



MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR  
Trg celjskih knezov 9, 3000 Celje  
T 03 42 65 650 / F 03 42 65 682  
kabinet-zupana@celje.si  
[www.celje.si](http://www.celje.si)  
DŠ 56012390

# **POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA MESTNE OBČINE CELJE ZA LETO 2025**

**Celje, junij 2026**

## Kazalo vsebine

1.	PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU .....	2
1.1.	NASLOV .....	2
1.2.	KRATEK POVZETEK.....	2
1.3.	OSNOVNI PODATKI O NADZORU .....	2
1.4.	OBRAZLOŽITEV NADZORA .....	2
1.4.1.	SODELOVANJE NO MOC Z OBČINSKO UPRAVO.....	3
1.4.2.	PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA.....	3
1.5.	ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA.....	5
1.6.	PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA .....	5
1.7.	NAMEN IN CILJ NADZORA.....	5
2.	OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU .....	5
3.	PODROČJA NADZORA.....	6
3.1.	ZAKLJUČNI RAČUN PRORAČUNA.....	6
3.1.1.	BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV .....	7
3.1.1.1.	Investicijski odhodki (skupina kontov 42).....	10
3.1.1.2.	Investicijski transferi (skupina kontov 43).....	11
3.1.2.	IZKAZ RAČUNA FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB .....	11
3.1.3.	IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA .....	11
3.1.4.	PORABA SREDSTEV PRORAČUNSKE REZERVE .....	14
3.1.5.	PORABA SREDSTEV SPLOŠNE PRORAČUNSKE REZERVACIJE.....	14
3.2.	POSEBNI DEL ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA.....	14
3.2.1.1.	PRERAZPREDITVE .....	16
3.2.1.2.	MESTNE ČETRTE IN KRAJEVNE SKUPNOSTI.....	19
3.3.	REALIZACIJA NAČRTA RAZVOJNEGA PROGRAMA V LETU 2025 .....	23
3.4.	BILANCA STANJA .....	25
3.4.1.	PODATKI O STANJU SREDSTEV NA PODRAČUNU .....	28
3.4.2.	PODATKI O TERJATVAH iz naslova dolgoročnih naložb in posojil.....	28
3.4.3.	PODATKI O LASTNIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTVIH.....	28
3.4.4.	PODATKI O NEPLAČANIH TERJATVAH IZ PRETEKLEGA LETA .....	29
3.4.5.	PODATKI O NEPLAČANIH OBVEZNOSTIH IZ PRETEKLEGA LETA .....	29
3.4.6.	IZVENBILANČNE POSTAVKE .....	29
3.4.7.	POROČILO O UPRAVLJANJU DENARNIH SREDSTEV SISTEMA EZR.....	30
4.	UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA .....	30

## 1. PREGLED OSNOVNIH PODATKOV O POROČILU

### 1.1. NASLOV

Osnutek poročila o nadzornem pregledu zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025.

Nadzorni odbor Mestne občine Celje (v nadaljevanju: NO MOC), ki je v skladu s Statutom MOC najvišji organ nadzora nad javno porabo v Mestni občini Celje, je opravil nadzor nad namensko in smotrno porabo proračunskih sredstev ter nad finančnim poslovanjem njihovih uporabnikov. Nadzor je zajemal pregled ključnih področij poslovanja. Ob tem odbor preverja zakonitost in preglednost zaključnega računa. Redni letni nadzor se izvaja z namenom ugotavljanja transparentnosti ter podaje mnenja o gospodarnosti in učinkovitosti porabe proračunskih sredstev.

### 1.2. KRATEK POVZETEK

Z izdajo sklepa o izvedbi nadzora št. 011-3/2022-109, datum: 03. 04. 2026 je bil uveden nadzor pregleda Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025. Na podlagi prejetih dokumentov in dodatno zahtevane dokumentacije je bil izvršen pregled s strani nadzornikov:

- mag. Sabina Lamut
- Mateja Pilko, univ. dipl. oec.

Poročevalec v zadevi izvedenega nadzora Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 je:

- mag. Sabina Lamut

### 1.3. OSNOVNI PODATKI O NADZORU

Ime nadzornega odbora: Nadzorni odbor Mestne občine Celje

Ime nadzorovanega organa in nadzorovanih oseb:  
Oddelek za splošne zadeve Mestne občine Celje

Nadzorovani osebi:

- Tjaša Kovač, vodja oddelka
- Matevž Brinovec, vodja Centra za finance in proračun

Predmet nadzora: Zaključni račun proračuna Mestne občine Celje za leto 2025

Obdobje nadzora: april 2026 - junija 2026

### 1.4. OBRAZLOŽITEV NADZORA

Nadzorni pregled je izveden na podlagi prvega odstavka 11. člena in 43. člena Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20), Programa dela Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2026 z dne 04.12.2025, Finančnega načrta nadzornih pregledov Nadzornega odbora Mestne občine Celje za leto 2026 z dne 04.12.2025 in Sklepa o določitvi vrednosti nadomestila za opravljanje nadzora v letu 2026 z dne 03.04.2026.

Pri pregledu se je NO MOC osredotočil na postavke, ki so po njegovi presoji pomembne glede na vrsto prihodkov in odhodkov ter na postavke, kjer je ugotovil večja odstopanja izkazanih

zneskov od realizacije preteklega leta ali veljavnega proračuna. Pri nadzoru se je preverjala skladnost Zaključnega računa z usmeritvami dokumenta »Priročnik za pripravo zaključnega računa občinskega proračuna«, ki ga je izdalo Ministrstvo za finance januarja 2022.

Posebna pozornost je bila namenjena ustreznosti strukture zaključnega računa, popolnosti obveznih sestavin ter kakovosti obrazložitev posameznih postavk. NO MOC je preverjal tudi, ali so v zaključnem računu ustrezno prikazane primerjave med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom ter ali so odstopanja jasno in utemeljeno pojasnjena.

V okviru nadzora se je presojala tudi skladnost izkazanih podatkov z veljavno zakonodajo s področja javnih financ ter preglednost in razumljivost predstavljenih informacij za uporabnike.

Nadzorni odbor je v letu 2025, na podlagi pregleda Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2024, njegovih obrazložitev, Načrta razvojnih programov, poročila o popisu ter spremljajoče dokumentacije ugotovil posamezne pomanjkljivosti in podal naslednja priporočila:

- okrepitev aktivnosti za večjo realizacijo sredstev krajevnih skupnosti in mestnih četrti ter bolj vsebinska pojasnila odstopanj,
- dosledno evidentiranje in poročanje sprememb vrednosti projektov v NRP skladno s predpisi,
- popolnejšo dokumentiranost postopkov odpisa osnovnih sredstev,
- usklajitev in dodatna pojasnila pri prikazu posameznih postavk v bilanci stanja,
- večjo skrbnost pri pripravi podatkov v zaključnem računu,
- sistematično spremljanje in izterjavo terjatev ter ustrezno poročanje o tem.

V okviru nadzora Zaključnega računa za leto 2025 bo NO MOC izhajal iz navedenih priporočil ter preveril, ali so bila pri pripravi Zaključnega računa proračuna za leto 2025 upoštevana. Pri tem bo presojal predvsem izboljšave na področju preglednosti, pravilnosti prikazov, kakovosti obrazložitev ter skladnosti s predpisi.

NO MOC je v poročilu upošteval odgovore, pojasnila in pripombe na nadzorstvene zapise, ki jih je od Mestne uprave MOC prejel do vključno 23.4.2026.

#### **1.4.1. SODELOVANJE NO MOC Z OBČINSKO UPRAVO**

Komunikacija med NO MOC in občinsko upravo je potekala utečeno preko predstavnika občine. Sodelovanje je bilo korektno: gradiva, odgovore in dodatna pojasnila na zahteve NO so pristojne osebe posredovale v postavljenih rokih.

Nadzornici ugotavljata, da so bili odgovori na ugotovitve pripravljeni korektno, pregledno in zelo hitro. Predstavniki občine so posredovali vsa potrebna gradiva, tudi tabelarične preglednice, v dogovorjenem roku. Ob tem izpostavljata visoko stopnjo kooperativnosti in odzivnosti občinske uprave, ki je omogočila nemoten in učinkovit potek nadzora.

#### **1.4.2. PREDLOŽENO GRADIVO ZA POTREBE NADZORNEGA PREGLEDA**

- a. Proračun in Rebalans Mestne občine Celje za leto 2025
- b. Zaključni račun proračuna Mestne občine Celje za leto 2025
- c. Bruto bilanca pred zaključevanjem kontov za leto 2025
- d. Bilanca prihodkov in odhodkov v excelu po 4 mestnih kontih (excel)
- e. Prerazporeditve (zadnjih 40 prerazporeditev leta 2025)
  - poročilo o prerazporeditvah
  - sklepi oz. podlage za prerazporeditve
  - koliko je bilo vseh prerazporeditev v letu 2025 - samo skupno število

- f. Načrt razvojnih programov
  - prikaz NRP veljavni, sprejeti plan in realizacija po 4 mestnih kontih;
  - navedbo projektov in programov, katerih vrednost se je spremenila za več kot 20% in sklep mestnega sveta o spremenjeni višini;
  - prikaz NRP po virih financiranja;
  - novo kreirani NRPji tekom leta 2025;
- g. proračunska rezervacija
  - sklepi župana s katerimi se je prerazporedila proračunska rezervacija
- h. proračunska rezerva
  - kako je vodena (so sredstva izločena?), konto kartica
  - predložitev dokumentov, ki so podlag za koriščenje rezerve
- i. Zadolževanje
  - izračun največjega možnega obsega zadolževanja občine
  - pregled kratkoročnih in dolgoročnih posojil v letu 2025 (konto kartice, ostala dokumentacija)
  - pregled postopkov zadolževanja v letu 2025 - postopek, sklepi, pogodbe za kratkoročno in dolgoročno zadolževanje, predložiti vso dokumentacijo izbirnega postopka banke in komunikacije z Ministrstvom za finance
  - predložiti pridobljeno soglasje MF
  - izpis predloženih poročil iz aplikacije eDolg
  - posredni uporabniki so po zakonodaji dolžni občini oddati obrazec napoved zadolževanja (prosimo 5 vzorcev)
- a. Osnovna sredstva
  - posredni uporabniki so po zakonodaji dolžni občini oddati obrazec napoved zadolževanja (prosimo 5 vzorcev)
  - Poročilo o popisu po stanju 31.12.2025 - inventurni elaborat
  - Register osnovnih sredstev po stanju 31.12.2025
  - Vse odpise v letu 2025 in potrdila o u ničenju odpisanih OS
  - Poziv sredstva v upravljanju (do 3.2. tekočega leta je potrebno za predhodno leto uskladitvi sredstva v upravljanju - občina mora poziv posredovati uporabnikom - prosimo 5 vzorcev)
- j. Bilanca, Letno poročilo AJPES
  - Letno poročilo z vključenim računovodskim poročilom z razkritji postavk Bilance stanja, oddane Ajpes tabele
  - podatke o povečanju ali zmanjšanju terjatev za sredstva dana v upravljanje z navedbo večjih prejemnikov teh sredstev in razloge za povečanja,
  - izvenbilančna evidenca - poročilo kaj vsebuje, kaj se vodi
- k. Pregled in gibanja terjatev in obveznosti v letu 2025
  - tabelarni pregled zapadlih neplačanih obveznosti na dan 31. 12. po PUju.

