



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

POROČILO
O NADZORNEM PREGLEDU ZAKLJUČNEGA RAČUNA
KRAJEVNIH SKUPNOSTI IN MESTNIH ČETRTEI MESTNE
OBČINE CELJE ZA LETO 2023

KAZALO

1	PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU IN UVOD	
1.1	NASLOV.....	3
1.2	KRATEK POVZETEK.....	3
1.3	OSNOVNI PODATKI O NADZORU	3
1.4	OBRAZLOŽITEV NADZORA	3
1.5	ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA.....	4
1.6	OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU.....	4
1.7	PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA	5
1.8.	DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA.....	5
1.9.	NAMEN IN CILJ NADZORA.....	5
2.	OBRAZLOŽITEV POROČILA.....	4
3.	UGOTOVITVENI DEL.....	6
4.	PRIPOROČILA IN PREDLOGI.....	7
4.1	PRIPOROČILO ŠT.1	8
4.2	PRIPOROČILO ŠT.2	8
5.	POVZETEK	8

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

1.1. NASLOV

Osnutek poročila o opravljenem nadzoru zaključnega računa krajevnih skupnosti in mestnih četrti Mestne občine Celje za leto 2023.

1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-3/2022 z dne 31. 5. 2024 je uveden nadzor pregleda zaključnega računa krajevnih skupnosti in mestnih četrti. Na podlagi prejetih dokumentov ter dodatno zahtevanih pojasnil je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

1. Andreja BANIČ ZEBEC- članica
2. Ksenija Senegačnik - članica

Poročevalka v zadevi izvedenega nadzora Zaključnega računa krajevnih skupnosti in mestnih četrti Mestne občine Celje za leto 2023 je:

1. Ksenija Senegačnik

1.3 OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa in nadzorovanih oseb: Oddelek za splošne zadeve Mestne občine Celje, nadzorovane osebe:

1. Tjaša Kovač (vodja oddelka)
2. Natalija Črepinšek (vodja sektorja)

Predmet nadzora: Zaključni račun krajevnih skupnosti in mestnih četrti Mestne občine Celje za leto 2023.

Obdobje nadzora: junij do oktober 2024

1.4 OBRAZLOŽITEV NADZORA

Izvajanje proračunov proračunskih uporabnikov določa Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije, ki obsega določila (ZIPRS 1718), Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2017 in 2018, (ZIPRS 1718-A), objavljen v Uradnem listu RS št. 33/17, Zakon o dopolnitvi Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2017 in 2018 (ZIPRS1718-B) objavljen v uradnem listu št. 59/17, Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019 (ZIPRS 1819), objavljen v Uradnem listu št. 71/17 dne 31. 12. 2017 in Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2018 in 2019, (ZIPRS1819-A), objavljen v Uradnem listu RS št. 83/18. Na podlagi Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2021 in 2022 (UL RS, št. 174/20, 15/21-ZDUOP, 74/21, 172/21, 187/21-ZIPRS2223 in 206/21-ZDUPŠOP) in Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2022 in 2023 (UL RS, št. 187/21, 206/21-ZDUPŠOP, 292/22, 140/22-ZSDH-1A in 150/22) in Zakona o izvrševanju proračunov za leti 2023 in 2024 (ZIPRS 2324, UL 150/22, 65/23, 76,23-ZJF-I, 97/23 in 123/23 -ZIPRS 2425. Financiranje krajevnih skupnosti in mestnih četrti natančneje določa Odlok o organizaciji in financiranju krajevnih skupnosti in mestnih četrti v Mestni občini Celje.

Objavo zaključnih računov KS in MČ v okviru objave proračuna, sprememb proračuna, rebalansa in zaključnega računa proračuna pogojuje 154. člen Ustave RS, s čimer občina zadosti proračunskemu načelu javnosti. Zaključni računi KS in MČ 2023 so bili objavljeni v sklopu posebnega dela Zaključnega računa MOC 2023, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 34/24, št. zadeve: 450-97/2023 z dne 17. 4. 2024.

Zaključni račun proračuna Mestne občine Celje za leto 2023 je bil sprejet na 10. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Celje dne 17. 4. 2024.

