.o.o.
- Ines Stilin, direktorica Ljudske univerze Celje
- Katja Esih, direktorica JZ Regijsko višje in visokošolsko središče
- Branko Močivnik, ravnatelj I. OŠ Celje
- Igor Topole, ravnatelj II. OŠ Celje
- Aleksander Verhovšek, ravnatelj III. OŠ Celje
- Katja Kojnik Vengust, ravnateljica IV. OŠ Celje
- Danica Šalej, ravnateljica OŠ Frana Kranjca Celje
- Nataša Gajšek Ključarič, ravnateljica OŠ Frana Roša Celje
- mag. Marijana Kolenko, ravnateljica OŠ Lava Celje
- Jože Berk, ravnatelj OŠ Hudinja Celje
- Martin Grosek, ravnatelj OŠ Ljubečna
- Nevenka Kus, ravnateljica OŠ Glazija Celje
- Simon Mlakar, ravnatelj Glasbene šole Celje
- mag. Alenka Obrul, direktorica Zdravstvenega doma Celje

Predmet nadzora: Letna poročila javnih zavodov ter javnih podjetij v lasti MOC za **leto 2020**

Obdobje nadzora: julij 2021 do oktober 2021

1. 4 OBRAZLOŽITEV NADZORA

Objavo letnih poročil JZ in JP MOC pogojuje 154. člen Ustave RS, s čimer občina zadosti proračunskemu načelu javnosti.

Nadzorujejo se letna poročila javnih zavodov in javnih podjetij za leto 2020, ki so v lasti MOC.

1.5 ČAS IN KRAJ IZVEDBE

Nadzor je bil opravljen v času od julija do oktobra 2021 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6 OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Delovanje javnih podjetij je določeno z Zakonom o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993 z dne 17.6.1993). v 1. členu Zakona o gospodarskih javnih službah so določene gospodarske javne službe; z njimi se zagotavljajo materialne javne dobrine kot proizvodi in storitve, katerih trajno in nemoteno proizvajanje v javnem interesu zagotavlja Republika Slovenija oz. občina ali druga lokalna skupnost zaradi zadovoljevanja javnih potreb, kadar in kolikor jih ni mogoče zagotavljati na trgu. 2. člen zakona navaja, da se gospodarske javne službe določijo z

zakoni s področja energetike, prometa in zvez, komunalnega in vodnega gospodarstva in gospodarjenja z drugimi vrstami naravnega bogastva, varstva okolja ter z zakoni, ki urejajo druga področja gospodarske infrastrukture. Pri zagotavljanju javnih dobrin je pridobivanje dobička podrejeno zadovoljevanju javnih potreb. Po 3. členu zakona so gospodarske službe republiške ali lokalne ter so lahko obvezne ali izbirne. Obvezna gospodarska javna služba se določi zakonom. Način opravljanja lokalne gospodarske družbe predpiše lokalna skupnost z odlokom, tako da je zagotovljeno njeno izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

Delovanje javnih zavodov je določeno v zakonu o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00-ZPDZC in 127/06-ZJPZ). 1. člen zakona opredeljuje zavode kot organizacije, ki se ustanovijo za opravljanje dejavnosti vzgoje in izobraževanja, znanosti, kulture, športa, zdravstva, socialnega varstva, otroškega varstva, invalidskega varstva, socialnega zavarovanja ali drugih dejavnosti, če cilj opravljanja dejavnosti ni pridobivanje dobička. Po 2. členu zakona lahko zavode ustanovijo domače in tuje fizične in pravne osebe, če ni za posamezne dejavnosti ali posamezne vrste zavodov z zakonom drugače določeno. Zakon v 3. členu določa, da se za opravljanje javnih služb ustanovijo javni zavodi. Lahko se ustanovijo tudi za opravljanje dejavnosti, ki niso opredeljene kot javne službe, če se opravljanje dejavnosti zagotavlja na način in pod pogoji, ki veljajo za javno službo. Javne zavode ustanovijo republika, občina, mesto in druge z zakonom pooblašene javne pravne osebe. Po 4. členu zakona so zavodi pravne osebe s pravicami, obveznostmi in odgovornostmi, ki jih določata zakon in akt o ustanovitvi. Javni zavodi so pravna oseba, če ni z zakonom oz. odlokom občine ali mesta drugače določeno. Če so javnemu zavodu, ki ni pravna oseba, z aktom o ustanovitvi dana določena pooblastila v javnem prometu, izvršuje ta pooblastila v imenu in za račun ustanovitelja.

Nadzorni odbor Mestne občine Celje je za leto 2020 pregledal poslovanje naslednjih javnih zavodov in podjetij: Vrtec Anice Černejeve, Vrtec Zarija, Vrtec Tončke Čečeve, I. OŠ Celje, II. OŠ Celje, III. OŠ Celje, IV. OŠ Celje, OŠ Frana Kranjca Celje, OŠ Frana Roša Celje, OŠ Lava Celje, OŠ Hudinja Celje, OŠ Ljubečna, OŠ Glazija Celje, Glasbena šola Celje, JZ Desetka Celje, JZ Celjski mladinski center, JZ Regijsko višje in visokošolsko središče, JZ Socio Celje, JZ Zavod Celela Celje, JZ Osrednja knjižnica Celje, Zdravstveni dom Celje, Ljudska univerza Celje, Nepremičnine Celje d.o.o., Celela Celje d.o.o., Inkubator Savinjske regije d.o.o. ter Energetika Celje.

