



MESTNA OBČINA CELJE
MESTNI SVET
Odbor za finance in
premoženjska vprašanja
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682
kabinet-zupana@celje.si
www.celje.si
DŠ 56012390

Datum: 18. 5. 2017
Številka zadeve: 011-10/2014

Z A P I S N I K

o poteku 17. redne seje Odbora za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje, ki je bila v sredo, 17. maja 2017, ob 8. uri v sejni sobi pod dvoranami Narodnega doma, Trg celjskih knezov 9, Celje.

Odbor je bil sklepčen. Prisotni so bili: Stane Rozman - predsednik, Emil Sredenšek, Brigita Čokl, Urban Golež, mag. Marjan Ferjanc in Brane Nezman.

Seji so prisostvovali: Polona Ocvirk, Sandra Stajnko, Miran Gaberšek, Urška Zagožen, Natalija Črepinšek, Dušan Slapnik, Tanja Četina in Milan Železnik.

Predsednik odbora **Stane Rozman** (v nadaljevanju: predsednik) je sejo odprl in jo v nadaljevanju tudi vodil.

PREDLAGANI DNEVNI RED:

1. Sprejem dnevnega reda
2. Potrditev zapisnika 16. redne seje z dne 8. 3. 2017
3. Sklep o spremembi Sklepa o določitvi cen programov javnih vrtcev Mestne občine Celje
4. Odlok o načinu izvajanja gospodarske javne službe izvajanje javnih linijskih prevozov v mestnem prometu in o koncesiji te javne službe - PRVA OBRAVNAVA
5. Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest v Mestni občini Celje - PRVA OBRAVNAVA
6. Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe rednega in investicijskega vzdrževanja ter novogradnje občinskih javnih cest v Mestni občini Celje - PRVA OBRAVNAVA
7. Sklep št. 2/17 o ukinitvi statusa javnega dobra
8. Razno

K 1. točki Sprejem dnevnega reda

Predsednik je vprašal, ali ima kdo izmed članov kakršnokoli pripombo na predlagani dnevni red. Pripomb ni bilo.

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je s šestimi glasovi »ZA« od šestih prisotnih članov odbora sprejel naslednji

SKLEP:

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje sprejme dnevni red v celoti.

K 2. točki
Potrditev zapisnika 16. redne seje z dne 8. 3. 2017

Predsednik je navzoče člane odbora vprašal, ali ima kdo izmed njih kakršnokoli pripombo v zvezi s potrditvijo zapisnika 16. redne seje odbora z dne 8. 3. 2017. Pripomb ni bilo.

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je s šestimi glasovi »ZA« od šestih prisotnih članov odbora sprejel naslednji

SKLEP:

Potrdi se zapisnik 16. redne seje Odbora za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje z dne 8. 3. 2017.

K 3. točki
Sklep o spremembi Sklepa o določitvi cen programov javnih vrtcev Mestne občine Celje

Uvodno besedo k predloženemu gradivu je podala **Sandra Stajnko**.

Mag. Marjan Ferjanc je povedal, da gre za logično odločitev in ustrezen ukrep, saj je ležalna doba krajša in vedno manj otrok je hospitaliziranih po oddelkih bolnišnice.

Pred sprejemom stališč so bili podani vsi odgovori na zastavljena vprašanja in podane pobude. Pripomb ni bilo.

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je s šestimi glasovi »ZA« od šestih prisotnih članov odbora sprejel naslednje stališče:

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je obravnaval Sklep o spremembi Sklepa o določitvi cen programov javnih vrtcev Mestne občine Celje in predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Celje, da ga sprejme.

K 4. točki
Odlok o načinu izvajanja gospodarske javne službe izvajanje javnih linijskih prevozov v mestnem prometu in o koncesiji te javne službe - PRVA OBRAVNAVA

Uvodno besedo k predloženemu gradivu je podal **Miran Gaberšek**.

Na vprašanje **Brigite Čokl** glede nakupa vozovnic in smeri voženj po Celju je **Miran Gaberšek** pojasnil, da bi nakup enodnevne vozovnice znašal 1 €, tedenske 5 €, mesečne 10 € in letne 100 €. Vsak, ki bi kupil takšno vozovnico, bi se lahko cel dan, teden, mesec ali leto neomejeno prevažal z avtobusnim prevozom po utečenih linijah. Predvidevajo tudi dvakrat dnevno linijo na Mestno pokopališče Celje in Stari Grad. Prisotni člani odbora so se strinjali, da so zastavljene cene prevozov zelo ugodne.