Nadzoruje se Zaključni račun mestnih četrti in krajevnih skupnosti Mestne občine Celje za leto 2023.

1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE

Nadzor je bil opravljen v času od junija do septembra 2024 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Mestna občina Celje je ena od dvanajstih, mestnih občin v Republiki Sloveniji. Na severu meji na občino Vojnik, na vzhodu na občino Šentjur, na jugovzhodu na občino Štore, na jugu na občino Laško in na zahodu na občino Žalec. Obsega 95 km² veliko območje in je razdeljena na 19 krajevnih skupnosti in mestnih četrti. Mestna občina Celje ima tri organe - mestni svet, župan in nadzorni odbor.

Predstojnik občinske uprave je župan Matija Kovač, ki usmerja in nadzira njeno delo. Delo občinske uprave neposredno vodi direktor občinske uprave. Za izvajanje upravnih nalog so kot temeljne notranje organizacijske enote ustanovljeni naslednji organi občinske uprave:

- ✓ Oddelek za splošne zadeve
- ✓ Kabinet župana
- ✓ Oddelek za družbene dejavnosti
- ✓ Oddelek za okolje in prostor ter komunalo
- ✓ Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Laško, Občine Štore in Občine Žalec

V Mestni občini Celje opravlja notranjo revizijo zunanji izvajalec, ki je preizkušen notranji revizor.

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za splošne zadeve so:

- Sektor za finance
- Služba za kadrovske in splošne zadeve
- Služba za vzdrževanje in nabavo
- Glavna pisarna
- Center za informatiko

Krajevne skupnosti in mestne četrti so ožji deli MOC. MOC ima 9 KS in 10 MČ in sicer: KS Aljažev hrib, KS Ljubečna, KS Medlog, KS Ostrožno, KS Pod gradom, KS Škofja vas, KS Šmartno v Rožni dolini, KS Teharje, KS Trnovlje, MČ Center, MČ Dečkovo naselje, MČ Dolgo polje, MČ Gaberje, MČ Hudinja, MČ Kajuh, MČ Lava, MČ Nova vas, MČ Savinja ter MČ Slavko Šlander.

Naloge, ki jih opravljajo ožji deli, so določene s statutom MOC. Z odlokom o organizaciji in financiranju krajevnih skupnosti in mestnih četrti v mestni občini Celje (Uradni list RS, št. 4/14 z

dne 17. 1. 2014) in Odloka o spremembah in dopolnitvah tega odloka (Uradni list RS, št. 69/19) se natančneje določajo območja, organizacija, delovanje in financiranje krajevnih skupnosti in mestnih četrti, kot ožjih delov občine iz sredstev, ki so določena v proračunu MOC.

S tem odlokom iz leta 2019 se spremeni financiranje krajevnih skupnosti in mestnih četrti tako, da se prvi odstavek 28. člena glasi:

»Sredstva namenjena za tekoče delovanje ožjih delov ter financiranje nalog in aktivnosti, ki jih določa Statut MOC, določi Mestni svet MOC ob sprejemu proračuna MOC.

Kriterij za delitev sredstev za delovanje mestnih četrti in krajevnih skupnosti so:

- 80% fiksni delež,
- 10% glede na površino (v ha) posamezne mestne četrti in krajevne skupnosti
- 10% glede na število prebivalcev v posamezni mestni četrti in krajevni skupnosti«.

V drugem odstavku 28. člena se črta besedna zveza »s samoprispevki«.

Nadzor je usmerjen v krajevne skupnosti in mestne četrti.

1.7. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15 in 5/19)
- 43. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20)
- Sklep o izvedbi nadzora št. 011-3/2022 z dne 31. 5. 2024

1.8. DATUM IN ŠTEVILKA SKLEPA O IZVEDBI NADZORA

Sklep o izvedbi nadzora št. 011-3/2022 z dne 31. 5. 2024.

1.9. NAMEN IN CILJ NADZORA

Temeljni namen in cilj nadzora je izrek o pravilnosti in smotrnosti postopkov pri pregledu postavk pri mestnih četrtih in krajevnih skupnostih v zaključnem računu Mestne občine Celje v letu 2023.