1.7 PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

- 46. člen Statuta MOC (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19)
- 46. člen Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 4/14)
- Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 16. 8. 2021

1.8. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

Sklep o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 16. 8. 2021.

1.9. NAMEN IN CILJ NADZORA

Temeljni namen in cilj nadzora je pregled letnih poročil javnih zavodov in javnih podjetij v lasti MOC.

V obsegu izvedbe nadzora je nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

1. pregledal letna poročila (poslovna poročila ter računovodska poročila) javnih zavodov in javnih podjetij

2. preverjal transparentnost poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij
3. preverjal skladnost finančnega poslovanja JZ in JP z njihovimi proračuni
4. poročal o ugotovljenih neskladjih
5. dal priporočila in predloge za njihovo nadaljnje poslovanje

2. OBRAZLOŽITEV POROČILA

Letna poročila JZ in JP v lasti MOC za leto 2020 so bila obravnavana na sejah Mestnega sveta MOC v letu 2021. V Letnih poročilih je podana obrazložitev progama dela zavodov in podjetij, obrazložitev posameznih vrst izdatkov ter obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom.

ZAP. ŠT.	NADZOROVANEC	PRIHODKI 2020	STROŠKI OZ. ODHODKI 2020	DAVEK IZ DOBIČKA	ODLOŽENI DAVEK	PRESEŽEK PRIHODKOV NAD ODHODKI 2020	ČISTI POSLOVNI IZID 2020
1.	JZ CELEIA CELJE	1.361.962	1.278.778	3.107		80.077	
2.	JZ SOCIO	1.154.147	1.152.037	42		2.068	
3.	JZ CMC	432.133	423.970	432		7.731	-
4.	JZ OKC	1.778.121	1.711.801	1.759		66.319	
5.	VRTEC A. ČERNEJEVE	2.471.839	2.470.195	457	-	1.187	-
6.	VRTEC T. ČEČEVE	3.017.572,22	3.016.264,39	548,54	-	759,29	-
7.	VRTEC ZARJA	3.015.452,00	3.013.603,00	581	-	1.268	-
8.	NEPREMIČNINE D.O.O.	4.548.262	4.227.819	25.258	7.186	-	287.999
9.	JZ DESETKA	546.889	544.285	1.464		2.604	
10.	ENERGETIKA D.O.O.	12.826.758	11.838.373	192.846	- - 1.389		794.150
11.	JZ LJUDSKA UNIVERZA	972.606	948.021	514		24.585	
12.	JZ REG. VIŠ. IN VISO. SR	158.263	152.214	115			5.934
13.	INKUBATOR SAVINJSKE REGIJE	238.161	222.816	3.235	-		12.110
14.	ZDRAVSTVENI DOM CELJE	23.750.072	22.100.295			1.624.971	
15.	I. OŠ CELJE	2.551.474	2.548.908	703		1.863	
16.	II. OŠ CELJE	1.918.865	1.918.062	386		803	

17.	III. OŠ CELJE	2.045.700	2.044.184	522		1.516	
18.	IV. OŠ CELJE	2.024.217	2.023.219	501		497	
19.	OŠ LAVA CELJE	1.977.409	1.976.271	694		1.138	
20.	OŠ FRANA KRANJCA CELJE	1.804.478	1.804.047	242		189	
21.	OŠ FRANA ROŠA CELJE	2.014.291	2.013.359	388		932	
22.	OŠ HUDINJA CELJE	2.049.437	2.048.793			644	
23.	OŠ LJUBEČNA	1.783.036,29	1.782.936,90			99	
24.	GLASBENA ŠOLA CELJE	2.782.789	2.733.426	431		49.363	
25.	OŠ GLAZIJA CELJE	4.064.427	4.050.086	186		4.155	

3. UGOTOVITVENI DEL

Nadzorni odbor je pregledal Letna poročila zgoraj naštetih javnih podjetij in zavodov v lasti MOC. Sodelovanje z nadzorovanimi organi je potekalo korektno in v ustaljenih časovnih rokih. Letna poročila JZ in JP so pripravljena strokovno, nazorno in pregledno.

