



MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DS 56012390

POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORNEM PREGLEDU ODLOKA O REBALANSU PRORAČUNA MESTNE OBČINE CELJE ZA LETO 2025 (1)

Celje, december 2025

Kazalo vsebine

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU	2
1.1. NASLOV	2
1.2. KRATEK POVZETEK	2
1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU	2
1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA	2
1.4.1. SODELOVANJE NO MOC Z OBČINSKO UPRAVO	3
1.4.2. PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA	3
1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA	3
1.6. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA	3
1.7. NAMEN IN CILJ NADZORA	4
2. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU	4
3. PODROČJA NADZORA	5
3.1. REBALANS PRORAČUNA	5
3.2. VSEBINA IN STRUKTURA REBALANSA PRORAČUNA OBČINE	6
3.2.1. ODLOK O REBALANSU PRORAČUNA (1)	6
3.2.2. SPLOŠNI DEL REBALANSA PRORAČUNA	6
3.2.2.1. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV	6
DODATNA POJASNILA GLEDE PROJEKTOV, VKLJUČENIH V REBALANS PRORAČUNA	8
3.2.2.2. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	9
3.2.2.3. RAČUN FINANCIRANJA	9
3.2.3. POSEBNI DEL REBALANSA PRORAČUNA	10
3.2.4. MESTNE ČETRTE IN KRAJEVNE SKUPNOSTI	12
3.2.5. NAČRT RAZVOJNIH PROJEKTOV	12
4. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA	15

1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

1.1. NASLOV

Proračun je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto. Pri pripravi vsebine proračuna morajo občine upoštevati veljavne predpise s področja javnih financ. Če se proračun oziroma spremembe proračuna v teku proračunskega leta ne uravnotežijo, kljub izvajanju ukrepov iz ZJF, mora župan predlagati rebalans proračuna.

Rebalans proračuna je akt države oziroma občine o spremembi proračuna med letom. Spremembe proračuna morajo biti vedno sprejete pred začetkom proračunskega leta, medtem ko se rebalans proračuna sprejema med proračunskim letom. Objavo proračuna, sprememb proračuna, rebalansa in tudi zaključnega računa pogojuje že neposredno Ustava Republike Slovenije, ki v 154. členu določa, da morajo biti predpisi objavljeni, preden začnejo veljati.

Nadzorni odbor Mestne občine Celje (v nadaljevanju besedila: »NO MOC«), ki je skladno s Statutom MOC najvišji organ nadzora javne porabe v Mestni občini Celje, je izvedel nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo načrtovanja rabe proračunskih sredstev.

1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-3/2022-94, datum: 2. 10.2025 je bil uveden nadzor pregleda Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1). Na podlagi prejetih dokumentov in dodatno zahtevane dokumentacije je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

- mag. Sabina Lamut
- Mateja Pilko, univ. dipl. oec.

Poročevalec v zadevi izvedenega nadzora Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) je:

- mag. Sabina Lamut

1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa in nadzorovanih oseb:
Oddelek za splošne zadeve Mestne občine Celje

Nadzorovani osebi:

- Tjaša Kovač, vodja oddelka
- Matevž Brinovec, Služba za finance

Predmet nadzora: Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1)
Obdobje nadzora: oktober 2025 - november 2025

1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA

Nadzorni pregled je izveden na podlagi prvega odstavka 11. člena in 43. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20), Programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2025 z dne 27. 11.2024,

Finančnega načrta nadzornih pregledov Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2025 z dne 27.11.2024 in Sklepa o določitvi vrednosti nadomestila za opravljanje nadzora v letu 2025 z dne 2. 10. 2025.

Pri pregledu se je NO MOC osredotočil na ustrezne priprave rebalansa proračuna MOC v letu 2025. Nadzorni odbor je preveril: katere pravne podlage s področja javnih financ in računovodstva so upoštevane, ustreznost priprave rebalansa občinskega proračuna ... Dodatno je nadzorni odbor preveril ali je jasno zavedeno: kdo bo porabljal proračunska sredstva (katere institucije), kako jih porablja oziroma kaj se plačuje iz javnih sredstev in za kaj se porabljajo javna sredstva in s tem transparentno zavedena predvidena poraba javnih sredstev.

Namen nadzora je bil preveriti, ali so bila proračunska sredstva načrtovana v skladu z zakonodajo, cilji občine ter načeli gospodarnosti, učinkovitosti in uspešnosti porabe javnih sredstev.

NO MOC je v poročilu upošteval odgovore, pojasnila in pripombe na nadzorstvene zapise, ki jih je od Mestne uprave MOC prejel do vključno 16. 10. 2025.

1.4.1. SODELOVANJE NO MOC Z OBČINSKO UPRAVO

Komunikacija med NO MOC in občinsko upravo je potekala nemoteno preko predstavnika občine. Sodelovanje je bilo korektno in učinkovito, pristojne osebe so pravočasno posredovale zahtevana gradiva, odgovore in dodatna pojasnila. Občinska uprava izkazuje visoko stopnjo pripravljenosti za sodelovanje ter nadzornemu odboru omogoča nemoteno izvedbo nadzora, pri čemer hitro zagotovi vso zahtevano dokumentacijo, tudi v tabelaričnih oblikah.

1.4.2. PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA

- Rebalans proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) z vsemi prilogami;
- Bilanco prihodkov in odhodkov v excel obliki (sprejeti, veljavni proračun in rebalans);
- splošni del in posebni del rebalansa, po ekonomski in po funkcionalni klasifikaciji (excel), tudi po oddelkih;
- NRP s štirimestnimi konti in viri financiranja;
- Načrt razvojnih programov:
 - o NRP v celoti z viri,
 - o razlike sprejeti proračun in rebalans,
 - o Novo vključeni projekti (NRP) in
 - o podpisani sklepi o potrditvi DIIP
- dokumentacijo potrditve projektov ali negativnih odgovorov vezano na projekte;
- pojasnilo višine primanjkljaja

1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA

Nadzor je bil opravljen v času od oktobra 2025 - novembra 2025 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

1.6. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15, 5/19, 101/24, 50/25 in 94/25)
- 46. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20)

- Sklep o izvedbi nadzora št. 011-3/2022-94 z dne 02. 10. 2025

Nadzor nad pripravo Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) je pripravljeno v skladu z:

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15, 5/19, 101/24, 50/25 in 94/25);
- 46. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20);
- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A in 80/20 - ZIUOOPE);
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).