Od zahtevanega gradiva nismo prejeli:

- Vse odpise v letu 2025 in potrdila o uničenju odpisanih OS.

Med pripravo poročila NO smo ponovno zaprosili za gradivo, vendar do oddaje poročila, zaradi odsotnosti zaposlenih v občinski upravi, gradiva nismo prejeli.

Dodatno vprašanje za občinsko upravo: MF je posredovalo dopis številka: 4101-32/2024-1611-2, datum: 22. 7. 2025, Ekonomska klasifikacija izdatkov občinskih proračunov - novi podkonti za občine in druga pojasnila - ste upoštevali dopis že v letu 2025 na MOC?

**Odgovor občinske uprave:** Občina je navedeno navodilo upoštevala v letu 2025, razen za konto 700024, ki se uporablja od 1.1.2026. Ob prejemu dopisov s strani MF občina redno posodablja šifrant podkontov in šifrant Appre, kjer mesečno poročamo realizacijo Ministrstvu za finance.

## 1.5. ČAS IN KRAJ IZVEDBE NADZORA

Nadzor je bil opravljen v času od aprila do maja 2026 v prostorih Mestne občine Celje, Oddelek za splošne zadeve, Trg celjskih knezov 9, Celje.

## 1.6. PRAVNA PODLAGA ZA IZVEDBO NADZORA

Nadzor nad namenskostjo in smotrnostjo rabe proračunskih sredstev ter nadzor finančnega poslovanja uporabnikov proračunskih sredstev v letu 2023 je pripravljeno v skladu z:

- 46. člen Statuta Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 106/13, 93/15, 5/19, 101/24, 50/25, 94/25);
- 46. člen Poslovnika o delu Nadzornega odbora Mestne občine Celje (Uradni list RS, št. 27/14, 39/19 in 168/20);
- Zakonom o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 - ZUJF, 11/14 - popr., 14/15 - ZUUJFO, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE, 62/24 - odl. US, 102/24 - ZLV-K, 83/25 - ZOUL in 10/26);
- Pravilnikom o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09).

## 1.7. NAMEN IN CILJ NADZORA

Temeljni namen in cilj nadzora je podati mnenje o pravilnosti, zakonitosti ter smotrnosti postopkov pri pripravi in izvrševanju postavk v Zaključnem računu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025.

V okviru izvedbe nadzora je Nadzorni odbor izvajal naslednje postopke:

1. preverjal je skladnost finančnega poslovanja z veljavno zakonodajo in podzakonskimi akti ter transparentnost poslovanja Mestne občine Celje;
2. preverjal skladnost realizacije proračuna z veljavnim proračunom Mestne občine Celje za leto 2025;
3. preverjal poročanje o doseženih ciljih in rezultatih;
4. preverjal upoštevanje priporočil Ministrstva za finance ter priporočil Nadzornega odbora iz predhodnega nadzora Zaključnega računa za leto 2024;
5. ugotavljal morebitna neskladja in nepravilnosti;
6. podal priporočila in predloge za izboljšanje poslovanja Mestne občine Celje.

## 2. OSNOVNI PODATKI O NADZOROVANEM ORGANU

Mestna občina Celje je ena od dvanajstih, mestnih občin v Republiki Sloveniji. Na severu meji na občino Vojnik, na vzhodu na občino Šentjur, na jugovzhodu na občino Štore, na jugu na občino Laško in na zahodu na občino Žalec. Obsega 94 km<sup>2</sup> veliko območje in je razdeljena na 9 krajevnih skupnosti in 10 mestnih četrti. Celje je tretje največje slovensko mesto. Meri 22,714 km<sup>2</sup>, nadmorska višina mesta je 238 metrov. Mestna občina Celje ima tri organe - mestni svet, župan in nadzorni odbor.

Predstojnik občinske uprave je župan Matija Kovač, ki usmerja in nadzira njeno delo. Poleg župana opravljajo delo tudi podžupanja Saša Kundih in podžupana Simon Jevšinek ter Samo Seničar. Delo občinske uprave neposredno vodi direktor občinske uprave Gregor Deleja. Za izvajanje upravnih nalog so kot temeljne notranje organizacijske enote ustanovljeni naslednji organi občinske uprave:

- Oddelek za splošne zadeve
- Kabinet župana

- Oddelek za družbene dejavnosti
- Oddelek za okolje in prostor ter komunalno
- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Mestne občine Celje, Občine Braslovče, Občine Laško, Občine Polzela, Občine Štore, Občine Tabor, Občine Vranksko in Občine Žalec

Notranje organizacijske enote nadzorovanega Oddelka za splošne zadeve so:

- Center za finance in proračun
- Center za kadrovske zadeve
- Služba za ožje dele in participativni proračun
- Služba za vzdrževanje
- Glavna pisarna
- Služba za informatiko

Nadzor je usmerjen zgolj v finančni sektor in nadzorovani osebi v tej povezavi sta Tjaša Kovač, vodja oddelka in Matevž Brinovec, vodja Centra za finance in proračun.

### **3. PODROČJA NADZORA**

#### **3.1. ZAKLJUČNI RAČUN PRORAČUNA**

Po koncu proračunskega leta, ki je enako koledarskemu letu, morajo tudi občine pripraviti zaključne račune svojih proračunov in pri tem upoštevati strukturo, vsebino in postopke njihove priprave v skladu s predpisi s področja javnih financ.

Zaključni račun državnega oziroma občinskega proračuna je akt države oziroma občine, v katerem so prikazani predvideni in realizirani prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki države oziroma občine za preteklo leto. V zaključnem računu občinskega proračuna (v nadaljnjem besedilu: zaključni račun proračuna) so tako prikazane tudi vse spremembe sprejetega proračuna, uveljavljene med izvrševanjem proračuna, ki na podlagi veljavnih predpisov s področja javnih financ vplivajo na dejansko realizacijo proračuna.

Pri pripravi zaključnega računa proračuna je treba upoštevati strukturo proračuna za preteklo leto. Zaključni račun proračuna vsebuje:

1. splošni del proračuna,
2. posebni del proračuna,
3. obrazložitve zaključnega računa proračuna

Zaključni račun proračuna občine vsebuje obrazložitve:

- a. splošnega dela zaključnega računa proračuna,
- b. posebnega dela zaključnega računa proračuna,
- c. izvajanja načrta razvojnih programov 2025-2028 (v nadaljnjem besedilu: NRP),
- d. podatke iz bilance stanja, tabelarne priloge,
- e. upravljanja denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa,
- f. sklenjene dolgoročne kreditne pogodbe v letu 2025,
- g. sklenjene kreditne pogodbe za zagotavljanje likvidnosti v letu 2025,
- h. izračuna presežka po fiskalnem pravilu za leto 2025,
- i. realizacije kadrovskega načrta.

Preverili smo upoštevanje določil o vsebini in strukturi Zaključnega računa proračuna mestne občine Celje in ugotovili, da je sestavljen pravilno in skladno s predpisano strukturo in vsebino zaključnega računa.

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

### 3.1.1. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV

Prihodki in odhodki proračuna so prikazani v okviru sprejetega proračuna, veljavnega proračuna za leto 2025 in realizacije 2025.

V bilanci prihodkov in odhodkov so na straneh 10 do 14 prikazani prihodki po skupinah kontov:

- 70 - davčni prihodki,
- 71 - nedavčni prihodki,
- 72 - kapitalski prihodki,
- 73 - prejete donacije,
- 74 - transferni prihodki in
- 78 - prejeta sredstva iz Evropske unije in iz drugih držav,

in odhodki na straneh 15 do 18, kjer so vsi odhodki izkazani po skupinah kontov, ki so:

- 40 - tekoči odhodki,
- 41 - tekoči transferi,
- 42 - investicijski odhodki,
- 43 - investicijski transferi

Tabela 1: Bilanca prihodkov in odhodkov v letih 2022, 2023, 2024 IN 2025

Konta	Opis	Realizacija 2022	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Realizacija 2025	Indeks 6:5	Struktura 2022	Struktura 2023	Struktura 2024	Struktura 2025
70	Davčni prihodki	30.887.259,05	41.185.100,17	44.798.817,40	46.282.286,56	103,31	84,07	63,30	63,30	61,93
71	Nedavčni prihodki	14.880.331,14	13.003.141,83	15.813.190,87	18.286.025,42	116,84	23,67	22,34	22,34	24,47
72	Kapitalski prihodki	1.743.584,74	4.025.885,13	3.697.099,80	3.621.095,80	97,94	7,81	5,72	5,72	4,85
73	Prejete donacije	4.470,00	7.783,01	183.180,00	7.001,90	3,62	0,01	0,27	0,27	0,01
74	Transferni prihodki	5.785.438,36	8.304.716,11	6.281.414,01	6.325.741,75	85,18	34,83	34,83	34,83	7,13
78	Prejeta sredstva iz EU in iz drugih držav	63.088,40	51.873,26	20.738,11	1.215.041,47	5.868,96	0,10	0,03	0,03	1,53
	<b>SKUPAJ PRIHODKI</b>	<b>61.944.171,69</b>	<b>67.578.995,71</b>	<b>70.774.368,37</b>	<b>74.737.192,90</b>	<b>106,60</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
40	Tekoči odhodki	14.627.824,41	17.210.637,08	17.837.240,90	20.883.944,60	118,48	23,12	23,94	23,94	26,33
41	Tekoči transferi	27.630.710,36	29.676.669,88	32.610.847,49	32.354.778,22	99,52	43,51	44,13	44,13	40,78
42	Investicijski odhodki	20.077.953,30	20.251.833,56	21.752.944,00	23.817.506,62	109,49	31,73	28,53	28,53	30,02
43	Investicijski transferi	1.043.309,10	1.300.418,08	1.774.825,89	2.279.770,35	138,45	1,65	2,41	2,41	2,87
	<b>SKUPAJ ODHODKI</b>	<b>63.279.657,16</b>	<b>68.438.348,58</b>	<b>73.675.859,18</b>	<b>78.345.999,70</b>	<b>107,70</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
	<b>PRESETEK ODHODKOV</b>	<b>-1.335.486,47</b>	<b>-869.347,87</b>	<b>-2.901.272,11</b>	<b>-4.808.806,80</b>	<b>158,85</b>	<b>-2,11</b>	<b>-3,94</b>	<b>-3,94</b>	<b>-5,81</b>
	<b>TEKOČI PRESETEK</b>	<b>12.188.355,43</b>	<b>7.302.643,04</b>	<b>10.464.088,08</b>	<b>11.319.568,18</b>	<b>108,18</b>	<b>19,28</b>	<b>14,20</b>	<b>14,20</b>	<b>14,27</b>