V nadaljevanju so mag. **Marjan Ferjanc**, **Brigita Čokl**, **Miran Gaberšek** in **predsednik** razpravljali o tem, da je že prometna strategija zastavljena v tej smeri, da bi se ljudje čim manj vozili z avtomobili in v mesto prihajali s kolesi ali peš. Na obrobju mesta se v ta namen predvidevajo parkirišča, kjer bi občani oz. obiskovalci pustili avto, saj je štetje prometa pokazalo, da so ljudje pripravljeni iti peš maksimalno 1 km od parkirišča do mesta. Načrtuje se nakup 10 avtobusov, za katere mora imeti tisti, ki bo izbran na javnem razpisu, zagotovljena tudi parkirna mesta. Gre za vozila na dizelsko gorivo. **Mag. Marjan Ferjanc** je predlagal ukinitvev parkirišč na cestah, npr. pred I. gimnazijo v Celju ali na Gosposki ulici. V nadaljevanju so prisotni razpravljali o uporabi vozil na dizelsko gorivo, katere so prednosti in pomanjkljivosti v primerjavi s plinom ali elektriko. **Miran Gaberšek** je pojasnil, da zadnje raziskave kažejo, da je dizel še vedno najcenejše gorivo. Plin je upoštevajoč večjo porabo goriva pri vozilih na plin, na koncu dražji. Pojasnil je, kakšne so pomanjkljivosti polnjenja vozil s plinom, predvsem v smislu

drage polnilne infrastrukture (izgradnja nove polnilnice za CNG - stisnjen zemeljski plin) in dolgotrajnega polnjenja. To posledično pomeni omejen čas uporabe avtobusa za prevoz, kot se je zgodilo v občini Maribor. Kot primer je navedel mesto Dunaj, ki se je po raziskavi iz leta 2016 odločilo za nakup avtobusov na dizelsko gorivo, tako iz ekološkega kot finančnega vidika. Namen MOC je, da se z avtobusnim prevozom v mesto na leto pripelje približno 500.000 ljudi, ki zaradi tega ne bodo uporabljali avtomobila. Iz tega naslova tako pričakujejo manj prometa, manj zastojev, več prostih parkirišč in predvsem manj onesnaževanja. Na vprašanje **predsednika** glede nakupa avtobusov, je **Miran Gaberšek** pojasnil, da del nakupa subvencionira tudi Eko sklad. MOC bi vložila v nakup cca 600.000,00 €. V letu 2018 bi se koncesija že pričela izvajati. **Emil Sredenšek** je želel izvedeti za kakšne avtobuse gre. **Miran Gaberšek** je pojasnil, da gre za 8 metrske mestne nizkopodne avtobuse s klančino, ki bodo primerni za invalide. Vsa postajališča bodo sodobno opremljena. **Brigita Čokl** je pohvalila pripravljen projekt in dodala, da gre za kvalitetni preskok v mestu. **Mag. Marjan Ferjanc** se je pridružil pohvali in dodal, da je to velik korak naprej tudi za Splošno bolnišnico Celje, njene zaposlene, obiskovalce in paciente, ki morajo nekje parkirati svoj avtomobil.

Pred sprejemom stališč so bili podani vsi odgovori na zastavljena vprašanja in podane pobude. Pripomb ni bilo.

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je s šestimi glasovi »ZA« od šestih prisotnih članov odbora sprejel naslednje stališče:

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je obravnaval Odlok o načinu izvajanja gospodarske javne službe izvajanje javnih linijskih prevozov v mestnem prometu in o koncesiji te javne službe - PRVA OBRAVNAVA in predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Celje, da ga sprejme.

K 5. točki

Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest v Mestni občini Celje - PRVA OBRAVNAVA

Uvodno besedo k predloženemu gradivu je podala **Urška Zagožen**.