1.7. NAMEN IN CILJ NADZORA

Proračun predstavlja temeljni finančni akt občine, s katerim se za posamezno proračunsko leto načrtujejo prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine. Pri pripravi proračuna in rebalansa je občina dolžna upoštevati veljavne predpise s področja javnih financ. Namen izvedenega nadzora je bil podati oceno pravilnosti in smotrnosti priprave Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1).

V okviru nadzora je Nadzorni odbor Mestne občine Celje preverjal:

- skladnost postopkov s predpisi s področja javnih financ in računovodstva,
- ustreznost postopkov priprave proračuna (vključno s klasifikacijo javnofinančnih prejemkov in izdatkov ter njihovo strukturo),
- popolnost in ustreznost dokumentacije, uporabljene pri pripravi rebalansa,
- utemeljenost in pravilnost priprave rebalansa proračuna Mestne občine Celje.

Ministrstvo za finance Republike Slovenije vsako leto pripravi proračunski priročnik, ki predstavlja strokovno podlago za pripravo občinskih proračunov. Nadzorni odbor je skladno z navodili iz priročnika preveril pripravo in sestavo Rebalansa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1).

2. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Mestna občina Celje je ena od dvanajstih mestnih občin v Republiki Sloveniji. Na severu meji na občino Vojnik, na vzhodu na občino Šentjur, na jugovzhodu na občino Štore, na jugu na občino Laško in na zahodu na občino Žalec. Obsega 94 km² veliko območje in je razdeljena na 9 krajevnih skupnosti in 10 mestnih četrti. Celje je tretje največje slovensko mesto. Meri 22,714 km², nadmorska višina mesta je 238 metrov. Mestna občina Celje ima tri organe - mestni svet, župan in nadzorni odbor.

Predstojnik občinske uprave je župan Matija Kovač, ki usmerja in nadzira njeno delo. Poleg župana opravljajo delo tudi podžupanja Saša Kundih in podžupana Samo Seničar in Simon Jevšinek. Delo občinske uprave neposredno direktor občinske uprave Gregor Deleja. Za izvajanje upravnih nalog so kot temeljne notranje organizacijske enote ustanovljeni naslednji organi občinske uprave:

- Oddelek za splošne zadeve
- Kabinet župana
- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za okolje in prostor ter komunalo
- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Braslovče, Občine Laško, Občine Polzela, Občine Štore, Občine Tabor, Občine Vransko in Občine Žalec

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za splošne zadeve so:

- Služba za finance
- Center za kadrovske zadeve
- Služba za vzdrževanje
- Glavna pisarna
- Služba za informatiko
- Služba za ožje dele in participativni proračun.

Nadzor je usmerjen zgolj v službo za finance in nadzorovani osebi v tej povezavi sta Tjaša Kovač, vodja oddelka in Matevž Brinovec, vodja Službe za finance.

3. PODROČJA NADZORA

3.1. REBALANS PRORAČUNA

Mestni svet Mestne občine Celje je sprejel Odlok o proračunu Mestne občine Celje za leto 2025 na 19. redni seji. Rebalans (1) Mestne občine Celje za leto 2025 je bil sprejet na 19. redni seji dne 18. 6. 2025.

V Izhodiščih rebalansa proračuna MOC za leto 2025 so strokovne službe zapisale, da so ključni razlog za pripravo prvega rebalansa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 spremenjena dinamika črpanja kohezijskih sredstev in zamik objave več državnih razpisov, predvsem razpisa Ministrstva za okolje, podnebje in energijo za trajnostno mobilnost. Zaradi zamude in spremenjenih pogojev se prilagajajo prihodki ter terminski načrti izvedbe investicij (npr. Razlagova ulica, Cesta v Lokrovec, Kidričeva-Ložnica).

Dodatni razlogi za rebalans so uspešna prijava Mestne občine Celje na razpis za urejanje ekonomskih con (projekt ob Bežigrajski cesti), začetek izvajanja CTN projektov, aktivacija gradbenega dovoljenja za 4. fazo obnove Knežjega dvora ter spremembe v projektih, kot so Vila Sonja in prizidek k II. osnovni šoli Celje. Rebalans vključuje tudi podlago za izvedbo javno-zasebnega partnerstva na področju energetskih sanacij.

Na prihodkovni strani se proračun zmanjšuje predvsem zaradi nerealiziranih ali zamaknjenih razpisov, znižanih prihodkov iz prodaje zemljišč ter manjših nedavčnih prihodkov, medtem ko se povečujejo prihodki iz prodaje poslovnih in stanovanjskih prostorov ter umešča nov projekt UrbanGreenLeap (Interreg Euromed).

V skladu s četrtnim odstavkom 76. člena Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 4/14 in 50/25) se je sprejel Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) po hitrem postopku.

Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 47/25 z dne 18.6.2025 .

Ugotovitev: Nadzorni odbor ugotavlja, da je Mestna občina Celje pri pripravi prvega rebalansa proračuna za leto 2025 upoštevala priporočilo nadzornega odbora iz leta 2023, ki se je nanašalo na potrebo po jasnejši obrazložitvi razlogov za pripravo rebalansa. Občinska uprava je v Rebalansu 2025 pripravila pregledna in celovita izhodišča, v katerih so jasno opredeljeni ključni razlogi za spremembe proračuna ter pojasnjena razmerja med prihodkovno in odhodkovno stranjo. Takšen pristop prispeva k večji preglednosti in razumljivosti proračunskih dokumentov.

3.2.VSEBINA IN STRUKTURA REBALANSA PRORAČUNA OBČINE

Vsebina in struktura proračuna občine, ki mora biti predložen mestnemu svetu, temelji na 10. členu ZJF. Tako je rebalans proračuna (kot proračun) sestavljen iz treh delov:

1. splošni del proračuna,
2. posebni del proračuna,
3. načrt razvojnih programov.

- (1) V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do ravni konta. V bilanci prihodkov in odhodkov se, poleg navedenih v 11. členu Zakona o javnih financah (v nadaljevanju ZJF), izkazujejo tudi prihodki, ki obsegajo namenska sredstva EU, in odhodki, ki obsegajo plačila sredstev v proračun EU.
- (2) V posebnem delu proračuna so finančni načrti neposrednih uporabnikov prikazani po politikah, glavnih programih in podprogramih.
- (3) V Načrtu razvojnih programov (v nadaljevanju NRP) se prikazujejo načrtovani izdatki po skupinah projektov, projektih in ukrepih ter virih financiranja po posameznih letih za celovito izvedbo projektov oziroma ukrepov.

Proračun oz. rebalans je opredeljen kot akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto, sprememba proračuna akt o spremembah in dopolnitvah proračuna, ki ga predloži župan v sprejem mestnemu svetu in rebalans proračuna akt občine o spremembah proračuna med letom.