V obsegu izvedbe nadzora je nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

1. Preverjal je skladnost finančnega poslovanja z zakoni in podzakonskimi akti ter preverjal transparentnost poslovanja krajevnih skupnosti in mestnih četrti Mestne občine Celje.
2. Preverjal je skladnost finančnega poslovanja s proračunom organa za leto 2023.
3. Poročal je o ugotovljenih neskladjih.
4. Dal je priporočila in predloge za nadaljnje poslovanje mestnih četrti in krajevnih skupnosti Mestne občine Celje.

2. OBRAZLOŽITEV POROČILA O OPRAVLJENEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA KRAJEVNIH SKUPNOSTI IN MESTNIH ČETRTI MESTNE OBČINE CELJE

Zaključni računi KS in MČ 2023 so bili objavljeni v sklopu posebnega dela Zaključnega računa MOC 2023 in sicer za KS Aljažev hrib, KS Ljubečna, KS Medlog, KS Ostrožno, KS Pod gradom, KS Škofja vas, KS Šmartno v Rožni dolini, KS Trnovlje in KS Teharje ter MČ Center, MČ Dolgo polje, MČ Gaberje, MČ Savinja, MČ Slavko Šlander, MČ Kajuh, MČ Hudinja, MČ Lava, MČ Dečkovo naselje in MČ Nova vas .

V zaključnih računih MČ in KS je podana obrazložitev posameznih vrst izdatkov na nivoju podskupine (bilanca odhodkov), obrazložitev večjih odstopanj med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom, obrazložitev prenosa neporabljenih namenskih sredstev iz preteklega leta v skladu s 44. členom Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 - uradno prečiščeno besedilo, 14/13 - popr., 101/13, 55/15 - ZFisP, 96/15 - ZIPRS1617 in 13/18, 195/20 - odl. US, 18/23- ZDU-10 in 76/23; v nadaljevanju: ZJF), obrazložitev plačil neporavnanih obveznosti iz preteklih let v skladu s 46. členom ZJF, obrazložitev vključitve novih obveznosti v finančni načrt neposrednega uporabnika v skladu z 41. členom ZJF, obrazložitev višine izdanih in unovčenih poroštev ter izterjanih regresnih zahtevkov iz naslova poroštev in pristojnosti neposrednega uporabnika.

Zšt.	MČ IN KS	VELJ.PROR. 2022 (EUR)	REAL. 2022 EUR	IND.	VELJ. PROR.2023 EUR	REAL. 2023 EUR	IND.
1.	KS ALJAŽEV HRIB	38.540,00	17.496,88	45,4%	38.540,00	16.724,27	43,4%
2.	KS LJUBEČNA	46.010,00	28.560,28	62,1%	46.700,00	38.526,55	82,5%
3.	KS MEDLOG	31.040,00	17.944,20	57,8%	30.180	16.640,88	55,1%
4.	KS OSTROŽNO	32.820,00	23.499,65	71,6%	36.550,00	24.915,96	68,2%
5.	KS POD GRADOM	27.492,00	15.747,51	57,3%	28.292,00	10.682,20	37,8%
6.	KS ŠKOFJA VAS	19.920,00	13.331,21	66,9%	19.990,00	13.168,49	65,9%
7.	KS ŠMARTNO	46.410,00	39.225,14	84,5%	53.670,00	46.694,11	87%
8.	KS TRNOVLJE	27.745,00	16.571,40	59,7%	27.745,00	17.663,80	63,7%
9.	KS TEHARJE	189.125,0	177.236,09	93,7%	255.065,00	146.242,21	57,3%
10.	MČ CENTER	19.050,00	12.285,80	64,5%	22.340,00	12.976,31	58%
11.	MČ DOLGO POLJE	22.680,00	10.741,13	47,4%	24.950,00	13.059,15	52,3%
12.	MČ GABERJE	32.590,00	23.856,91	73,2%	32.600,00	16.145,19	49,5%
13.	MČ SAVINJA	21.460,00	16.323,59	76,1%	29.450,00	12.615,04	42,8%