V bilanci prihodkov in odhodkov leta 2025 so izkazani prihodki 74.737.192,90 EUR, ki so za 15.790.313,10 EUR nižji od načrtovanih in obsegajo:

- 70- davčne prihodke v znesku 46.282.286,56 EUR, nižji od načrtovanih za 529.794,44 EUR,
- 71- nedavčne prihodke v znesku 18.286.025,42 EUR, nižji od načrtovanih za 5.139.463,58 EUR (najbolj odstopajo prihodki od premoženja s 77 % realizacijo),
- 72- kapitalske prihodke v znesku 3.621.095,80 EUR, nižji od načrtovanih za 3.182.904,00 EUR (najbolj odstopajo prihodki od prodaje osnovnih sredstev-prevoznih sredstev, realizirani zgolj višini 43%),
- 73- prejete donacije v znesku 7.001,90 EUR, od načrtovanih nižji za 7.308,00 EUR,
- 74- transferne prihodke v znesku 5.325.741,75 EUR, nižji od načrtovanih za 6.929.326 EUR, (Transferni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij kar za 50% nižji od načrtovanih- razlog ni pojasnjen temveč je predstavljena zgolj delitev teh prihodkov)
- 78- prejeta sredstva iz EU in drugih držav v znesku 1.215.041,47 EUR in so od načrtovanih nižji za 1.517 EUR, kar je najboljša realizacija - 100% in tudi najvišji znesek glede na primerjavo iz preteklih let, kar je seveda zelo pohvalno.

Na strani odhodkov se izkazujejo odhodki, v znesku 79.345.999,70 EUR in so za 17.477.766,3 EUR nižji od načrtovanih, ki zajemajo:

40 - tekoče odhodke, v znesku 20.893.944,60 EUR, ki so nižji od načrtovanih za 2.599,773,40 EUR ( prihranek v skupini izdatkov za blago in storitve - dosežena poraba planiranih izdatkov v višini 87%)

41 - tekoče transfere, v znesku 32.354.779,22 EUR, ki so nižji od načrtovanih za 3.419.091,78 EUR

42 - investicijske odhodke v znesku 23.817.505,52 EUR, ki so nižji od načrtovanih za 10.667.524,48 EUR ( bistven odstop od načrta na kontu 4204 - novogradnje , rekonstrukcije in adaptacije, kjer je bila realizacija za kar 6.833.289 evrov nižja od sprejetega proračuna in 4205 - investicijsko vzdrževanje in obnove, kjer je bila realizacija za 2.151.660 evrov nižja od sprejetega proračun- na navedenih postavkah je bilo ugotovljeno bistveno odstopanje tudi že v letu 2024)

43 - investicijske transfere, v znesku 2.279.770,36 EUR, ki so nižji od načrtovanih za 379.734,64 EUR.

Proračunski primanjkljaj v letu 2025 je nižji od načrtovanega in sicer je namesto načrtovanih 6.296.260,00 EUR znaša 4.608.806,80 EU (73%). Tekoči primanjkljaj oz. presežek predstavlja razliko med tekočimi prihodki ter tekočimi odhodki in transferi, v veljavnem proračunu za leto 2026 je znesek tekočega presežka v višini 7.081.679 EUR. Tekoči presežek leta 2025 pa znaša 11.319.588,16 EUR, ki pa je višji od načrtovanega za 7%.

Iz podatkov spletne strani Statističnega urada Slovenije<sup>1</sup> je razvidno, da je v Celju na dan 31. december 2025 prebivalo 49.802 prebivalcev. Porast prebivalstva gre izključno na račun priseljevanja tujih državljanov. Glede na izkazano dolgoročno obveznost, razvidno iz bilance stanja v višini 43.187.903,98 EUR je razvidno, da znaša zadolžitev mesta Celje na prebivalca v višini 867,19 EUR.

**Tabela 2: Bilanca prihodkov sprejeti, veljavni proračun in realizacija 2025**

Konto	Opis	Sprejeti proračun 2025	Veljavni proračun 2025	Realizacija 2025	Indeks 5/3	Indeks 5/4
1	2	3	4	5	6	7
	<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)</b>	<b>90.527.506,00</b>	<b>90.562.698,00</b>	<b>74.737.192,90</b>	<b>82,6</b>	<b>82,5</b>
	TEKOČI PRIHODKI (70+71)	70.237.570,00	70.237.570,00	64.568.311,98	91,9	91,9
70	DAVČNI PRIHODKI (700+703+704+706)	46.812.081,00	46.812.081,00	46.282.286,56	98,9	98,9
71	NEDAVČNI PRIHODKI (710+711+712+713+714)	23.425.489,00	23.425.489,00	18.286.025,42	78,1	78,1
72	KAPITALSKI PRIHODKI (720+721+722)	6.804.000,00	6.804.000,00	3.621.095,80	53,2	53,2
73	PREJETE DONACIJE (730+731)	14.310,00	14.310,00	7.001,90	48,9	48,9
74	TRANSFERNI PRIHODKI (740+741)	12.255.068,00	12.290.260,00	5.325.741,75	43,5	43,3
78	PREJETA SREDSTVA IZ EU IN IZ DRUGIH DRŽAV (782+786+787)	1.216.558,00	1.216.558,00	1.215.041,47	99,9	99,9

Prihodki proračuna v letu 2025 so doseženi v znesku 74.737.192,90 EUR, kar glede na načrtovane prihodke rebalansa proračuna za leto 2025 za 15.825.505,10 manj prihodkov in posledično 82,5 odstotno prihodkovno realizacijo. Sprejeti proračun na strani prihodkov je bil zastavljen precej previsoko in se je z rebalansom še povišal, kar kaže na precej slabše načrtovanje, kot je bilo v preteklih letih.

Najpomembnejši so davčni prihodki v višini 46.282.286,56 EUR in predstavljajo v 2025 kar 86% vseh prihodkov, realizirani so bili v višini 91,96 in nedavčni prihodki s 24,46 % vseh prihodkov, ki so izkazani v skupini kontov 71 v znesku 18.286.025,42 mio EUR in realizacijo v višini 78,1%. Realizacija prihodkov glede na leto 2024 je bila nižja.

Kapitalski prihodki, ki predstavljajo dobrih 7,5 % vseh načrtovanih prihodkov so bili namesto 6,8 mio EUR doseženi v znesku 3,6 mio EUR oziroma za kar 3,2 mio EUR manj od načrtovanega zneska. Realizacija prihodkov iz naslova prodaje osnovnih sredstev je bila dosežena v višini

<sup>1</sup>

<https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05C5003S.px/table/tableViewLayout2>

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

43% sprejetega proračun iz razloga, ker prihodki od prodaje poslovnih objektov in poslovnih prostorov ter prevoznih sredstev v letu 2025 niso bili realizirani skladno z načrtovanimi.

Pri prihodkih iz naslova donacij in transfernih prihodkov gre za 49% odstopanje realizacije od načrtovanja. Iz obrazložitve izhaja, da je bila realizacija dosežena v krajevnih skupnostih in mestnih četrtih.

V letu 2025 so bila opravljena vsa dejanja za pridobivanje sredstev EU, saj je bila dosežena realizacija v višini 100% načrtovanih sredstev.

**Tabela 3: Bilanca odhodkov sprejeti, veljavni proračun in realizacija 2025**

Konto	Opis	Sprejeti proračun 2025	Veljavni proračun 2025	Realizacija 2025	Indeks 5/3	Indeks 5/4
1	2	3	4	5	6	7
	<b>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</b>	<b>96.823.766,00</b>	<b>96.858.958,00</b>	<b>79.345.999,70</b>	<b>82,0</b>	<b>81,9</b>
40	TEKOČI ODHODKI (400+401+402+403+409)	23.905.360,00	23.493.718,00	20.893.944,60	87,4	88,9
41	TEKOČI TRANSFERI (410+411+412+413+414)	35.773.871,00	35.831.110,00	32.354.779,22	90,4	90,3
42	INVESTICIJSKI ODHODKI (420)	34.485.030,00	34.772.731,00	23.817.505,52	69,1	68,5
43	INVESTICIJSKI TRANSFERI (431+432)	2.659.505,00	2.761.399,00	2.279.770,36	85,7	82,6

Odhodki proračuna v letu 2025 razloženi na straneh 15-18, so doseženi v znesku 79.345.999,70 EUR, kar je glede na načrtovane odhodke v veljavnem proračunu za leto 2025 v znesku 96.858.958,00 EUR 82 odstotna realizacija.

Bistvena odstopanja od veljavnega proračuna so pri investicijskih odhodkih za cca 10,9 mio EUR od načrtovanih in sicer od 35,8 na 32,3 mio EUR. Pri izdatkih prihaja do največjih razlik med planom in realizacijo pri kontu 42, in sicer 420 Nakup in gradnja osnovnih sredstev-podrobneje novogradnje, rekonstrukcije in adaptacije.

**Tabela 4: Primanjkljaj sprejeti, veljavni proračun in realizacija 2025**

Opis	Sprejeti proračun 2025	Veljavni proračun 2025	Realizacija 2025	Indeks 4/2	Indeks 4/3
1	2	3	4	5	6
<b>I. SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74+78)</b>	<b>90.527.506,00</b>	<b>90.562.698,00</b>	<b>74.737.192,90</b>	<b>82,6</b>	<b>82,5</b>
<b>II. SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)</b>	<b>96.823.766,00</b>	<b>96.858.958,00</b>	<b>79.345.999,70</b>	<b>82,0</b>	<b>81,9</b>
Proračunski presežek/primanjkljaj	-6.296.260,00	-6.296.260,00	-4.608.806,80		

MOC je ob nižjih realiziranih prihodkih 15.790.313,10 EUR od načrtovanih, v proračunu uspela zmanjšati tudi realizirane odhodke v primerjavi z načrtovanimi in sicer so bili nižji od načrtovanih v višini 17.477.766,3 EUR.