Proračun oz. rebalans je sestavljen iz naslednjih delov:

1. Odlok o rebalansu proračuna (1),
2. Splošni del proračuna,
3. Posebni del proračuna z Mestnimi četrtmi in Krajevnimi skupnostmi,
4. Načrt razvojnih programov 2025,
5. Kadrovski načrt MOC za leto 2025.

Ugotavljamo: Preverili smo upoštevanje določil o vsebini in strukturi proračuna mestne občine Celje in ugotovili, da je rebalans sestavljen pravilno in skladno z 10. členom Zakona o javnih financah.

3.2.1. ODLOK O REBALANSU PRORAČUNA (1)

3.2.2. SPLOŠNI DEL REBALANSA PRORAČUNA

3.2.2.1. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

V obrazložitvah rebalansa proračuna v bilanci prihodkov in odhodkov so na straneh 7 do 11 prikazani po skupinah kontov:

- 70 - davčni prihodki,
 - 71 - nedavčni prihodki,
 - 72 - kapitalski prihodki,
 - 73 - prejete donacije,
 - 74 - transferni prihodki,
 - 78 - prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav,
- in odhodki na straneh 11 do 16, kjer so vsi odhodki izkazani po skupinah kontov, ki so:
- 40 - tekoči odhodki,
 - 41 - tekoči transferi,
 - 42 - investicijski odhodki,
 - 43 - investicijski transferi

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

Na strani 16 sta obrazložena še Račun finančnih terjatev in naložb ter Račun financiranja.
Tabela 1: Bilanca prihodkov in odhodkov - realizacija 2024, sprejeti proračun ter sprejeti rebalans 2025

Konto	Opis	Realizacija 2024	Spr. prorač. 2025	Rebalans 2025 (1)	Indeks 3:2	Indeks 3:2
		1	2	3	4=3/1	5 = 3/2
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV						
	I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)	70.774.386	94.628.369	90.827.506	127,9	95,7
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	60.611.954	70.876.693	70.237.576	115,9	99,1
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	44.798.817	46.758.086	46.812.081	104,5	100,1
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	15.813.137	24.118.607	23.425.489	148,1	97,1
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	3.697.100	6.504.000	6.804.000	184,0	104,6
73	PREJETE DONACIJE (730+731)		11.910	14.310		120,2
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	6.251.414	16.223.595	12.255.068	196,0	75,5
78	PREJETA SREDSTVA IZ EVROPSKE UNIJE IN IZ DRUGIH DRŽAV (782+786+787)	20.738	1.012.171	1.216.558		120,2
	II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	73.675.659	98.630.469	96.823.766	131,4	98,2
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	17.637.241	23.357.955	23.905.360	135,5	102,3
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413+414)	32.510.647	35.309.250	35.773.871	110,0	101,3
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	21.752.945	37.387.197	34.485.030	158,5	92,2
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	1.774.826	2.576.067	2.659.505	149,8	103,2
	III. PRORAČUNSKI PRESETEK (PRIMANJKLJAJ) (I. - II.)	-2.901.273	-4.002.100	-6.296.260	217,0	157,3
B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB						
75	IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN ZMANJŠANJE FINANČNIH NALOŽB	0	0	0	0,0	0,0
44	V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE FINANČNIH NALOŽB (440+441)	60.000	60.000	60.000	100,0	100,0
	VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	-60.000	-60.000	-60.000	100,0	100,0
C. RAČUN FINANCIRANJA						
50	VII. ZADOLŽEVANJE (500)	6.500.000	8.000.000	8.000.000	123,1	100,0
55	VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	3.811.410	4.123.854	4.123.854	108,2	100,0
	IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.-VI.-X. = (I.-IV.-VII.) -	-272.682	-185.954	-2.480.114		
	X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)	2.688.590	3.876.146	3.876.146	144,2	100,0
	XI. NETO FINANCIRANJE (VI.-X.-IX.)	2.901.273	4.002.100	6.296.260	217,0	157,3
	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	3.781.724	3.509.042	3.509.042	92,8	100,0

Iz obrazložitve rebalansa proračuna 2025 je razvidno, da so prihodki nižji za 4% od veljavnega proračuna za leto 2025.

Iz naslova kapitalskih prihodkov je razvidno povišanje prihodkov za 20%, med tem ko je iz naslova transfernih prihodkov razviden upad prihodkov v višini 24 % .

Z rebalansom proračuna 2025 (1) so se zvišali prihodki od prodaje poslovnih objektov in poslovnih prostorov iz naslova pričakovane prodaje poslovnega objekta na naslovu Cinkarniška pot 19 za 500.000 evrov ter iz naslova od prodaje stanovanjskih objektov in stanovanj za 150.000 evrov. V delu prodaje stanovanjskih objektov in stanovanj ni podrobneje navedena lokacija, ki je pomembna ta bralce tega poročila.

Poseben poudarek pri obrazložitvah pa je potrebno posvetiti znižanju transfernih prihodkov v višini 24%. Iz obrazložitve izhaja, da je razlog spremenjena dinamika izvedbe projektov, znižanje pričakovanih prejetih sredstev državnega proračuna za investicije v skupni višini 1.287.433 evrov. Pomembne investicije glede na vrednostno najvišje spremembe so:

- za 660.000 evrov nižji prihodki iz naslova investicijske obnove in gradnje cest, zaradi zamika sofinanciranja projekta Ceste v Lokrovec in Razlagove ulice v leto 2026,
- za 35.902 evrov nižji prihodki zaradi podaljšanih dobavnih rokov vozil na električni pogon, - za 56.598 evrov nižji prihodki zaradi prijave projekta v zmanjšanem obsegu in podaljšanja vsebinske uskladitve pred prijavo projekta Zelena cona - Drevesni park na razpis Ministrstva za naravne vire in prostor,
- za 438.753 evrov so višji prihodki zaradi prijave na republiški razpis za pridobitev sofinanciranih sredstev ekonomsko poslovne cone ob Bežigradski,
- za 45.123 evrov so nižji prihodki pri nabavi opreme za zdravstveno varstvo, ker jo strokovne službe usklajujejo z dejansko porabo,
- za 484.854 evrov so nižji prihodki iz naslova prenove Vile Sonja, zaradi prejema finančno ugodnejše ponudbe izvajalca prenove,

- za 150.262 evrov so nižji prihodki zaradi prilagoditve vrednosti projektne dokumentacije, uskladitve stroškov gradbenih del ter nadzora prenove Centra urbanega dogajanja in
- za 250.000 evrov so nižji prihodke povezanih z izgradnjo Skate parka na Hudinji.