Brigita Čokl je zanimalo ali imamo koncesijo že sedaj. **Urška Zagožen** je pojasnila, da je nimamo in da to sedaj počne javno podjetje VO-KA. V nadaljevanju so prisotni razpravljali o tem, kakšna je razlika med javnim podjetjem in koncesionarjem, kakšne so prednosti in pomanjkljivosti. **Brigita Čokl** je povedala, da ni naklonjena takšnim oblikam javno-zasebnega partnerstva in da v takšni obliki ne vidi nobene posebne prednosti.

Mag. Marjan Ferjanc je želel izvedeti, kakšne so prednosti in izrazil strah, kako bodo stvari potekale v praksi, kdo bo izvrševal kontrolo, kakšna je dolgoročna strategija, kdo bo financer, saj gre za velika sredstva in za kakšno obdobje je to predvideno.

Dušan Slapnik je pojasnil, da je strokovna služba MOC v pripravo teh odlokov vložila veliko truda in časa, saj so se vzporedno pripravljali Celostna prometna strategija, odlok o javnem potniškem prometu, odlok o avto taksi službi, ter odloka o opravljanju javne službe vzdrževanja občinskih cest in odlok o podelitvi koncesije rednega in investicijskega vzdrževanja in novogradenj občinskih cest. Meni, da gre za dobro zastavljene cilje, ki pomenijo velik doprinos tako za ljudi, gospodarstvo kot za okolje. Na oddelku so iz različnih vidikov presojali zadeve in iz arhivov MOC pridobili in za zadnjih 12 let nazaj pregledali vse razpoložljive projekte, za katere menijo, da je njihova izvedba nujno potrebna. Gre predvsem za primarno cestno infrastrukturo, ki jo občani vsak dan uporabljajo in mora biti kvalitetna, dobro vzdrževana, prevozna in tehnično brezhibna. Vse te projekte so po istem ključu tudi ovrednotili na današnje cene. Skupaj z Direkcijo RS za ceste so se pogovarjali o prioritetah države in prioritetah občine. Usklajevanja so potekala v smeri, da bi vzporedno zaključili gradnjo občinskih cest z državnimi cestami. V sodelovanju z Evropskim pravnim centrom in komunalnim podjetjem VO-KA so naredili finančni okvir in izračunali, da bi v primeru 20 letnega obdobja koncesije prišli na cca 32 mio € oz. cca 25 mio € v

15 letnem koncesijskem obdobju. Ključni namen je, da na izbranega koncesionarja prenesejo vso breme, tveganja in odgovornosti in da koncesionar v najkrajšem možnem roku izgradi infrastrukturo. Prej ko bo koncesionar izgradil infrastrukturo, manjše bo imel stroške vzdrževanja. Pri pripravi dokumentov jim je pomagal Evropski pravni center. Obiskali so na to temo organizirane seminarje MOP-a, prav tako tudi posamezne občine in se učili iz dobrih in slabih praks. Strokovne službe so pregledale vsa vlaganja MOC za zadnjih 10 let in njihov vpliv oz. obremenitev za proračun. Cestna in komunalna infrastruktura je tako za občino kot njene občane zelo pomembna. Kot primer ene posamezne investicije, ki je npr. vredna cca 1,2 mio €, glede na kondicijo proračuna bi čas trajanja izvedbe takšne posamezne investicije znašal 2 leti, koncesionar pa bi lahko takšno investicijo opravil v najkrajšem roku. Vsa tveganja in odgovornosti bodo na strani koncesionarja, ki bo v celoti odgovoren, da bo vse zgrajeno v rokih.

Brigita Čokl meni, da to ni rešitev in da bo koncesionar, če mu bo naloženo takšno breme, pokleknil. V tem trenutku bo vse breme padlo na občino. Gre za privatizacijo infrastrukture.

Emil Sredenšek meni, da je zadeva zapletena. Predvsem ga skrbi, kaj se bo zgodilo, če gre koncesionar v stečaj.

Predsednika so zanimali primeri dobrih praks v Sloveniji. V Mestni občini Velenje se je zadeva izkazala za primer slabe prakse.

Dušan Slapnik je posebej poudaril interes MOC, da izbranemu koncesionarju točno opredeli zahteve glede obsega izvedbe vseh del, ki morajo biti dokončane v obdobjih dveh, petih oz. najkasneje osmih let.

Brigita Čokl je predlagala umik zadeve z dnevnega reda ter v nadaljevanju dodala, naj se zadeve še enkrat preučijo in dodelajo.