Vsi javni zavodi in podjetja v lasti MOC so poslovali gospodarno, načrte pa je v 2020 spremenila predvsem epidemija, ki je v JZ vplivala tako na prihodkovni del, kot tudi na odhodkovni del. Delovanje JZ je bilo v izrednih razmerah spremenjeno, kar je razvidno tudi iz Letnih poročil. V prihodkovnem delu se je epidemija pri nekaterih JZ poznala v znižanju prihodkov, to je predvsem pri JZ, ki so bili odvisni od prihodkov od storitev, vezanih na odprtost družbe, vendar pa so bili tudi materialni stroški pri večini JZ nižji od predvidenih, zaradi zmanjšanih materialnih stroškov zaradi zmanjšanih programskih vsebin in neizvedenih investicij, kar je vseeno rezultiralo v pozitivnem, ponekod tudi boljšem rezultatu, kot je bil v 2019. Pri nekaterih JZ so stroške, vsaj navidezno, močno povečali stroški dela zaradi dodatkov v epidemiji, ki pa so bili v prihodkovnem delu tudi povrnjeni s strani države. Pri stroških dela so se v JS sprostila napredovanja, kot tudi redna delovna uspešnost v drugi polovici leta. Poznal pa so se stroški v zvezi z nabavo čistil, razkužil, mask, prav tako kot rezultat epidemije.

4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

4.1. PRIPOROČILO ŠT. 1

NO še naprej priporoča skrb za pripravo Letnih poročil v skladu s pripadajočo zakonodajo in drugimi zakonskimi akti za posamezno področje, kot tudi pregledne razlage odstopanj glede na finančne plane prihodkov in odhodkov, ter drugih odstopanj poslovanj, glede na osnovni plan.

4.2 PRIPOROČILO ŠT.2

NO ugotavlja, da v primeru, ko gre za zakonsko pogojena odstopanja (npr. povišanje plač v JS), se še naprej priporočajo ustrezne razlage, kot tudi finančno ovrednotenje takšnih odstopanj v

celotnem letu. V kolikor pa gre za odstopanja zaradi notranjih dejavnikov delovanja določene organizacije in le-ta niso zaželeni, pa priporočamo v naslednjem finančnem načrtu zapisati korektivne ukrepe, ki bi v nadaljevanju tovrstna odstopanja preprečili, v poročilu pa tudi uspešnost izvedbe ukrepov.

PRIPOROČILO ŠT.3

Glede na to, da je epidemiološka situacija slaba NO priporoča v finančnih načrtih predvideti ustrezne ukrepe, morebitne povišane stroške ter rizike delovanja/poslovanja v epidemiji, ter v poslovnih poročilih tudi ovrednotiti ustreznost predvidenih ukrepov oziroma tveganj v zvezi z epidemijo.

5. POVZETEK UGOTOVITVENEGA DELA

Nadzor o opravljenem pregledu poslovanja javnih zavodov in javnih podjetij MOC za leto 2020 je bil izveden na osnovi 46. člena Statuta MOC (UL RS, št.106/13) in 93/15, 46. člena Poslovnika Nadzornega odbora MOC in Sklepa o izvedbi nadzora št. 011-13/2018 z dne 16.8.2021.

Nadzor izvedle:

Katja Rudolf
članica nadzornega odbora



Andreja Banič Zebec
članica nadzornega odbora



mag. Margareta Guček Zakošek
članica nadzornega odbora



Izidor Salobir
predsednik nadzornega odbora



Vročiti :

- mag. Milena Čeko Pungartnik, direktorica JZ Zavod Celeia Celje
- Suzi Kvas, direktorica JZ Socio Celje
- Sonja Majcen, direktorica JZ Celjski mladinski center
- Dr. Andreja Videc, v.d. direktorica JZ Osrednja knjižnica Celje
- Vanja Krašovic, ravnateljica Vrtca Anice Černejeve
- Irena Hren, ravnateljica Vrtca Tončke Čečeve
- Matejka Obrez, ravnateljica Vrtca Zarja
- Primož Brvar, direktor družbe Nepremičnine Celje d.o.o.
- mag. Aleksander Mirt, direktor Energetike Celje, javno podjetje, d.o.o.
- Valerija Lesjak, direktorica JZ Desetka Celje
- Saša Lavrič, direktorica Inkubatorja Savinjske regije d.o.o.
- Ines Stilin, direktorica Ljudske univerze Celje
- Katja Esih, direktorica JZ Regijsko višje in visokošolsko središče
- Branko Močivnik, ravnatelj I. OŠ Celje
- Igor Topole, ravnatelj II. OŠ Celje
- Aleksander Verhovšek, ravnatelj III. OŠ Celje
- Katja Kojnik Vengust, ravnateljica IV. OŠ Celje
- Danica Šalej, ravnateljica OŠ Frana Kranjca Celje
- Mojca Kolin, ravnateljica OŠ Frana Roša Celje
- mag. Marijana Kolenko, ravnateljica OŠ Lava Celje
- Jože Berk, ravnatelj OŠ Hudinja Celje
- Martin Grosek, ravnatelj OŠ Ljubečna
- Nevenka Kus, ravnateljica OŠ Glazija Celje
- Simon Mlakar, ravnatelj Glasbene šole Celje
- mag. Alenka Obrul, direktorica Zdravstvenega doma Celje

V vednost:

- Bojan Šrot, župan MOC
- mag. Ingrid Mastnak, direktorica občinske uprave MOC
- člani NO MOC

Številka zadeve: 011-13/2018

Datum: 8. 12. 2021