14.	MČ KAJUH	50.620,00	7.593,69	15,0%	55.000,00	37.140,50	67,5%
15.	MČ SLAVKO ŠLANDER	35.860,00	19.769,60	55,1%	33.400,00	22.459,47	67,2%
16.	MČ NOVA VAS	49.383,00	20.930,06	42,4%	49.883,00	25.127,83	50,4%
17.	MČ LAVA	26.210,00	13.635,77	52,0%	24.980,00	13.050,77	52,2%
18.	MČ DEČKOVO NASELJE	24.203,00	14.499,31	59,9%	22.103,00	14.593,73	66%
19.	MČ HUDINJA	30.960,00	12.856,41	41,5%	37.990,00	15.085,14	39,7%

Mestne četrti in krajevne skupnosti MOC poslujejo po enotno opredeljenih merilih glede financiranja tekočega poslovanja. Po veljavnem proračunu so prejele MČ od MOC od 22.103 evrov do 55.000 evrov in KS od 19.990 evrov do 53.670 evrov. Razlika v celotnem prihodku pri posamezni MČ in KS izhaja iz prihodkov od premoženja, donacij in storitev, 10% glede na površino in 10% glede na število prebivalcev. Izjema je KS Teharje (255.065 evrov), kjer so upoštevani še drugi davki na uporabo blaga in storitev (Pogodba o akontaciji nadomestila za bistveno obremenitev in razvrednotenje bivalnega okolja z družbo Simbio).

Primerjava krajevne skupnosti in mestne četrti MOC - realizacija veljavnega proračuna do 31.12.								
NAZIV	1 Veljavni prorač. 2022 v EUR	2 Realizacija 2022	3 % (3=2/1)	4 Veljavni pror. 2023	5 Realizacija 2023 v EUR	6 % (6=5/4)	7 Indeks pror. (7=4/1*100)	8 Razlika v real. (8=6-3)
KS ALJAŽEV HRIB	38.540,00	17.496,88	45,40	38.540,00	16.724,27	43,39	100	-2,01
KS LJUBERČNA	46.010,00	28.560,28	62,10	46.700,00	38.526,55	82,50	101	20,40
KS MEDLOG	31.040,00	17.944,20	57,80	30.180,00	16.640,88	55,14	97	-2,66
KS OSTROŽNO	32.820,00	23.499,65	71,60	36.550,00	24.915,96	68,17	108	3,43
KS POD GRADOM	27.492,00	15.747,51	57,30	28.292,00	10.682,20	37,76	109	-19,54
KS ŠKOFJA VAS	19.920,00	13.331,21	66,90	19.990,00	13.168,49	65,87	100	-1,03
KAS ŠMARTNO V RD	46.410,00	39.225,14	84,50	53.670,00	46.694,11	86,96	87	2,46
KS TRNOVLJE	27.745,00	16.571,40	59,70	27.745,00	17.663,80	63,66	100	3,96
KS TEHARJE	189.125,00	177.236,09	93,70	255.065,00	146.242,21	57,33	135	-36,37
MČ CENTER	19.050,00	12.285,80	64,50	22.340,00	12.976,31	58,08	117	-6,42
MČ DOLGO POLJE	22.680,00	10.741,13	47,40	24.850,00	13.059,15	52,95	109	5,55
MČ GABERJE	32.590,00	23.856,91	73,20	32.600,00	16.145,19	49,52	100	-23,68
MČ SAVINJA	21.640,00	16.323,59	75,18	29.450,00	12.615,04	42,83	136	-33,38
MČ KAJUH	50.620,00	7.593,69	15,00	55.000,00	37.140,50	67,52	108	52,52
MČ SLAVKO ŠLANDER	35.860,00	19.769,60	55,10	33.400,00	22.459,47	67,24	95	12,14
MČ NOVA VAS	49.383,00	20.930,06	42,40	49.883,00	25.127,83	50,37	101	7,97
MČ LAVA	26.210,00	13.635,77	52,00	24.980,00	13.050,77	52,24	95	0,24
MČ DEČKOVO NASELJE	24.203,00	14.499,31	59,90	22.103,00	14.593,73	66,03	91	6,13
MČ HUDINJA	30.960,00	12.856,41	41,50	37.990,00	15.085,14	39,70	123	-1,80
SKUPAJ/POVPREČJE	772.298,00	502.104,63	59,27	869.328,00	513.511,60	58,29	112	-0,63

3. UGOTOVITVENI DEL

NO MOC pri pregledu poročil ugotavlja, da se indeks realizacije Sofinanciranje ožjih delov občin v letu 2023 giblje med 39,70% in 67,52% za MČ, v povprečju je to 54,65% (lani 52,72%).