**Priporočilo:** Glede na dejstvo, da so odstopanja nad 10 mio EUR tako na prihodkovni, kot tudi na odhodkovni strani NO mení, da je proračun zastavljen nerealno, kar je razvidno tako na strani prihodkov kot tudi na strani odhodkov, saj razlike presegajo 10 mio EUR oz. na strani prihodkov 17,5% realizacije na veljavni proračun in na strani odhodkov 18,1% realizacije glede na veljavni proračun. Glede na analize predlaga, da se proračun načrtuje realno glede na projekte, saj za tako visoke razlike med načrtovanimi in realiziranimi zneski pojasnila niso zadostna.

S tem se je načrtovani primanjkljaj odhodkov nad prihodki v proračunu za leto 2025 znižal iz planiranih 6.296.260,00 na 4.608.806,80 EUR.

### 3.1.1.1. Investicijski odhodki (skupina kontov 42)

Skladno s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 104/11) se na kontih skupine 42 izkazujejo plačila, namenjena pridobitvi ali nakupu opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev. V okviru te skupine se izkazujejo tudi izdatki za rekonstrukcije in adaptacije ter za investicijsko vzdrževanje in obnove zgradb ter za obnove osnovnih sredstev.

Odhodki iz tega naslova pomenijo odhodke oziroma izdatke za naložbe v povečanje in ohranjanje realnega premoženja države, občine in drugih uporabnikov enotnega kontnega načrta in povečujejo ali ohranjajo vrednost opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev v bilancah stanja.

**Tabela 5: Investicijski odhodki - skupina kontov 42 in celotni odhodki MOC v letih 2021, 2022, 2023, 2024 in 2025**

Leto / tip	Sprejeti proračun	Veljavni proračun	Realizacija proračuna	Odstotek
	1	2	3	4=3/1
<b>2025</b>				
Investicijski odhodki	34.485.030,00	34.772.731,00	23.817.505,52	69,07
Celotni odhodki MOC	96.823.766,00	96.858.958,00	79.345.999,70	81,95
Delež inv. odh. v cel.odh.	35,62	35,90	30,02	
<b>2024</b>				
Investicijski odhodki	27.659.486,00	27.622.297,00	21.752.945,00	78,65
Celotni odhodki MOC	76.186.015,00	76.186.015,00	70.774.386,37	92,90
Delež inv. odh. v cel.odh.	36,31	36,26	30,74	
<b>2023</b>				
Investicijski odhodki	25.307.188,00	25.326.285,00	20.251.833,56	80,02
Celotni odhodki MOC	76.382.856,00	76.382.856,00	68.438.346,58	89,60
Delež inv. odh. v cel.odh.	33,13	33,16	29,59	
<b>2022</b>				
Investicijski odhodki	28.501.923,00	28.782.739,00	20.077.953,30	70,44
Celotni odhodki MOC	75.010.564,00	75.010.564,00	63.279.657,16	84,36
Delež inv. odh. v cel.odh.	38,00	38,37	31,73	
<b>2021</b>				
Investicijski odhodki	22.640.231,00	22.965.577,00	16.256.377,74	71,80
Celotni odhodki MOC	67.510.926,00	67.510.926,00	58.664.848,63	86,90
Delež inv. odh. v cel.odh.	33,54	34,02	27,71	

Investicijski odhodki, ki se izkazujejo v okviru skupine kontov 42, povečujejo vrednost neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, ki jih uporabnik enotnega kontnega načrta izkazuje v svojih poslovnih knjigah.

Z investicijskimi odhodki iz prejšnjega odstavka so mišljeni tudi odhodki, ki se nanašajo na pridobivanje neopredmetenih sredstev in opredmetenih osnovnih sredstev, katera bodo po dograditvi, s pogodbo ali drugo knjigovodsko listino, prenesena v upravljanje.

Iz preglednice je razvidno, da so bili v Sprejetem proračunu leta 2025 načrtovani investicijski odhodki 34,48 mio EUR in so predstavljali 35,62 % celotnih načrtovanih odhodkov MOC. Realizirani so bili v višini 23,82 mio EUR, kar je predstavljalo 30,02% vseh odhodkov. Realizirani investicijski odhodki na sprejeti proračun so znašali 69,07%, kar je manj kot v letu 2024, ko so znašali 78,65%.

### 3.1.1.2. Investicijski transferi (skupina kontov 43)

Skladno s Pravilnikom o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava (Uradni list RS, št. 104/11) se na kontih skupine 43 izkazujejo odhodki, ki so namenjeni plačilu investicijskih odhodkov prejemnikov sredstev, to je za njihov nakup ali gradnjo osnovnih sredstev, nabavo opreme ali drugih opredmetenih osnovnih sredstev in neopredmetenih sredstev, za investicijsko vzdrževanje, obnove in drugo.

Investicijski transferi so tudi neposredna plačila za poravnavo obveznosti, za namene iz prvega odstavka tega člena, ki se nanašajo na sredstva, ki jih ima uporabnik enotnega kontnega načrta ali druga pravna oseba javnega prava v upravljanju.

V okviru podskupine 432 - Investicijski transferi proračunskim uporabnikom se izkazujejo investicijski transferi neposrednim in posrednim proračunskim uporabnikom, ki vodijo poslovne knjige v skladu s tem pravilnikom.

V okviru podskupine 431 - Investicijski transferi pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki, se izkazujejo investicijski transferi drugim prejemnikom teh sredstev.

**Tabela 6: Investicijski transferi - skupina kontov 43 in celotni odhodki MOC v letih 2022, 2023, 2024 in 2025**

Investicijski transferi	Investj. transferi v celoti			Investj. transferi PU (javnim zavodom ..)		
	Veljavni proračun	Realizacija	Indeks	Veljavni proračun	Realizacija	Indeks
Leto						
2025	2.761.399,00	2.279.770,36	82,56	2.300.018,00	1.861.873,58	80,95
2024	1.788.570,00	1.774.823,89	99,23	1.123.050,00	1.122.917,92	99,99
2023	1.428.376,00	1.300.416,06	91,04	1.094.908,00	969.427,65	88,54
2022	1.107.365,00	1.043.369,10	94,22	789.089,00	733.922,82	93,01
2021	2.524.256,00	2.505.125,10	99,24	2.205.980,00	2.189.328,42	99,25

Kot je razvidno iz preglednice je pretežni del investicijskih transferov namenjen proračunskim uporabnikom - v letu 2025 81,67%, v letu 2024 63,3%, v letu 2023 74,55%, v letu 2022 70,3 % in v letu 2021 87,4 %. V letu 2024 je bilo absolutno za proračunske uporabnike namenjenih več sredstev za 738.955,66 EUR. Realizacija celotnih investicijskih transferov je bila višja v letu 2025 kot v letu 2024. V veljavnem proračunu leta 2025 je bilo zagotovljenih 2.761.399,00 EUR sredstev za investicijske transfere, realiziranih je bilo 82,56 %.

### 3.1.2. IZKAZ RAČUNA FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

V računu finančnih terjatev in naložb se izkazujejo vsa prejeta sredstva od vrnjenih posojil, od prodaje kapitalskih vlog in vsa porabljena sredstva danih posojil ter porabljena sredstva za nakup kapitalskih naložb.

Plačila povečujejo finančno premoženje v premoženjski bilanci občine (povečujejo dolgoročne finančne terjatve in finančne naložbe občine v lastniški strukturi prejemnika sredstev). Povečanje kapitalskih deležev je bilo planirano v višini 60.000 EUR in realizirano v višini 60.000 EUR oz. 100 %. Izkaz je pojasnjen na strani 19.

### 3.1.3. IZKAZ RAČUNA FINANCIRANJA

V računu financiranja se izkazujejo odplačila dolgov in zadolževanje, ki je povezano s financiranjem presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežkov izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter s financiranjem odplačil

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

dolgov v računu financiranja. Pojasnilo je v Zaključnem računu MOC podano na strani 20 in 21 ter na straneh 466 do 468.

**Tabela 7: Pregled višine zadolževanja MOC in odplačila dolga 2022, 2023, 2024 in 2025**

	Realizacija 2022	Realizacija 2023	Realizacija 2024	Spr.proračun2025	Realizacija 2025
Zadolževanje	5.000.000,00	5.000.000,00	6.500.000,00	8.000.000,00	8.000.000,00
Odplačila dolga	3.386.626,08	3.636.588,77	3.811.409,61	4.123.854,00	4.052.853,43
Stanje na TRR 31.12.	556.610,46	3.337.661,00	3.781.724,06	3.509.041,64	3.509.041,64

Občine se lahko zadolžijo pri državnem proračunu, domačih bankah ali hranilnicah, ki imajo dovoljenje Banke Slovenije za opravljanje bančnih storitev v skladu z zakonom, ki ureja bančništvo in pri javnih skladih, katerih dejavnost je dajanje posojil, in sicer za izvrševanje občinskega proračuna v tekočem letu, za investicije in upravljanje dolga občinskega proračuna. Občina, ki je vključena v sistem enotnega zakladniškega računa države oziroma občine, se lahko v skladu s predpisi, ki urejajo to področje, zadolži tudi pri upravljavcu sredstev sistema enotnega zakladniškega računa države oziroma občine.

Obseg zadolževanja občine za izvrševanje občinskega proračuna v posameznem proračunskem letu in za upravljanje dolga občinskega proračuna se določi v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun. V primeru neenakomernega pritekanja prejemkov se občina v posameznem proračunskem letu lahko tudi likvidnostno zadolži (črpanje in odplačilo posojila morata biti izvedena v istem proračunskem letu), vendar največ do višine 5 % vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Občina je pri zadolževanju omejena z največjim obsegom možnega zadolževanja, ki je določen z zakonom, ki ureja financiranje občin.

Občina se je v letu 2025 likvidnostno zadolžila pri OTP banki d.d. v višini 3.000.000,00 EUR, kar ne presega dovoljene meje. Sredstva si je izposodila in vrnila znotraj tekočega leta. Črpanje likvidnostnega kredita je bilo izvedeno v treh obrokih (zadnji 29.04.2025). Kratkoročni kredit je bil v celoti odplačan na dan 30.10.2025 (skladno s pogodbo).

Glede na izračun, ki je bil pripravljen s strani strokovnih služb MOC za leto 2025 na podlagi 10.b člena ZFO-1A, znaša osnova za izračun največjega možnega zadolževanja MOC v letu 2025 61.755.007 EUR. Od te osnove znaša največji obseg možnega zadolževanja občine, to je odplačilo glavnice in obresti 9.918.011 EUR (15% od osnove, sprememba v letu 2025) v tekočem letu.