Dušan Slapnik je predlagal, naj zadevo predstavi še Miran Železnik iz Evropskega pravnega centra, saj je po njegovi oceni gradivo kvalitetno in dobro pripravljeno.

Milan Železnik je razložil, da v nobenem primeru ne gre za privatizacijo infrastrukture, saj so ceste javno dobro in so kot take izvzete iz pravnega prometa. H gradivu je priložen ovrednoten seznam cest, ki bi jih bilo potrebno zgraditi ali popraviti. To pomeni 20 let gradnje pri sedanji povprečni kondiciji povprečnih obremenitev proračuna. Po pregledu vlaganj v zadnjih 10 letnih, gre za negativni trend, saj se vedno več sredstev iz proračuna namenja za socialo, šolstvo, zdravstvo in vedno manj za ceste in ostalo. Najcenejša oblika in varianta bi bila, če bi občina lahko vzela kredit, vendar tu veljajo zakonske omejitve glede najema kredita. Strinja se, da je javno zasebno partnerstvo finančno manj ugodno, saj mora zasebni partner nekaj zaslužiti, vendar ni zadeva zastavljena tako, da bi koncesionarja finančno izčrpali ali uničili, saj postaja v določenem koncesijskem obdobju pomemben partner Mestne občine Celje. Namen podelitve koncesije je, da koncesionar v določenem obdobju vzdržuje ceste in v začetnem obdobju zgradi nove cestne odseke oz. jih obnovi in od občine pridobi povrnjena ta sredstva v celotnem času trajanja koncesijskega obdobja. V začetnem obdobju ima koncesionar večji vložek, v nadaljevanju pa nižje stroške zaradi manj vzdrževalnih del na teh odsekih. Letna obremenitev za proračun občine ni višja. V občini Šoštanj se je takšna praksa izkazala za zelo dobro. Meni, da se na javni razpis ne bo prijavil nekdo, ki tega ne bo sposoben izpeljati. Razpisni pogoji so v tem primeru točno določeni. Morebitni koncesionar bo moral biti finančno sposoben, da bo vse to naredil in vzdrževal. Banke so pri izdaji takšnih potrdil, ki so sestavni del prijave, zelo stroge. Strinja se, da ni razlike med tem ali to delo opravlja javno podjetje ali koncesionar, če je vzpostavljen sistem kontrole. Občina na podlagi sprejetega odloka izvaja nadzor oz. preverja, če so določena dela res bila izvedena. Vsako leto mora koncesionar predstaviti program del, ki jih bo izvedel v enem letu po mesecih, katera vzdrževalna dela bo opravil in kakšni bodo stroški. Ta program mora koncesionar vsako leto uskladiti s proračunskimi možnostmi. Koncesionar mora opraviti vsa tista dela, ki zagotavljajo varnost cestnega prometa. Celotna odgovornost je na koncesionarju, on odgovarja in nosi vse posledice, če se zgodi nesreča na cesti. Pogoji za prijavo na razpis niso enostavni, saj morajo biti izpolnjeni tako finančni, kadrovske kot tehnični pogoji za izvedbo javne službe. Javno podjetje VO-KA se je samo strinjalo, da se podeli koncesija.

V nadaljevanju so **Milan Železnik**, **Brigita Čokl** in **predsednik** razpravljali, zakaj javno podjetje VO-KA želi, da se podeli koncesija, o možnostih zadolževanja občine, saj je lokalna skupnost pri zadolževanju zakonsko omejena ter o dosedanjem delu javnih podjetij na področju gradnje in vzdrževanja občinskih cest. **Predsednik** je pohvalil dosedanje delo javnega podjetja VO-KA.

Predsednik je izrazil skrb, da je iz pripravljenega gradiva razbrati, da občina sama ni sposobna voditi investicij in da za to potrebuje nekega zunanjega zasebnega partnerja, za katerega meni, da ga bodo težko našli.

V nadaljevanju je **mag. Marjan Ferjanc** izpostavil dilemo ali javno podjetje ne dela dobro, da bi odslej neki zasebni izvajalec to delal bolje. Javno zasebno partnerstvo zaradi sistema ni zaživel v družbi. Meni, da je preveč neznank. Tudi on je mnenja, da javno podjetje dela dobro.