Indeks realizacije za KS za leto 2023 se giblje med 37,76% in 86,96%, v povprečju je to 62,31% (lani 66,55%). Povprečje realizacije tako za KS in MČ znaša v letu 2023 58,29%, v preteklem letu pa 59,27%. Glede na to, da je MOC za leto 2023 namenila sofinanciranje ožjih delov občine 12% povečanje sredstev, se to na realizaciji gledano na odstotke ne pozna (realizacija je za odstotek nižja kot preteklo leto).

Ugotavljamo, da vse MČ in KS racionalno porabljajo sredstva za materialne stroške. Večina jih je pripravila pestre programe in prireditve za krajanje, izjema sta MČ Hudinja in MČ Savinja, ki tudi nista pojasnili razlogov zakaj do realizacije prireditev ni prišlo. Pohvalili bi vse KS, ki so izvedle počitniške delavnice za njihove otroke v sodelovanju z MCC in javnim zavodom Socio. V realizaciji za leto 2023, tako kot v preteklem letu, izstopa KS Šmartno V Rožni dolini (87%). S svojim ambicioznim programom so lahko drugim KS in MČ zgled kot primer dobre prakse, predstavili so tudi načrte za prihodnje leto. Posebna pohvala gre tudi MČ Dečkovo naselje, ki so edini upoštevali priporočila NO MOC iz preteklih let in vključili svoje krajanje v dajanje predlogov in pobud in s tem v preteklem letu del teh tudi uspešno realizirali. MČ Nova vas in MČ Kajuh pa sta zgled dobre prakse, da se z dobrim načrtovanjem in pravočasno vključitvijo MOC, da izpeljati tudi izboljšave na infrastrukturi (ureditev pešpoti, prenova stopnišča in ograje proti OŠ F. Roša, ureditev dvigala na MČ Kajuh in zunanjskega fitnesa).

4. PRIPOROČILA IN PREDLOGI

4.1. Priporočilo št. 1

Nadzorni odbor še nadalje priporoča vodstvu KS in MČ, da naj pritegnejo krajanje in meščane v realizacijo svojih načrtov oz. delovanje.

4.2. Priporočilo št. 2

Nadzorni odbor priporoča, da se v poročilu o realizaciji načrtovanih dejavnosti navedejo vzroki, v kolikor se dejavnosti niso realizirale. Pri tem je potrebno tudi paziti na oceno uspešnosti pri doseganju zastavljenih ciljev.

5. POVZETEK

Nadzorni pregled Zaključnega računa krajevnih skupnosti in mestnih četrti za leto 2023 je bil izveden na podlagi prvega odstavka 11. člena in 43. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20), programa dela nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2024 z dne 7.12.2023, Finančnega načrta nadzornih pregledov Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2024 z dne 7.12.2023 in Sklepa o določitvi vrednosti nadomestila za opravljanje nadzora v letu 2024 z dne 7.12.2023.

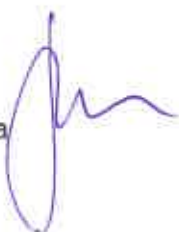
Nadzorni odbor ugotavlja, da je gradivo zaključnih računov mestnih četrti in krajevnih skupnosti MOC za leto 2023 načeloma skrbno in natančno pripravljeno. Nadzorovanemu oddelku gre pohvala za trud in sodelovanje.

Nadzor izvedli:

Ksenija Senegačnik
članica nadzornega odbora



Andreja Banič Zebec
članica nadzornega odbora



mag. Sabina Lamut
predsednica nadzornega odbora



Poslati:

1. Tjaša Kovač, vodja Oddelka za splošne zadeve
2. Natalija Črepinšek, vodja Sektorja za finance

V vednost:

1. Matija Kovač, župan MOC
2. Gregor Deleja, direktor občinske uprave MOC

Številka zadeve: 011-3/2022-43
Datum: 24. 10. 2024