**Tabela 8: Izračun največjega obsega možnega zadolževanja (za leto 2025)**

<b>1. Osnova za izračun največjega obsega možnega zadolževanja občine (1=1.1-1.2-1.3-1.4-1.5):</b>	<b>66.120.076,00</b>
1.1. realizirani prihodki iz A. Bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja	70.774.386,00
<b>zmanjšani za:</b>	
1.2. prejete donacije (73)	193.180,00
1.3. transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije (740001)	3.433.552,00
1.4. prejeta sredstva iz proračuna EU (741+78)	1.027.578,00
1.5. prihodke režijskih obratov	0,00
<b>2. Največji možni obseg zadolževanja - drugi odstavek 10. b čen ZFO-1</b>	<b>9.918.011,40</b>
<b>3. Obstojča zadolževanja občine - odplačilo glavnice in obresti</b>	<b>5.730.108,00</b>
<b>4. Novo zadolževanje občine</b>	<b>0,00</b>
<b>5. Skupaj zadolževanje občine (5=3+4)</b>	<b>5.730.108,00</b>
<b>6. Razlika med največjim obsegom možnega zadolževanja in skupnim zadolževanjem občine (6=2-5)</b>	<b>4.187.903,00</b>

MOC je prejela od Ministrstva z finance v letu 2025 tri soglasja k zadolžitvi:

- 4122-17/2025/11 z dne 5. 5. 2025 soglasje k zadolžitvi za investicije, predvidene v občinskem proračunu, tako je MOC lahko sklenila pogodbo o dolgoročnem obročnem kreditu, v višini 4.000.000 EUR, z UniCredit Banko Slovenija d.d.;

- 4122-95/2025-1611-3 z dne 15. 10. 2025 soglasje k zadolžitvi za upravljanje z dolgom občinskega proračuna, tako je MOC lahko sklenila pogodbo o dolgoročnem obročnem kreditu, do višine 8.929.486,88 EUR, z Banko Intesa Sanpaolo d.d. (namen: refinanciranje kredita);
- 4122-106/2025-1611-9 z dne 5. 11. 2025 soglasje k zadolžitvi za investicije, predvidene v občinskem proračunu, tako je MOC lahko sklenila pogodbo o dolgoročnem obročnem kreditu, v višini 4.000.000 EUR, z UniCredit Banko Slovenija d.d..

Nadzorni odbor je v sklopu nadzora pregledal dolgoročno zadolževanje Mestne občine Celje. V letu 2025 so bili vsi postopki ustrezno in korektno izvedeni, pridobljena so bila vsa potrebna soglasja.

Preverili smo skladnost poročenih zneskov odplačil glavnih z odplačilom dolga poročanim v ZR 2025, zneska sta skladna (4.052.853,43 EUR).

Stanje kreditov MOC 2025 - partner, znesek pogodbe, št. pogodbe, datum črpanja in odplačila so navedeni na straneh 466 do 468.

V Zaključnem računu za leto 2025 je občinska uprava jasno in pregledno prikazala področje zadolževanja, pri čemer so podatki ustrezno razkriti in transparentni, kar ocenjujemo kot pravilno prakso. Razvidno je tudi, da si prizadevajo za aktivno upravljanje dolga, zlasti z refinanciranjem in prilagajanjem obveznosti. Nadzorni odbor tak pristop ocenjuje kot odgovoren in pohvalen.

#### **Napoved zadolževanja - pravna oseba na ravni občine**

V sklopu nadzora smo občino zaprosili za oddane obrazce »Napoved zadolževanja- pravne osebe« (5 vzorcev), ki so jih pravne osebe na ravni občine po zakonodaji dolžni posredovati občini. Prejeli smo pojasnilo občinske uprave: *V letu 2025 se noben posredni proračunski uporabnik občinskega proračuna, javni gospodarski zavod in javno podjetje, katerih ustanoviteljica je občina, ni zadolžil oziroma ni podal vloge za soglasje k poroštvu.*

*Pri pripravi proračuna MOC pozovemo posredne proračunske uporabnike občinskega proračuna, javne gospodarske zavode in javna podjetja, katerih ustanoviteljica je občina, k pripravi napovedi predvidene letne zadolžitve. Občina za leto 2025 teh napovedi za zadolžitve ni prejela.*

#### **PRIPOROČILO:**

Občinski upravi predlagamo, da dosledno izvajajo Pravilnik o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin (Uradni list RS, št. 3/13 in 2/25), kjer je v 14. členu zapisano: (1) Občina mora najpozneje do 25. avgusta tekočega leta pridobiti podatke o napovedi zadolževanja pravnih oseb na ravni občine za naslednja tri koledarska leta. Občina podatke, ki jih mora pridobiti, zahteva na obrazcu NAPOVED ZADOLŽEVANJA - PRAVNE OSEBE, ki je Priloga 3 tega pravilnika in njegov sestavni del.

Predlagamo, da občinska uprava sledi pravilniku in od posrednih uporabnikov zahteva oddajo obrazcev ali morda pred roki iz pravilnika opozori na oddajo dokumentov (10. člen, 12. člen, 14. člen ...). Opozorimo še na zapis v 10. členu: (2) Občina mora pridobiti podatke, zahtevane na obrazcu STANJE PRAVNE OSEBE (LETNO); za vse pravne osebe na ravni občine ne glede na to, ali so te izkazovale kakršno koli zadolženost po stanju na dan 31. decembra preteklega ali predpreteklega koledarskega leta.

#### **POJASNILO OBČINSKE UPRAVE:**

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je pojasnjeno:

A) Ob sprejemu proračuna ali rebalansa pravne osebe javnega sektorja vedno pozovemo k oddaji plana glede morebitne zadolžitve za obdobje za katerega se sprejema proračun ali

rebalans. Glede na vaše priporočilo smo pravne osebe javnega sektorja pozvali k pripravi in oddaji napovedi zadolžitve za naslednja tri koledarska leta - po Pravilniku s priložo 3.

B) Mestna občina Celje v skladu s Pravilnikom o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin, pridobiva podatke, zahtevane na obrazcu STANJE PRAVNE OSEBE (ČETRTLETNO IN LETNO) od vseh pravnih oseb na ravni občine. Priložen primer četrletnega in letnega poročila.

*Nadzorni odbor se zahvaljuje za podana pojasnila, kljub temu pa občinski upravi predlaga, da pravne osebe redno opozarja na njihove obveznosti in potrebne aktivnosti. Mestna občina Celje je dolžna zbirati zahtevane podatke ter pravne osebe pravočasno pozivati k njihovem posredovanju, hkrati pa jih tudi opozoriti v primeru, da podatkov ne predložijo v predpisanih rokih.*

#### **3.1.4. PORABA SREDSTEV PRORAČUNSKE REZERVE**

ZJF v 49. členu določa zgornjo mejo prejemkov proračuna občine, ki se lahko izločijo v proračunsko rezervo (največ do 1,5 % prejemkov proračuna), medtem ko spodnja meja ni določena. S proračunom občine in z odlokom o proračunu občine se določi točen obseg prejemkov proračuna, ki se izloči na račun proračunske rezerve v določenem letu. Sredstva se v proračunsko rezervo izločajo do višine, ki je opredeljena z odlokom o proračunu občine.

Poročilo o porabi sredstev proračunske rezerve je sestavni del Zaključnega računa MOC 2025, razlaga je ustrezno in zelo transparentno zapisana v obrazložitvah na strani 22.

#### **3.1.5. PORABA SREDSTEV SPLOŠNE PRORAČUNSKE REZERVACIJE**

Skladno z 42. členom ZJF se v proračunu del predvidenih prejemkov vnaprej ne razporedi, ampak zadrži kot splošna proračunska rezervacija, ki se v proračunu posebej izkazuje. Ta sredstva se uporabljajo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena sredstva v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati. Sredstva splošne proračunske rezervacije ne smejo presegati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov. O uporabi teh sredstev v občini odloča župan.

Poročilo o porabi sredstev splošne proračunske rezervacije je sestavni del Zaključnega računa MOC 2025, razlaga je zapisana na straneh 23 do 25. Splošna proračunska rezervacija na kontu 409000 je bila v proračunu 2025 planirana v višini 500.000 EUR (2024 - 250.000 EUR). S sklepi župana je bila razporejena v višini 290.952,00 EUR (v 2024 - 202.552 EUR).

Na strani 26 Zaključnega računa 2025 je razkrita poraba sredstev proračunskega sklada.

#### **3.2. POSEBNI DEL ZAKLJUČNEGA RAČUNA PRORAČUNA**

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Posamezni finančni načrti z obrazložitvami po proračunskih uporabnikih (PU) so po programski klasifikaciji.

Področja proračunske porabe (PPP) so področja, na katerih država oziroma občina deluje oziroma nudi storitve in v katera so, upošteva delovna področja neposrednih uporabnikov, razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov.

Glavni program (GPR) je splošni program, ki je del področja proračunske porabe, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnih načrtih neposrednih uporabnikov. Glavni programi so

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

določeni s predpisano programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Glavni program ima določene splošne cilje, s katerimi se izvajajo cilji področja proračunske porabe in na katerega se nanašajo kazalci učinkovitosti ter uspešnosti.

Podprogram (PPR) je del glavnega programa, v katerega so razvrščeni izdatki v finančnem načrtu praviloma enega neposrednega uporabnika. Podprogram ima jasno določene specifične cilje in kazalce učinkovitosti ter uspešnosti in z njim se izvajajo cilji glavnega programa.

Proračunske postavke (PP) v okviru podprograma zajemajo celoto aktivnosti ali projekta, ali del aktivnosti ali projekta, ki ga izvaja posamezni neposredni proračunski uporabnik. Podkonti v okviru proračunske postavke določajo ekonomske namene proračunskih izdatkov. Za določitev podkontov (K) se uporablja ekonomska klasifikacija javnofinančnih prejemkov in izdatkov, ki jo določa pravilnik o enotnem kontnem načrtu za proračun, proračunske uporabnike in druge osebe javnega prava.

Izdatki proračuna se skladno s programsko klasifikacijo razvrščajo v:

- področja proračunske porabe (21 področij),
- glavne programe (61 glavnih programov) in
- podprograme (122 podprogramov).

Posebni del proračuna je neposredno povezan s splošnim delom proračuna, saj prikazuje razporeditev sredstev po programskih delih in proračunskih uporabnikih.

Obrazložitev posebnega dela proračuna - Odhodki po oddelkih MOC str. 103-456.