Natalija Črepinšek je razložila, da javno podjetje svoje delo v okviru sredstev, ki so zagotovljena v proračunu MOC, opravlja odlično. Koncesionarju bi se naložilo, da bi v začetnem in krajšem obdobju naredil več cestnih odsekov, ki jih zato ne bi bilo potrebno vsako leto popravljati. Iz naslova nadaljnjega vzdrževanja teh odsekov, kjer bodo stroški nižji, ker jih ne bo treba več popravljati, bi koncesionar prihranil določena finančna sredstva. Skupni fond denarja bo obremenil proračun MOC na enak način kot ga je do sedaj. Občina bi tako v krajšem času dobila bolj kakovostne ceste.

V nadaljevanju so prisotni razpravljali, kaj bi se zgodilo, če gre koncesionar v stečaj, kako bo s plačilom občine za opravljeno delo koncesionarja, postavitvi standardov, o nadzoru, ki ga bo potrebno izvajati, ali obstajajo na trgu zanesljivi koncesionarji, kako bo potekalo vzdrževanje cest, ipd.

Milan Železnik je v svoji daljši razpravi glede predmetne zadeve podal obširnejšo obrazložitev ter pojasnil vzroke slabe prakse v Mestni občini Velenje, pri kateri je izbrani koncesionar med ostalimi 4 ponudniki narobe kalkuliral DDV, ter primer dobre prakse v Občini Šoštanj. Povedal je še, da bo za Mestno občino Celje, po predloženemu izboru cest pripravljen investicijski program, na podlagi katerega se bodo lahko po javnem razpisu prijavili ponudniki storitev. Opozoril je še, da je to za občino edina realno sprejemljiva opcija za obnovo cest v večjem obsegu na dolgi rok.

Dušan Slapnik je povedal, da tudi v prihodnje ostaja nespremenjen način nadzora občine kakor zunanjih nadzornikov pri izvajanju investicijskih projektov glede kvalitete izvedbe, količin in podobno, prav tako potrjevanje programa vzdrževalnih in investicijskih del za prihodnje leto, v okviru razpoložljivih sredstev proračuna. Predlog strokovnih služb je vzdržen in optimalen glede na možnosti MOC.

Pred sprejemom stališč so bili podani vsi odgovori na zastavljena vprašanja in podane pobude. Pripomb ni bilo.

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je z nobenim glasom »ZA« in enim glasom »PROTI« od šestih prisotnih članov odbora sprejel naslednje stališče:

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je obravnaval Odlok o načinu opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest v Mestni občini Celje - PRVA OBRAVNAVA in predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Celje, da ga ne sprejme.

K 6. točki

Odlok o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe rednega in investicijskega vzdrževanja ter novogradnje občinskih javnih cest v Mestni občini Celje - PRVA OBRAVNAVA

Predsednik je predlagal, da odbor ne obravnava točke glede na to, da je sprejetje Odloka o načinu opravljanja gospodarske javne službe rednega vzdrževanja občinskih javnih cest v Mestni občini Celje podlaga za sprejem Odloka o predmetu in pogojih za dodelitev koncesije za opravljanje lokalne gospodarske javne službe rednega in investicijskega vzdrževanja ter novogradnje občinskih javnih cest v Mestni občini Celje. S predlogom so se člani odbora strinjali, zato te točke odbor ni obravnaval.

K 7. točki

Sklep št. 2/17 o ukinitvi statusa javnega dobra

Uvodno besedo k predloženemu gradivu je podala **Tanja Četina**.

Razprave ni bilo.

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je s šestimi glasovi »ZA« od šestih prisotnih članov odbora sprejel naslednje stališče:

Odbor za finance in premoženjska vprašanja Mestnega sveta Mestne občine Celje je obravnaval Sklep št. 2/17 o ukinitvi statusa javnega dobra in predlaga Mestnemu svetu Mestne občine Celje, da ga sprejme.

K 8. točki

Razno

Pod točko razno ni bilo razprave.

Seja je bila končana ob 9.40 uri.

Zapisala:
Tina Vrečko
vodja Službe mestnega sveta

Sejo je vodil:
Stane Rozman l. r.
predsednik odbora

SEJA JE TONSKO POSNETA.