Poleg navedenega se z rebalansom proračuna 2025 (1) za 383.000 evrov znižujejo tudi pričakovana prejeta sredstva iz državnega proračuna za odpravo posledic naravnih nesreč in drugih izrednih dogodkov in sicer zaradi spremenjenega financiranja sanacije škode po ujmah v letu 2023. Ta sredstva se naj bi po obrazložitvi strokovnih služb pridobila z uveljavljanjem odhodkov skozi redni program.

Z rebalansom proračuna 2025 (1) pa se precej znižuje tudi napoved prejetih sredstev iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU iz strukturnih skladov za 851.480 evrov in sicer zaradi prilagoditev vrednosti projektne dokumentacije, uskladitev stroškov gradbenih del ter nadzora prenove Centra urbanega dogajanja. V obrazložitvi je poudarjeno, da se pričakovana prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna EU iz kohezijskega sklada znižujejo v skupni višini 1.289.882 evrov, in sicer so najvišje spremembe:

- za 200.000 evrov nižji prihodki v okviru projekta digitalizacije trajnostne mobilnosti v Centralki iz razloga, ker republiški razpis ne vključuje sofinanciranja digitalizacije sopotništva,
- za 887.387 evrov nižji prihodki zaradi prijave projekta v zmanjšanem obsegu in podaljšanja vsebinske uskladitve pred prijavo projekta Zelena cona - Drevesni park na razpis Ministrstva za naravne vire in prostor ter
- za 96.603 evrov nižji prihodki projekta prenove Celjskega doma, ker jih bodo v letu 2025 zagotovili iz lastnih virov in pričakujejo zunanje sofinanciranje v letu 2026.

DODATNA POJASNILA GLEDE PROJEKTOV, VKLJUČENIH V REBALANS PRORAČUNA

NO MOC je v okviru nadzora zaprosil za dokumentacijo o potrjenih projektih oziroma o negativnih odgovorih na projekte, iz katerih izhajajo razlogi za rebalans. NO je prejel in pregledal pojasnila za naveden projekte:

- **Razlagova ulica:** projekt ni bil prijavljen, ker ni bil usklajen s pogoji razpisa (prevelik delež parkirišč).
- **Cesta v Lokrovec in Cesta Kidričeva-Ložnica:** projekt ni EU sofinanciran.
- **EPC Bežigradska:** predložena vloga in pogodba o sofinanciranju.
- **Knežji dvor:** predložena vloga in odločba o zavrnitvi.
- **Energetska sanacija ostalih javnih objektov MOC:** projekt JZP je vključen v proračun MOC na podlagi javnega razpisa (Ur. l. RS, št. 108/2024) - *Javni razpis za sofinanciranje celovite energetske prenove stavb v lasti in rabi občin za obdobje 2023-2027 (JR_EKP_JOB_2024)*, objavljenega 20. 12. 2024.

Ostali DRR projekti, uvrščeni v proračun MOC:

- Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v aglomeraciji Celje 2019 in delu aglomeracije Šentjur 2019;
- Izgradnja delov kolesarske povezave Celje-Vojnik;
- Ureditev mestnega parka Golovec

So v proračun uvrščeni na podlagi javnega razpisa - Prva dopolnitev povabila Razvojnim svetom regij za pripravo in podpis dopolnitev Dogovorov za razvoj regij, objavljenega 29. 3. 2024 in Dogovora za razvoj Savinjske razvojne regije.

Priporočilo: Na podlagi ugotovitev iz obrazložitve rebalansa proračuna 2025 in dodatnih pojasnil glede projektov, vključenih v rebalans, se priporoča, da Mestna občina Celje pri načrtovanju prihodnjih proračunov:

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

- Izboljša usklajenost projektov z razpisnimi pogoji - projekti so bili zamaknjeni ali izloženi, ker niso izpolnjevali pogojev razpisov. Predlagamo predhodno preverjanje skladnosti projektov z razpisnimi merili in tehničnimi zahtevami;
- okrepiti realnost finančnega načrtovanja transfernih prihodkov - 24-odstotni upad kaže na preoptimistično načrtovanje prihodkov iz državnih in evropskih virov. Potrebna je večja previdnost pri vključevanju še nepotrjenih ali negotovih virov financiranja v proračun.

Tabela 2: Investicijski odhodki in transferi - realizacija v letih 2022, 2023 in 2024 in rebalans (1) 2025

Odhodki	2022	2023	2024	Rebalans 2025	Indeks 25/24	Indeks 25/23
Investicijski odhodki (kto 42)	20.077.953	20.251.835	21.752.945	34.485.030	158,5	170,3
Investicijski transferi (kto 43)	1.043.369	1.300.417	1.774.826	2.659.505	149,8	204,5
Inv. transferi PU (javni zavod)	733.923	969.428	1.122.918	2.239.277	199,4	231,0

Načrtovani investicijski odhodki po rebalansu znašajo 34,5 mio EUR, kar pomeni višje odhodke v primerjavi z realizacijo leta 2024 za 58, 5%. precej so porasli tudi investicijski transferi ter transferi PU, kar je razvidno iz tabele zgoraj.

3.2.2.2. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa porabljena sredstva danih posojil ter porabljena sredstva za nakup kapitalskih naložb.

V proračunu za leto 2025 se načrtuje 60.000 evrov izdatkov za dokapitalizacijo družbe Celeia d. o. o. v lasti Mestne občine Celje oz. 100 % veljavnega proračuna.

Tabela 3: Račun finančnih terjatev in naložb - proračun 2025 in rebalans (1)

RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB	Sprejeti proračun 2025	Veljavni proračun 2025	Rebalans 2025 (1)	Indeks 3:2
	1	2	3	4
IV. PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN ZMANJŠANJE FINANČNIH NALOŽB (750+751+752)				
Prejeta vračila danih posojil	0	0	0	0
Zmanjšanje finančnih naložb	0	0	0	0
Kupnine iz naslova privatizacije	0	0	0	0
V. DANA POSOJILA IN POVEČANJE FINANČNIH NALOŽB (440+441)	60.000	60.000	60.000	100
Dana posojila	0	0	0	0
Povečanje finančnih naložb	60.000	60.000	60.000	100
Povečanje kapitalskih deležev v javnih podjetjih in družbah, ki so v lasti države ali občin	60.000	60.000	60.000	100
VI. PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (IV. - V.)	-60.000	-60.000	-60.000	100

3.2.2.3. RAČUN FINANCIRANJA

V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil dolgov v računu financiranja. V Rebalansu (1) niso predvidene spremembe v primerjavi s proračunom 2025. Pojasnilo je podano v Obrazložitvah rebalansa na strani 16.