Tabela 9: Obrazložitev posebnega dela proračuna - Odhodki po oddelkih MOC

Šifra	Oddelok	Znesek odhodkov 2025	Delež v % 2025	Znesek odhodkov 2024	Delež v % 2024	Znesek odhodkov 2023	Delež v % 2023	Znesek odhodkov 2022	Delež v % 2022
3.2.1.	Oddelok za splošne zadeve *	14.415.615	18,17	13.921.596	18,90	14.162.404,80	20,69	11.408.874,02	18,03
3.2.2.	Kabinet župana	1.309.002	1,65	1.178.949	1,60	1.143.383,10	1,67	1.065.172,02	1,68
3.2.3.	Oddelok za družbene dejavnosti	25.056.968	31,58	25.116.974	34,09	23.782.530,60	34,75	20.677.524,23	32,68
3.2.4.	Oddelok za okolje in prostor ter komunalno	37.497.351	47,26	32.450.557	44,05	28.462.479,90	41,59	29.247.841,39	46,22
3.2.5.	Medobčinski inšpektorat in redarstvo	1.067.064	1,14	1.007.583	1,37	887.548,60	1,33	880.245,50	1,39
	<b>SKUPAJ VSI ODHODKI</b>	<b>79.346.000</b>	<b>100</b>	<b>73.675.659</b>	<b>100</b>	<b>68.438.347,00</b>	<b>100</b>	<b>63.279.657,16</b>	<b>100</b>

\* Vključene so MČ in KS

Posebni del proračuna sestavljajo poročila o realizaciji finančnih načrtov neposrednih uporabnikov in pomeni vsebino porabe javnofinančnih sredstev v finančnih načrtih posameznih neposrednih proračunskih uporabnikov in vključuje odhodke po področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih iz Pravidnika o programski klasifikaciji izdatkov občinskih proračunov ter proračunskih postavkah, kontih in podkontih.

Poročilo o doseženih ciljih in rezultatih na nivoju področja proračunske porabe, glavnih programov in podprogramov je obrazloženo na straneh od 30 do 456 gradiva Zaključni račun MOC 2025.

### 3.2.1.1. PRERAZPOREDITVE

Z odlokom o proračunu občine se župana pooblasti za prerazporejanje pravic porabe v posebnem delu proračuna v okviru sprejetega proračuna in pod pogoji, določenimi z zakonom in odlokom.

O prerazporeditvah na predlog neposrednega uporabnika odloča župan, in sicer med glavnimi programi v okviru posameznega področja proračunske porabe v finančnem načrtu posameznega neposrednega uporabnika. V finančnem načrtu ožjega dela občine, ki je pravna oseba, o prerazporeditvah odloča organ, določen s statutom občine.

Prerazporeditev se izvede na podlagi pisnega dokumenta, iz katerega mora biti razvidno, katera proračunska postavka se zmanjšuje in katera povečuje, pri čemer mora proračun ostati uravnotežen.

Prerazporejanje sredstev med bilanco prihodkov in odhodkov, računom finančnih terjatev in naložb ter računom financiranja ni dovoljeno, razen v primerih, določenih v 39. členu ZJF.

Župan o izvršenih prerazporeditvah polletno poroča občinskemu svetu v okviru poročila o izvrševanju proračuna iz 63. člena ZJF. V poročilu se prikaže primerjava med sprejetim proračunom, veljavnim proračunom in realizacijo proračuna.

Prerazporejanje proračunskih sredstev se izvaja na podlagi 5. člena Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1), in sicer:

- O prerazporeditvah pravic porabe v posebnem delu proračuna (finančnem načrtu neposrednega uporabnika) znotraj področij proračunske porabe odloča na predlog neposrednega uporabnika župan, pri čemer povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ali podprograma ne sme presežati 30 % načrtovanih sredstev tega glavnega programa ali podprograma v sprejetem proračunu.

- Župan s polletnim poročilom o izvrševanju proračuna in z zaključnim računom poroča mestnemu svetu o prerazporeditvah pravic porabe in v bilancah proračuna prikaže veljavni proračun za leto 2025.

V sklopu nadzora smo pregledali opravljene prerazporeditve v letu 2025. Zaposlili smo za zadnjih 40 prerazporeditev leta 2025, poročilo o prerazporeditvah, sklepi oz. podlage za prerazporeditve in koliko je bilo vseh prerazporeditev v letu 2025.

V letu 2025 je bilo vseh prerazporeditev 98 (v letu 2024 jih je bilo 100). Preverili smo ustreznost naključnih prerazporeditev.

V odhodkih po funkcionalni klasifikaciji ima PP 130209 - Urejanje cestnega prometa:

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

Sprejeti proračun 2025 = 479.000 EUR (konto 413500 =329.000 EUR)  
Veljavni proračun 2025 = 410.900 EUR (konto 413500 =267.332 EUR)  
Realizacija 2025 = 368.350 EUR (konto 413500 =267.332 EUR)  
Indeks Realizacija/Sprejeti proračun = 77% (konto 413500 =81)  
Indeks Realizacija/Veljavni proračun = 90% (konto 413500 =100)

Občinska uprava je predložila (med zadnjimi 40 prerazporeditvami leta) ustrezno opremljen in podpisan sklep št. 0261-2025, četrti del sklepa:

#4					
PRORAČUNSKA VRSTICA, KI SE ZMANJŠA					
130216 (0007-13029002) OB011-24-0023	Investicijske obnove in gradnje cest /NRP. Investicijsko vzdrževanje cest	42040284 PVLS	Rekonstrukcije in adaptacije - ceste / Lestna proračunska sredstva	-31.900,00	
				740.000,00	708.100,00
PRORAČUNSKA VRSTICA, KI SE POVEČA					
130209 (0007-13029003)	Urejanje cestnega prometa	41350060	Tek.plač.drug.Izvaj. JS, ki niso posredni PU - prom. sign. - VO-KA	31.900,00	
				235.422,00	267.322,00

Kar pomeni, da je bila postavka tekom leta, od sprejetja rebalansa (1) bistveno zmanjšana in sedaj bistveno povišana. Prosimo občinsko upravo, da predloži vse prerazporeditve leta 2025 vezane na postavko 130209.

Pojasnilo: Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer so bile predložne vse prerazporeditve in dodano pojasnilo: »V prilogi podajamo sklepa ter hkrati pojasnjujemo, da je bila obrazložitev sklepov pojasnjena na strani 238.« NO je preveril pojasnila in ugotavlja, da je bilo vse transparentno pojasnjeno.

#### Polletno poročanje o prerazporeditvah

Odlok določa, da mora župan o izvršenih prerazporeditvah polletno poročati občinskemu svetu v okviru poročila o izvrševanju proračuna iz 63. člena ZJF, pri čemer morajo biti prerazporeditve tudi posebej pojasnjene.

V sklopu nadzora smo preverili, ali je bilo navedeno poročanje izvedeno. V Poročilu o izvrševanju proračuna za I. polletje 2025 konkretne prerazporeditve niso bile posebej prikazane, temveč je bilo na strani 176 podano naslednje splošno pojasnilo:

*»Prerazporejanje proračunskih sredstev se izvaja na podlagi 5. člena Odloka o rebalansu Proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1), in sicer, če se pri izvrševanju proračuna ugotovi, da so potrebna dodatna sredstva, ki jih ob sprejemanju proračuna ni bilo mogoče predvideti. V prvi polovici leta so bila prerazporejena sredstva znotraj finančnih načrtov posameznih oddelkov Mestne občine Celje. Pred tem prerazporejena sredstva so se že vključila v proračun - rebalans proračuna za leto 2025 (1).«*

Ugotavljamo, da je bil rebalans proračuna za leto 2025 (1) sprejet že 18. 6. 2025, zato so bile prerazporeditve, izvedene pred sprejemom rebalansa, že vključene v sprejeti proračun. Posledično razlike med sprejetim in veljavnim proračunom v polletnem poročilu niso več izkazovale predhodno izvedenih prerazporeditev.

## Pregled povečanj proračunskih postavk in ustreznost pojasnil prerazporeditev

V sklopu nadzora smo ugotovili, da so določene proračunske postavke ali konti močno povišani, pri čemer povečanje ali zmanjšanje posameznega glavnega programa ali podprograma ne presega 30 % načrtovanih sredstev. Preverili smo ali so v poročilu podana pojasnila za razlike oz. odmike od načrtovanega. Preverili smo le postavke, kjer so absolutna povišanja višjih vrednosti. To so:

- 060333 - Plače zaposlenih v občinski upravi, konto 400302 - Sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog (sprejeti proračun 143.000 EUR, veljavni proračun 217.000 EUR);  
Pojasnilo v ZR 2025: odstopanje ni pojasnjeno, zapisano: načrtovana sredstva so bila porabljena v skladu s finančnim načrtom.
- 040331 - Poslovni prostori, konto 420000 - Nakup poslovnih stavb (sprejeti proračun 450.000 EUR, veljavni proračun 590.272 EUR);  
Pojasnilo v ZR 2025: pojasnjene razporeditve in zapisano: Ker se je pri Načrtu razvojnih programov (NRP) »Nakup poslovnih prostorov«, številka OB011-24-0016, izhodiščna vrednost investicije spremenila za več kot 20 %, je to spremembo skladno z 8. členom Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) obravnaval in potrdil Mestni svet Mestne občine Celje na 21. redni seji dne 10. 12. 2025.
- 130208 - Javna razsvetljava, konto 402511 - Tekoče vzdrževanje druge opreme (sprejeti proračun 232.000 EUR, veljavni proračun 332.000 EUR);  
Pojasnilo v ZR 2025: s konta 402200 Električna energija, proračunska postavka 130208 Javna razsvetljava v višini 17.000 evrov na konto 40251102, proračunska postavka 130204 zaradi višje porabe za tekoče vzdrževanje svetlobno prometne signalizacije.
- 160332 - EPC ob Bežigrjski - komunalna ureditev Bežigrjska zahod, 420401 - Novogradnje (sprejeti proračun 531.637 EUR, veljavni proračun 812.637 EUR);  
Pojasnilo v ZR 2025: V letu 2025 je bila izdelana projektna dokumentacija, pridobljeno pravnomočno gradbeno dovoljenje ter izvedeno javno naročilo za izvajalca del. Prav tako je bil naročen nadzor ter koordinator za varnost in zdravje pri delu. V letu 2025 je bila predvidena višja realizacija gradnje, vendar je zaradi zapletov v fazi izvedbe javnih naročil prišlo do zamikov pričetka gradnje. Iz tega razloga se glavčina izvedbe prestavlja v leto 2026.  
Ugotavljamo, da so bila sredstva prerazporejena, ne pa tudi porabljena. Ravno na kontu Novogradnje je bila poraba 0 EUR (sprejeti proračun 531.637 EUR, veljavni proračun 812.637 EUR). Slednje NO ne razume kot smotrno delovanje in prosimo občinsko upravo za pojasnilo.
- 180208 - Interventna obnova Knežjega dvora Celje - severni gotski del - 4. faza, konto 420402 - Rekonstrukcije in adaptacije (sprejeti proračun 262.601 EUR, veljavni proračun 450.001 EUR);  
Pojasnilo v ZR 2025: S sklepom o prerazporeditvi smo na kontu 42040281 zagotovili dodatna sredstva v višini 152.208 evrov. Dne 13. 8. 2025 pa je Mestni svet Mestne občine Celje na 15. dopisni seji sprejel spremembo finančne konstrukcije projekta s katero se je spremenila skupna višina projekta ter posledično višina finančnih virov. Vir Ministrstva za kulturo se je po novem določil v višini 135.192 evrov in bil tudi realiziran.
- 130231 - Nakup novega vozila kategorije M1 in treh vozil kategorije M3 na električni pogon, konto 420103 - Nakup tovornjakov in kombijev (sprejeti proračun 0 EUR, veljavni proračun 55.036 EUR).