Tabela 4: Račun financiranja - proračun 2025 in rebalans (1)

	Sprejeti proračun 2025	Veljavni proračun 2025	Rebalans 2025 (1)	Indeks 3:2
G. RAČUN FINANCIRANJA				
VII. ZADOLŽEVANJE (500)	8.000.000	8.000.000	8.000.000	100
Domače zadolževanje	8.000.000	8.000.000	8.000.000	100
Najeti krediti pri poslovnih bankah	8.000.000	8.000.000	8.000.000	100
VIII. ODPLAČILA DOLGA (550)	4.123.854	4.123.854	4.123.854	100
Odplačila domačega dolga	4.123.854	4.123.854	4.123.854	100
Odplačila kreditov poslovnim bankam	4.123.854	4.123.854	4.123.854	100
IX. POVEČANJE (ZMANJŠANJE) SREDSTEV NA RAČUNIH (III.+VI.+X.) = (I.+IV.+VII.) - (II.+V.+VIII.)	-185.954	-185.954	-2.480.114	1.334
X. NETO ZADOLŽEVANJE (VII. - VIII.)	3.876.146	3.876.146	3.876.146	100
XI. NETO FINANCIRANJE (VI.+X.-IX.)	4.002.100	4.002.100	6.296.260	157
STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH OB KONCU PRETEKLEGA LETA	3.509.042	3.509.042	3.509.042	0

V Rebalansu (1) rebalansu za leto 2025 je predvideno zadolževanje v višini do 8.000.000 eur za financiranje investicij. Občina se je v letu 2024 zadolžila za 6,5 mio eur.

V obrazložitvah je pojasnjeno, da pri opredelitvi višine zadolževanja upoštevajo predviden primanjkljaj v proračunu, ki ga primarno pokrivamo s sredstvi na računih ob koncu preteklega leta in šele nato z zadolževanjem. Razpoložljiva sredstva iz kredita bodo predvidoma črpali v več tranšah in le do višine, ki bo dejansko potrebna za izvedbo načrtovanih investicij.

V Odloku o rebalansu proračuna MO Celje za leto 2025 (1) je predvidena tudi možnost zadolževanja za refinanciranje posojil (upravljanje občinskega dolga) do višine 11.200.427,46 evrov.

Dodatno pojasnilo postavk NO MOC iz strani občinske uprave:

Z rebalansom proračuna 2025 (1) znaša proračunski primanjkljaj 6.296.260 evrov, medtem ko je v sprejetem proračunu 2025 znašal 4.002.100 evrov. Z rebalansom proračuna 2025 (1) se sredstva na računih zmanjšujejo za 2.480.114 evrov, za sprejeti proračun 2025 je bilo predvideno zmanjšanje sredstev na računih v višini 185.954 evrov.

V zadnjem odstavku obrazložitve rebalansa proračuna 2025 (1) in tudi v referalki, ki povzema besedilo iz obrazložitve, je zapisano, da znaša primanjkljaj 2.480.114 evrov. Pri tem je bil mišljen znesek zmanjšanja sredstev na računih.

3.2.3. POSEBNI DEL REBALANSA PRORAČUNA

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Posamezni finančni načrti z obrazložitvami po proračunskih uporabnikih (PU) so po programski klasifikaciji.

Področja proračunske porabe (PPP) so področja, na katerih država oziroma občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upoštevaje delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.

Glavni program (GPR) je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov. Glavni programi so določeni s predpisano programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti ter uspešnosti.

Podprogram (PPR) je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu praviloma enega neposrednega uporabnika. Podprogram ima jasno določene

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

specifične cilje in kazalce učinkovitosti ter uspešnosti in z njim se izvajajo cilji glavnega programa.

Proračunske postavke (PP) v okviru podprograma zajemajo celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni proračunski uporabnik. Podkonti v okviru proračunske postavke določajo ekonomske namene proračunskih izdatkov. Za določitev podkontov (K) se uporablja ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki jo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

Obrazložitev posebnega dela proračuna rebalans 1 - Odhodki po oddelkih MOC so podrobno obrazloženi na str. 20- 288

Tabela 5: Odhodki po oddelkih MOC - proračun 2024, sprejeti proračun 2025, rebalans 2025

Oddelek	Znesek proračun 2024	Delež v % 2024	Veljavni proračun 2025	Delež v % 2025 veljavni	Znesek rebalans - 2025	Delež v % 2025 rebalans
Oddelek za splošne zadeve (vključene MČ in KS)	13.921.596	18,90%	16.975.461	17,21%	16.803.620	17,35%
Kabineta župana	1.178.949	1,60%	1.467.917	1,49%	1.703.337	1,76%
Oddelek za družbene dejavnosti	25.116.974	34,09%	29.758.149	30,17%	28.957.367	29,91%
Oddelek za okolje in prostor ter komunala	32.450.557	44,05%	49.216.992	49,90%	48.127.492	49,71%
Medobčinski inšpektorat in redarstvo	1.007.583	1,37%	1.211.950	1,23%	1.231.950	1,27%
SKUPAJ VSI ODHODKI	73.675.659	100,00%	98.630.469	100,00%	96.823.766	100,00%

Večja sprememba na strani odhodkov je razvidna pri kabinetu župana v delu povišanja za 235.420 eur - spremembe so obrazložene znotraj navedene postavke od str. 103 do str. 130.

Pri pregledu posebnega dela proračuna smo ugotovili, da so v rebalans 2025(1) vključene povsem nove postavke, ki so razvidne iz spodnje preglednice in so v gradivu tudi obrazložene.

Tabela 6: Rebalans proračuna MOC ZA LETO 2025 - nove vključitve projektov v NRP

NRP	Opis	Proračun 2025	Rebalans 2025 (1)
OB011-21-0004	Elena mobility Slovenia	0	21.902
OB011-25-0001	Projekt LAS - Jezero	0	2.000
OB011-25-0002	Zdravstveni dom - reševalna postaja	0	90.000
OB011-25-0004	UrbanGreenLeap - urbana zelena infrastruktura	0	111.500
OB011-25-0005	Energetska sanacija ostalih javnih objektov MOC - JZP	0	400.000
OB011-25-0006	EPC ob Bežigradski - komunalna ureditev Bežigradska zahod	0	690.883
OB011-25-0007	Ureditev mansarde JV dela Knežjega dvora	0	262.601
OB011-25-0008	Prireditve in krasitve - izdelava projektne dokumentacije	0	40.000
OB011-25-0009	Sanacija plazu nad Ledeno dvorano	0	528.800
OB011-25-0010	Sanacija plazu Rupe 1	0	462.000
OB011-25-0011	Sanacija plazu Rupe 3	0	273.612
OB011-25-0012	Sanacija plazu Rupe 5	0	142.000
OB011-25-0016	Elektro pohielnice za e_buse	0	3.000
OB011-25-0017	Infrastruktura in oprema za kolesarje	0	51.240

3.2.4. MESTNE ČETRTE IN KRAJEVNE SKUPNOSTI

Načrtovano delovanje Mestnih četrti in Krajevnih je podrobno obrazloženo na str. 217 do 300. Spodnja tabela prikazuje stanje načrtovanih odhodkov glede na proračun leta 2024 ter realizacijo leta 2024, sprejeti proračun 2025 in rebalans (1) 2025.

Vse krajevne skupnosti in mestne četrti se financirajo po sprejetih merilih in izračunanih vrednostih prejetih sredstev s strani MOC, ki so opredeljena v Odloku o organizaciji in financiranju krajevnih skupnosti in mestnih četrti MOC. V rebalansu proračuna za leto 2025 so načrtovana sredstva višja za 6,5% kot so bila v sprejetem proračunu z leto 2025, to je skupno za vse KS in MČ v višini 870.501 EUR, v Proračunu je ta znesek bil predviden v višini 817.309 EUR.

Razlike so pri večini KS in MČ manjše (npr. MČ Gaberje 427 EUR), večja razlika je samo KS Teharje, kjer sprememba znaša 50.000 EUR. Vse spremembe so v obrazložitvah pojasnjene in nakazujejo na transparentno načrtovanje ter dobro pripravo gradiva.

Tabela 7: Načrtovani odhodki MČ in KS - rebalans (3) 2024, realizacijo leta 2024, sprejeti proračun 2025 in rebalans (1)

Naziv MČ in KS	Rebalans (3) 2024	Realizacija 2024	Indeks RE24/ REB(3) v %	Proračun 2025	Rebalans (1) 2025	Indeks RB25/PROR 25 v %
	1	2	3=2/1	4	5	6=5/4
KS Aljažev hrib	38.940	17.104	43,9	42.470	42.470	100,0
MČ Center	21.990	15.450	70,3	23.715	23.715	100,0
MČ Dolgo polje	25.880	13.895	53,7	25.585	25.585	100,0
MČ Gaberje	29.620	16.191	54,7	27.585	28.012	101,5
KS Ljubčana	50.850	41.919	82,4	45.760	45.760	100,0
KS Medlog	29.920	16.382	54,8	28.970	28.970	100,0
MČ Savinja	26.010	19.301	74,2	25.110	25.110	100,0
KS Ostrožno	31.335	22.624	72,2	47.980	47.980	100,0
KS Pod Gradom	39.920	22.885	57,3	39.365	39.365	100,0
KS Škofja vas	24.310	17.006	70,0	24.655	24.700	100,2
KS Šmartno v Rožni dolini	54.000	45.714	84,7	45.000	45.000	100,0
KS Trnovlje	35.460	17.701	49,9	22.410	22.410	100,0
MČ Kajuh	29.000	12.580	43,4	36.990	36.990	100,0
MČ Slavko Šlander	37.000	18.229	49,3	34.110	34.110	100,0
MČ Nova vas	34.993	27.826	79,5	34.574	34.574	100,0
MČ Hudinja	36.430	27.991	76,8	26.577	26.577	100,0
MČ Lava	20.730	14.590	70,4	26.390	26.390	100,0
KS Teharje	210.555	122.187	58,0	228.410	278.410	121,9
MČ Dečково naselje	20.933	10.004	47,8	31.653	34.373	108,6
SKUPAJ	797.876	499.580	62,6	817.309	870.501	106,5

3.2.5. NAČRT RAZVOJNIH PROJEKTOV

Načrt razvojnih projektov (NRP) občinskega proračuna je sestavni del proračuna in predstavlja njegov tretji del, v katerem so odhodki proračuna prikazani v obliki konkretnih projektov oziroma programov, za katere je načrt financiranja prikazan za leto priprave proračuna in naslednja tri leta oziroma do konca financiranja projekta (pred letom 2025 in od leta 2025 do leta 2028 in tudi po letu 2028 pri čemer je zadnje časovno obdobje označeno po 2028). S tem dokumentom je v proračunsko načrtovanje vključeno večletno planiranje izdatkov za investicije, investicijske transfere in državne pomoči ter druge razvojne projekte in programe.

Podrobnejša vsebina NRP je predpisana v 42. členu Uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna in proračunov samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. 44/07 in 54/10), v 43. in 44. členu pa načrtovanje obremenitev proračuna in finančnih načrtov v naslednjih letih ter pogoji za uvrstitev projektov v NRP.

NRP izkazuje načrtovane izdatke proračuna za investicije, investicijske transfere in državne pomoči ter druge razvoje projekte in programe v prihodnjih štirih letih, oziroma do zaključka financiranja posameznega projekta.

Glede na ekonomsko klasifikacijo se v NRP občinskega proračuna obvezno vključijo izdatki, ki spadajo v naslednje skupine oziroma podskupine kontov:

- 42 - Investicijski odhodki (vključno s finančnim najemom),
- 43 - Investicijski transferi,
- 410 - Subvencije.

V projekt se lahko zajame tudi druge izdatke, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih.

Tabela 8: Višina NRP v rebalansu po skupinah kontov

	Skupina kontov	Proračun 2025	Rebalans 2025 (1)
Tekoči odhodki	40	942.766	1.107.703
Subvencije	41	4.404.069	4.459.069
Investicijski odhodki	42	37.387.197	34.485.030
Investicijski transferi	43	2.576.067	2.659.505
Skupaj		45.310.099	42.711.307

Tabela 9: Viri financiranja NRP 2025 - proračun 2025 in rebalans (1) 2025

Oznake vrstic	Vsota od Proračun 2025	Vsota od Rebalans 2025 (1)
Domači partnerji	86.640	86.640
EU sredstva NOO	156.399	72.312
EU sredstva-EIB	0	16.157
EU sredstva-ERDF	978.605	2.037.789
EU sredstva-ESRR	2.326.728	1.438.327
Fundacija za šport	70.000	70.000
Lastna proračunska sredstva	30.865.052	31.227.468
Posredni proračunski uporabniki	1.430.709	683.309
Transfer iz državnega proračuna	599.500	365.280
Transfer iz državnega proračuna-Eko sklad	35.902	0
Transfer iz državnega proračuna-EU-ESRR	2.226.330	1.320.840
Transfer iz državnega proračuna-EU-KS	144.146	39.270
Transfer iz državnega proračuna-MGTS	370.000	100.000
Transfer iz državnega proračuna-MK	33.735	124.204
Transfer iz državnega proračuna-MNVP	3.672.841	3.439.762
Transfer iz državnega proračuna-MOPE	741.544	520.118
Transfer iz državnega proračuna-MZ	1.571.968	1.169.831
Skupna vsota	45.310.099	42.711.307