Pojasnilo v ZR 2025: Za potrebe izvajanja javnega potniškega prometa Celebus je bil v letu 2025 nabavljen potniški kombi na električni pogoj, ki ima kapaciteto 8 potnikov. Namenjen bo za izvajanje prevozov na manj prometnih linijah. Izdelana je bila projektna dokumentacija za izgradnjo polnilnice za avtobuse na električni pogon. Polnilnica bo imela možnost polnjenja štirih e-busov (pojasnilo na str. 240 in 241 v ZR2025).

Ugotavljamo, da so bila pri večini pregledanih postavk podana ustrezna pojasnila razlogov za prerazporeditve oziroma povečanja sredstev, kar ocenjujemo kot pozitivno. Kljub temu občinsko upravo prosimo za dodatna pojasnila:

- zakaj pri postavki 060333 - Plače zaposlenih v občinski upravi ni bilo vsebinsko pojasnjeno bistveno povečanje sredstev za delovno uspešnost;
- zakaj so bila pri postavki 160332 - EPC ob Bežigrayski prerazporejena in povečana sredstva, če na kontu Novogradnje ni bilo realizacije.

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je pojasnjeno:

- Prerazporeditev sredstev iz postavke za osnovne plače na postavko za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela pri opravljanju rednih delovnih nalog se je izvedla zaradi višjega prihranka sredstev za plače, kot je bil prvotno načrtovano. Prihranki so nastali zaradi odsotnosti javnih uslužbencev z dela oziroma zaradi nezasedenih delovnih mest.
- V letu 2025 je občinska uprava na kontu novogradenj prerazporedila sredstva za projekt EPC Bežigrayska s 531.637 € na 812.637 €. Kljub prerazporeditvi v tem letu ni prišlo do realizacije, saj so se gradbena dela izvedla v letu 2026. Projekt je bil ob prijavi načrtovan na podlagi DGD dokumentacije, medtem ko je bil PZI izdelan šele septembra 2025 in nato zaradi zahtev Slovenskih železnic dodatno usklajevan ter spreminjan. Izvedba se je zamaknila tudi zaradi štirikratnega ponavljanja postopka javnega naročila, saj sprva ni bilo dopustnih ponudb, hkrati pa je bilo zaradi višjih cen od načrtovanih potrebno zagotoviti dodatna sredstva. Posledično je bil izvajalec izbran šele novembra 2025, gradbena dela pa so bila zaključena marca 2026.

**Priporočilo:** Za prihodnje NO predlaga, da se pri vseh pomembnejših odstopanjih med sprejetim in veljavnim proračunom vedno podajo jasna vsebinska pojasnila.

### 3.2.1.2. MESTNE ČETRTE IN KRAJEVNE SKUPNOSTI

Realizacija delovanja Mestnih četrti in Krajevnih je podrobno obrazložena v zaključnem računu na str. 382 - 451. Tabela prikazuje stanje načrtovanih odhodkov glede na proračun leta 2021, 2023, 2024 in 2025 ter realizacijo leta 2022, 2023, 2024 in 2025.

Vse krajevne skupnosti in mestne četrti se financirajo po sprejetih merilih in izračunanih vrednostih prejetih sredstev s strani MOC, ki so opredeljena v Odloku o organizaciji in financiranju krajevnih skupnosti in mestnih četrti MOC.

Krajevne skupnosti so v preteklih letih dosegale navedeno porabo načrtovanih sredstev:

- v letu 2022 so dosegle skupaj 65,0% realizacijo (absolutno 502.105 EUR),
- v letu 2023 so dosegle skupaj 59,1 % realizacijo (absolutno 513.542 EUR),
- v letu 2024 so dosegle skupaj 52,6 % realizacijo (absolutno 499.580 EUR),
- v letu 2025 so dosegle skupaj 62,6 % realizacijo (absolutno 557.594 EUR).

**MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR**

**Tabela 10: Načrtovani in realizirani zneski KS in MČ v letih 2022, 2023, 2024 in 2025**

Naziv MČ in KS	Sprejeti proračun 2022	Realizacija 2022	Sprejeti proračun 2023	Realizacija 2023	Sprejeti proračun 2024	Realizacija 2024	Sprejeti proračun 2025	Realizacija 2025	Indeks RE25/REB25
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10=9/8
KS Aljažev hrib	38.540	17.497	38.540	16.724	38.940	17.104	42.470	18.360	43,2
MČ Center	19.050	12.286	22.340	12.976	21.990	15.450	23.715	15.576	65,7
MČ Dolgo polje	22.680	10.741	24.950	13.059	25.880	13.895	25.585	17.666	69,1
MČ Gaberje	32.590	23.857	32.600	16.145	29.620	16.191	28.012	15.655	55,9
KS Ljubečna	46.010	28.560	46.700	38.526	50.850	41.919	45.760	38.289	83,7
KS Medlog	31.040	17.944	30.180	16.641	29.920	16.382	28.970	14.865	51,3
MČ Savinja	21.460	16.324	29.450	12.615	26.010	19.301	25.110	16.810	66,9
KS Ostrožno	32.820	23.500	36.550	24.916	31.335	22.624	47.980	39.714	82,8
KS Pod gradom	27.492	15.748	28.292	10.682	39.920	22.885	39.365	33.959	86,3
KS Skofja vas	19.920	13.331	19.990	13.169	24.310	17.006	24.700	18.955	76,7
KS Šmartno v Rožni dolini	46.410	39.225	53.670	46.694	54.000	45.714	45.000	38.703	86,0
KS Trnovlje	27.745	16.571	27.745	17.664	35.460	17.701	22.410	15.436	68,9
MČ Kajuh	50.620	7.594	55.000	37.141	29.000	12.580	36.990	13.204	35,7
MČ Slavko Štander	35.860	19.770	33.400	22.460	37.000	18.229	34.110	19.875	58,3
MČ Nova vas	49.383	20.930	49.883	25.158	34.993	27.826	34.574	17.256	49,9
MČ Hudinja	30.960	12.856	37.990	15.085	36.430	27.991	26.577	22.292	83,9
MČ Lava	26.210	13.636	24.980	13.051	20.730	14.590	26.390	19.588	74,2
KS Teharje	189.125	177.236	255.065	146.242	210.555	122.187	278.410	157.454	56,6
MČ Dečkovo naselje	24.203	14.499	22.103	14.594	20.933	10.004	34.373	23.936	69,6
<b>SKUPAJ</b>	<b>772.118</b>	<b>502.105</b>	<b>869.428</b>	<b>513.542</b>	<b>797.876</b>	<b>499.580</b>	<b>870.501</b>	<b>557.594</b>	<b>62,6</b>

**Najvišjo stopnjo porabe načrtovanih sredstev so v letu 2025 dosegle:**

**KD Pod gradom - 86,3 %**

**KS Šmartno v Rožni dolini - 86,0 %**

**MČ Hudinja - 83,9 %**

**Najnižjo stopnjo porabe načrtovanih sredstev so v letu 2025 dosegle:**

**MČ Kajuh -35,7 %**

**KS Aljažev hrib - 43,2 %**

**MČ Nova vas - 49,9 %**

Skozi leta je mogoče, da KS in MČ koristijo določeno leto manj sredstev iz objektivnih razlogov. Iz tega naslova smo preverili skupen trend štirih let (2022, 2023, 2024 in 2025). Koliko so imele KS in MČ na voljo sredstev in koliko sredstev so dejansko porabile.

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

Tabela 11: Načrtovani in realizirani zneski KS in MČ - za leta 2022, 2023, 2024 in 2025

Naziv MČ in KS	Skupaj proračun 22, 23, 24 in 25	Skupaj poraba 22,23,24 in 25	Indeks 4= 3/2
†	2	3	4= 3/2
KS Šmartno v Rožni dolini	170.337	199.080	85,56
KS Ljubečna	147.294	189.320	77,80
KS Ostrožno	110.754	148.685	74,49
KS Škofja vas	62.461	88.920	70,24
KS Teharje	603.119	933.155	64,63
MČ Center	56.288	87.095	64,63
MČ Savinja	65.050	102.030	63,76
MČ Dečkovo naselje	63.033	101.612	62,03
MČ Lava	60.865	98.310	61,91
KS Pod gradom	83.273	135.069	61,65
KS Trnovlje	67.372	113.360	59,43
MČ Hudinja	78.224	131.957	59,28
MČ Gaberje	71.849	122.822	58,50
MČ Slavko Slander	80.335	140.370	57,23
MČ Dolgo polje	55.362	99.095	55,87
KS Medlog	65.831	120.110	54,81
MČ Nova vas	91.170	168.833	54,00
KS Aljažev hrib	69.685	158.490	43,97
MČ Kajuh	70.519	171.610	41,09
SKUPAJ	2.072.822	3.309.923	62,62

Najnižjo stopnjo realizacije dosega MČ Kajuh, ki j v letih od 2022 do 2025 porabila le 41,09 % vseh razpoložljivih sredstev. Največ so porabili KS Šmartno v Rožni dolini (85,56%).

NO je že v letu 2024 preverjal pojasnjena odstopanja pri MČ Kajuh. Ustrezna pojasnila niso bila zavedena. V letu 2025 NO MOC preverja ali so sedaj odstopanja pojasnjena. Priporočilo 2024: NO MOC priporoča tudi občinski upravi in predstavnikom KS in MČ, da podajajo realna pojasnila za odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom.

Odstopanja od realizacije morajo biti zavedena v zaključnem računu, zato smo želeli preveriti kakšni so razlogi za odstopanja MČ Kajuh (2025 - 35,7 % realizacije načrtovanih sredstev), v letu 2024 so porabili 13.204 EUR od razpoložljivih 36.990 EUR. Poročilo o realizaciji je v zaključnem računu podrobno opisano na straneh od 427 do 429.