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

V sklopu nadzora je NO zaprosil za podatek ali so v rebalans vključeni novi NRPji. NO je zaprosil za podpisane sklepe o potrditvi DIP (kjer obstajajo/so potrebni). Prejeli smo navedeno:

Tabela 10: Pregled novih programov/projektov vključenih v NRP rebalansa (1) 2025

Naziv projekta	Sklep o potrditvi DIIP	Sklep o potrditvi IP	Opomba
25-08 Prireditve in krasitve - izdelava projektne dokumentacije	DA	/	/
25-09 Sanacija plazu nad Ledeno dvorano	DA	DA	Projekt je bil prvotno vključen v skupni DIIP. V rebalansu se odpre nov NRP in zanj izdelava IP.
25-10 Sanacija plazu Rupe 1	DA	/	/
25-11 Sanacija plazu Rupe 3	DA	/	/
25-12 Sanacija plazu Rupe 5	DA	/	/
25-16 Elektro polnilnice za e_buse	DA	/	/
25-17 Infrastruktura in oprema za kolesarje	DA	/	/
25-05 Energetska sanacija ostalih javnih objektov MOC - JZP	DA	/	/
25-06 EPC ob Bežigrasji - komunalna ureditev Bežigrajska zahod	DA	DA	Projekt je bil prvotno vključen v skupni DIIP. V rebalansu se odpre nov NRP in zanj izdelava IP.
25-07 Ureditev mansarde JV dela Knežjega dvora	DA	/	/
25-04 UrbanGreenLeap	DA	/	/
25-01 IAS Jezero	DA	/	/
21-04 Elena mobility Slovenia ***			NRP 21-04 ponovno umestil.

*** NI nov projekt, poteka že od leta 2021. Pri pripravi podatkov za proračun 2025 smo razpolagali z Informacijo, da bi se moral projekt po časovnici že končati, kasneje smo prejeli Informacijo, da se izvajanje projekta podaljšuje, zato se je z rebalansom proračuna 2025 (1)

Obrazložitev NRP 2025 do 2028 rebalansa 2025 so podrobno obrazloženi na str. 288 do 357.

NO je naključno iz Tabele 8 izbral pet projektov in preveril vsebinska pojasnila odnikov vključenih v rebalans (1):

1. OB011-12-0014 - Izgradnja prizidka II > Glede na zahtevnost in obsežnost postopkov javnih naročil za investicije, ki so vključene v proračun Mestne občine Celje, se tudi za investicijo Prizidek k II OŠ predvideni roki za izvedbo javnega naročila zamikajo. Sredstva na proračunski postavki se zmanjšujejo, ker ocenjujemo, da bo poraba sredstev v letu 2025 nižja od prvotno načrtovane.

2. OB011-22-0085 Center urbanega dogajanja (Kajuhov dom) > Na podlagi izdelane investicijske dokumentacije (IP), prejete ponudbe za izvedbo gradbeno-obrtniških in inštalacijskih del (GOI), projektiranje (PZI) ter nadzor, ob upoštevanju aktualnih tržnih razmer in realnih pričakovanj glede izvedbe del, je prišlo do spremembe ocenjenih stroškov projekta Center urbanega dogajanja. Sprememba višine posameznih postavk se nanaša na prilagoditev vrednosti projektne dokumentacije, usklajitev ocenjenih stroškov GOI del ter popravek vrednosti strokovnega nadzora. Spremembe so rezultat bolj natančnih izračunov ter uskladitve s trenutno veljavnimi cenami materialov in storitev na trgu.

3. OB011-23-0107 Izgradnja vodarne Socka > Izdelan je IDP ter pridobljeni PP za tri potencialne lokacije vodarne. Izbrana je najugodnejša lokacija vodarne. Zaradi zamika v pripravi projektne dokumentacije se predvideno plačilo prestavi v leto 2026, zato se tudi načrtovana sredstva ustrezno prilagodijo.

4. OB011-25-0007 Interventna obnova Knežjega dvora Celje - severni gotski del - 4. faza > podrobno pojasnjeno v obrazložitvah na straneh 346 in 347.

5. 160332 EPC ob Bežigrasji - komunalna ureditev Bežigrajska zahod > podrobno pojasnjeno v obrazložitvah na straneh 194 in 337.

MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR

Tabela 11: Razlike nad 50.000 EUR med sprejetimi NRP Proračuna 2025 in NRP rebalansa (1) 2025

NRP	Opis	Proračun 2025	Rebalans 2025 (1)	Razlika (4-3)
1	2	3	4	5
OB011-23-0120	Odprava posledic škode na plazovih 4.8.2023	1.544.000	137.588	-1.406.412
OB011-22-0087	Rekonstrukcija in sprememba namembnosti objekta Kersnikova 1	2.820.093	1.752.595	-1.067.498
OB011-22-0085	Center urbanega dogajanja (Kajuhov dom)	2.462.064	1.424.324	-1.037.740
OB011-23-0038	Zelena cona - Drevesni park	1.049.571	78.619	-970.952
OB011-12-0014	Izgradnja prizidka - II. OS	500.000	80.000	-420.000
OB011-22-0072	Rekonstrukcija Gaslske ulice	410.000	100.000	-310.000
OB011-18-0070	Energetska sanacija ostalih javnih objektov	275.000	0	-275.000
OB011-24-0031	Skate park	525.000	270.000	-255.000
OB011-24-0112	Digitalizacija trajnostne mobilnosti v Centraliki	250.000	10.000	-240.000
OB011-23-0003	Dodatne kolesarske povezave	241.400	30.818	-210.582
OB011-21-0116	Novogradnja Vrtca Zarja - enota Čira čara	817.000	620.700	-196.300
OB011-24-0105	Krožišče Topor	608.000	438.000	-170.000
OB011-24-0110	Demo les	130.000	0	-130.000
OB011-22-0077	Projekt Ekonomska poslovna cona Trnovlje jug	184.251	70.560	-113.691
OB011-22-0078	Nakup vozila kategorije M1, treh vozil M3 na električni pogon	104.750	16.714	-88.036
OB011-24-0004	Medicinska oprema ZD Celje	182.584	100.545	-82.039
OB011-24-0015	Nakup stanovanjskih zgradb in prostorov	80.000	0	-80.000
OB011-18-0061	Posodobitev naprav javne razsvetljave	140.664	68.864	-71.800
OB011-23-0107	Izgradnja vodarne Socka	60.000	0	-60.000
OB011-25-0017	Infrastruktura in oprema za kolesarje	0	51.240	51.240
OB011-24-0052	Investicijski transfer - kultura 2025	207.810	266.248	58.438
OB011-23-0001	Subvencije JPP	1.500.000	1.560.000	60.000
OB011-24-0026	Pokopališka dejavnost	770.000	830.000	60.000
OB011-24-0034	Oskrba s pitno vodo	3.140.000	3.200.000	60.000
OB011-24-0095	Investicijsko vzdrževanje- CZ	50.000	120.000	70.000
OB011-24-0066	Investicijski transfer - 2025	420.000	495.000	75.000
OB011-24-0027	Ureditev javnih površin	90.000	180.000	90.000
OB011-25-0002	Zdravstveni dom - reševalna postaja	0	90.000	90.000
OB011-23-0041	Ekspimentalna ureditev Prešernovega trga v SMJ Celje	188.000	278.754	90.754
OB011-25-0004	UrbanGreenLeap - urbana zelena infrastruktura	0	111.500	111.500
OB011-24-0041	Ureditev športnih in otroških igrišč	100.000	240.000	140.000
OB011-25-0012	Sanacija plazu Rupe 5	0	142.000	142.000
OB011-24-0008	MAG-NET	168.080	350.000	181.920
OB011-23-0058	Ureditev Razlagove ulice	360.000	551.638	191.638
OB011-24-0010	Odvajanje in čiščenje odpadnih voda v aglomeraciji Celje 2019	109.004	303.161	194.157
OB011-24-0023	Investicijsko vzdrževanje cest	1.124.240	1.353.240	229.000
OB011-25-0007	Ureditev mansarde JV dela Knežjega dvora	0	262.601	262.601
OB011-25-0011	Sanacija plazu Rupe 3	0	273.612	273.612
OB011-25-0005	Energetska sanacija ostalih javnih objektov MOC - JZP	0	400.000	400.000
OB011-25-0010	Sanacija plazu Rupe 1	0	462.000	462.000
OB011-25-0009	Sanacija plazu nad Ledeno dvorano	0	528.800	528.800
OB011-25-0006	EPC ob Bežigrjski - komunalna ureditev Bežigrjska zahod	0	690.883	690.883

Ugotovitev: Nadzorni odbor ugotavlja, da so razkritja in pojasnila v obrazložitvi rebalansa ustrezno predstavljena ter da so odmikl med načrtovanimi odhodki v proračunu in rebalansu (1) jasno obrazloženi. Pojasnila omogočajo razumevanje vzrokov za spremembe, zlasti glede časovnih zamikov pri izvedbi projektov ter prilagoditev vrednosti investicij.

4. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Nadzorni odbor Mestne občine Celje ugotavlja, da je bil Odlok o rebalansu proračuna za leto 2025 pripravljen skladno z veljavno zakonodajo in predpisi s področja javnih financ. Občinska uprava je pri pripravi rebalansa izkazala ustrezno strokovnost, preglednost in pravočasno odzivnost na spremembe, ki so vplivale na prihodkovno in odhodkovno stran proračuna.

Razlogi za pripravo rebalansa so jasno opredeljeni in obrazloženi, dokumentacija je popolna in skladna s predpisanimi postopki. Pri projektih, ki predstavljajo podlago za spremembe v rebalansu, so bili nadzornemu odboru predloženi vsi relevantni sklepi, razpisna dokumentacija in pojasnila.

**MESTNA OBČINA CELJE
NADZORNI ODBOR**

Nadzorni odbor se zaveda, da je pri obsegu in višini proračunskih sredstev, s katerimi razpolaga Mestna občina Celje, izjemno zahtevno natančno načrtovati porabo. Zato je povsem razumljivo in pričakovano, da med letom pride do razhajanj in posledično do sestave rebalansa proračuna, ki omogoča prilagoditve glede na dejanske razmere in dinamiko projektov. Kljub temu NO priporoča, da se v prihodnjih proračunskih obdobjih okrepi usklajenost projektov z razpisnimi pogoji in realnost načrtovanja transfernih prihodkov, saj je 24-odstotni upad teh prihodkov, v rebalansu (1) glede na proračun, posledica preoptimističnih ocen in zamikov pri izvedbi posameznih investicij.

Nadzorni odbor ocenjuje, da Mestna občina Celje zagotavlja visoko raven transparentnosti pri načrtovanju in porabi proračunskih sredstev. Priporoča pa, da se v prihodnjih proračunskih obdobjih nadaljuje z doslednim navajanjem izhodišč rebalansa, zlasti glede razlik med prihodki in odhodki ter s pripravo kratkega povzetka bistvenih sprememb za lažje razumevanje dokumenta tako za občinski svet kot za širšo javnost.

Dne 26. 11. 2025 je NO prejel odzivno poročilo na Osnutek poročila o nadzornem pregledu odloka o rebalansu proračuna MOC za leto 2025 (1) št. 011-3/22-94 v katerem je občinska uprava pojasnila, da so priporočila NO že vključena v dosedanje prakso načrtovanja proračunov ter priprave proračunskih dokumentov. Pojasnili so, da občina že izvaja postopke preverjanja skladnosti projektov z razpisnimi pogoji, merili in tehničnimi zahtevami ter pri načrtovanju transfernih prihodkov stremi k realnim in dosegljivim ocenam.

Na podlagi izpostavljenih priporočil NO pa bodo še dodatno okrepili pozornost pri vključevanju projektov v proračun ter pri načrtovanju prihodkov iz državnih in evropskih virov, zlasti z vidika pravočasnega preverjanja razpisnih pogojev in realnosti pričakovane realizacije. Sledili bodo še naprej načelom previdnosti, transparentnosti in odgovornega finančnega načrtovanja z namenom zmanjševanja odstopanj med planiranimi in realiziranimi prihodki ter zagotavljanja stabilnega proračunskega okvira.

Nadzor sta opravili:

mag. Sabina Lamut
predsednica nadzornega odbora



Mateja Pilko, univ.dipl.oec.
članica nadzornega odbora



Številka: 011-3/2022-94
Datum: 4. 12. 2025