Poraba je kot sledi:

060235 MČ Kajuh - materialni stroški 6.671 EUR (proračun 14.490 EUR)

060236 MČ Kajuh - pogodbeno delo 2.677 EUR (proračun 3.450 EUR)

060237 MČ Kajuh - prireditve 1.687 EUR (proračun 2.700 EUR)

060355 MČ Kajuh - nakup osnovnih sredstev 2.080 EUR (proračun 16.350 EUR)

Nadzorni odbor ponovno, kot v letu 2024, ugotavlja, da je poraba sredstev v zaključnem računu opisana na vseh postavkah, vendar pojasnila niso realna:

- pri materialnih stroških: »Na podkontih z nižjim odstotkom realizacije je prišlo do odstopanja pri porabi sredstev. Sredstva na nekaterih podkontih so bila planirana tudi zaradi možnosti nepredvidenih stroškov, do katerih pa ni prišlo«.
- pri nabavi osnovnih sredstev: »Na podkontih z nižjim odstotkom realizacije je prišlo do odstopanja pri porabi sredstev. Sredstva na nekaterih podkontih so bila planirana tudi zaradi možnosti nepredvidenih stroškov, do katerih pa ni prišlo«.

**Priporočilo:** Že pri pregledu Zaključnega računa 2023 in 2024 je NO MOC ugotovil nizko porabo sredstev. Apeliramo na občinsko upravo, da redno nadaljuje z aktivnostmi in aktivno pozove tiste KS in MČ (le teh je osem, 2024 jih je bilo trinajst), ki imajo porabo v obdobju štirih let pod 60% k aktivnejšem delu. Občinsko upravo prosimo, da v odzivnem sporočilu poroča koliko je bilo izvedenih aktivnosti pospeševanja v letu 2025: redni koordinacijski sestanki, aktivna komunikacija, načrti malih del po četrtih in neposredno vključevanje lokalnih skupnosti v izvajanje projektov.

Predlagamo, da občinska uprava MOC razmisli o pripravi strategije razvoja MČ in KS za obdobje petih let (2026 do 2031).

NO MOC ponovno priporoča občinski upravi in predstavnikom KS in MČ, da podajajo realna pojasnila za odstopanja med sprejetim in realiziranim finančnim načrtom.

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave pojasnjeno:

*Pri presoji realizacije finančnih načrtov ožjih delov občine je treba upoštevati posebnost njihovega financiranja, saj lahko neporabljena sredstva prenašajo v naslednja proračunska obdobja, zato nižja realizacija v posameznem letu ne pomeni nujno tudi neaktivnosti.*

*V okviru Oddelka za splošne zadeve je vzpostavljena samostojna Služba za ožje dele in participativni proračun, katere namen je še tesnejše sodelovanje z ožjimi deli občine. Služba izvaja redne mesečne koordinacijske sestanke s koordinatorji ožjih delov, v letu 2025 smo izvedli štiri, pri čemer smo se ob polletju srečali tudi z vsemi predsedniki ožjih delov. Prav tako so se v mesecih avgustu in septembru 2025 župan in strokovne službe sestale na individualnih sestankih s predsedniki vseh ožjih delov (tudi na temo investicij ter priprave proračuna). Služba pripravlja navodila in usmeritve za posamezna področja njihovega delovanja ter zagotavlja strokovno podporo pri izvajanju aktivnosti.*

*V zadnjih dveh letih smo strokovne službe večkrat na leto izvedle skupna delovna srečanja tako s koordinatorji kot predsedniki ožjih delov (glede na vsebine organiziramo skupna srečanja in tudi ločena, samo za koordinatorje oz. predsednike). Na teh delovnih srečanjih naslavljamo različne teme, kot so npr. izhodišča za pripravo proračuna in rebalansa proračuna, spregovorimo o realizaciji prihodkov in odhodkov, o zaključnem računu, predstavljamo zakonodajne podlage, interna navodila itd. ter podajamo mnoga druga priporočila (pomembnost upravljanja z dokumentarnim gradivom, hrambe, evidentiranja, izdajanja naročilnic, pogodb itd.) in informacije, vse s ciljem izboljšanja poslovanja, aktivnega obveščanja in učinkovitega dela. Poleg rednih delovnih srečanj ožjim delom posredujemo tudi elektronska sporočila z navodili, priporočili, za katera ocenimo, da so pomembna za naše in njihovo delo.*

*V zadnjih letih lahko izpostavimo kar nekaj primerov dobrega sodelovanja z ožjimi deli predvsem v delu, ki se nanaša na manjše investicije in projekte predvsem s področja okolja, prostora in komunale. Pristojni oddelek na podlagi načrtov v določenem ožjem delu predhodno organizira srečanje in vključi predstavnike ožjih delov s prošnjo, da ožji del, če ima na voljo dovolj finančnih sredstev, projekt tudi finančno podpre. Takšnih uspešnih primerov je bilo že kar nekaj kot npr. finančna udeležba pri izvedbi sofinanciranja parkirišča, dela ceste, projektne dokumentacije itd., kar vpliva tudi na višjo realizacijo ožjih delov. V primerih izkazanega interesa potekajo tudi individualna srečanja med strokovno službo in predstavniki posameznih mestnih četrti in krajevnih skupnosti. Na teh sestankih so člani strokovne službe na razpolago za vsa morebitna vprašanja, ki se porajajo v vsakodnevem življenju mestnih četrti in krajevnih skupnosti. Res pa je, da je pogostnost interesa za takšna srečanja s strani posameznih krajevnih skupnosti oziroma mestnih četrti zelo različna. Tako imajo na dejansko realizacijo aktivnosti vpliv tudi razgovori s*

*predstavniki mestnih četrti in krajevnih skupnosti tekom leta, ko se sprotno pokažejo potrebe po različnih ureditvah, ter poleg že navedenih razpoložljivih finančnih sredstev in človeških virov tudi razni zunanji vplivi (soglasja drugih institucij, pridobivanje zemljišč ipd.).*

*Menimo, da je takšen način rednega sodelovanja, koordinacije in strokovne podpore ustrezen pristop za izboljšanje delovanja ožjih delov, zato priprava posebne strategije razvoja KS in MČ trenutno ni predvidena, bomo pa o tem predlogu razmislili. Učinke uvedenih ukrepov bomo spremljali ter po potrebi uvajali še dodatne izboljšave.*

*V prihodnje se bomo strokovne službe še bolj aktivno povezovale tako s predsedniki kot tudi koordinatori ožjih delov, tako da bo že samo načrtovanje pripomoglo k še učinkovitejši izvedbi proračunov KS in MČ, predvsem pa bomo strokovne službe tudi v prihodnje nudile aktivno podporo za vsa področja njihovega delovanja.*

### **3.3. REALIZACIJA NAČRTA RAZVOJNEGA PROGRAMA V LETU 2025**

Načrt razvojnih programov (NRP) je sestavni del proračuna in predstavlja njegov tretji del. V njem so prikazani načrtovani izdatki za investicije, investicijske transfere, državne pomoči ter druge razvojne projekte in programe za leto priprave proračuna in za naslednja leta oziroma do zaključka posameznega projekta.

Z NRP je v proračunsko načrtovanje vključeno večletno načrtovanje projektov in obveznosti, ki bodo bremenile proračune prihodnjih let. NRP izkazuje načrtovane izdatke proračuna za investicije, investicijske transfere, državne pomoči ter druge razvojne projekte in programe v prihodnjih štirih letih oziroma do zaključka financiranja posameznega projekta.

Glede na ekonomsko klasifikacijo se v NRP občinskega proračuna obvezno vključijo izdatki, ki spadajo v naslednje skupine oziroma podskupine kontov:

- 42 - Investicijski odhodki (vključno s finančnim najemom),
- 43 - Investicijski transferi,
- 410 - Subvencije.

V projekt se lahko zajame tudi druge izdatke, ki so nujno potrebni za izvedbo projekta in se izkazujejo na drugih kontih.

#### **Spreminjanje projektov v NRP**

V okviru izvrševanja proračuna se lahko spreminjajo tudi projekti v Načrtu razvojnih programov (NRP). Spremembe obsegajo uvrščanje novih projektov v NRP, spremembe obstoječih projektov ter spremembe njihovih vrednosti, dinamike financiranja in virov financiranja.

Pri pripravi in izvajanju NRP morajo biti projekti usklajeni s posebnim delom proračuna, programsko klasifikacijo in investicijsko dokumentacijo. Projekti se načrtujejo po posameznih področjih proračunske porabe, glavnih programih in podprogramih, pri čemer mora biti zagotovljena sledljivost vseh sprememb.

Če se pri projektu bistveno spremenijo ključne predpostavke izvajanja oziroma se investicijski stroški spremenijo za več kot 20 % ocenjene vrednosti projekta, je treba skladno z Uredbo o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ ustrezno novelirati investicijsko dokumentacijo. Pred vključitvijo sprememb v NRP mora novelirano investicijsko dokumentacijo potrditi pristojni organ občine, določen s statutom oziroma internimi akti občine.

Aktualni Proračunski priložnik za pripravo proračunov občin, ki ga je izdalo Ministrstvo za finance, poudarja, da morajo obrazložitve NRP vsebovati zlasti:

- razlago podatkov o projektih in programih iz NRP,
- primerjavo med načrtovanimi in realiziranimi projekti ter programi v posameznem proračunskem letu,
- opis postopkov priprave, uvrščanja in izvajanja projektov ter priprave investicijske dokumentacije,
- navedbo projektov in programov, pri katerih je prišlo do pomembnejših sprememb vrednosti,
- pojasnila sprememb ključnih dejavnikov izvajanja, zlasti sprememb virov financiranja, navedbo in opis novo uvrščenih projektov in programov ter
- izpostavitve projektov z zahtevnejšo finančno konstrukcijo, ki vključuje lastne vire, sredstva državnega proračuna, evropska sredstva, kredite ali druge vire financiranja.

V sklopu nadzora je NO MOC od občinske uprave prejel Excel preglednico NRPjev po štiri mestnih kotih glede na sprejeti proračun 2025, veljavni proračun 2025 in realizacija 2025. NO MOC je preveril ali se je v letu 2025 pri katerem izmed NRP-jev vrednost spremenila za več kot 20 % glede na celotno vrednost projekta.

Pri OB011-24-0016 - Nakup poslovnih prostorov smo prejeli ustrezno pojasnilo: Pri Načrtu razvojnih programov (NRP) »Nakup poslovnih prostorov«, številka OB011-24-0016, izhodiščna vrednost investicije spremenila za več kot 20 %, je to spremembo skladno z 8. členom Odloka o rebalansu proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 (1) obravnaval in potrdil Mestni svet Mestne občine Celje na 21. redni seji dne 10. 12. 2025.

Pri nadzoru smo zaznali še štiri večja odstopanja, višja od 20 %, ki smo jih preverili glede na vrednosti projekta in teh vrednosti ne presega za več kot 20 %. Ne glede na to smo preverili tudi, ali so odstopanja ustrezno pojasnjena (v oklepaju so navedene strani pojasnil ZR 2025):  
 OB011-22-0078 - Nakup novega vozila kategorije M1 in treh novih vozil kategorije M3 na električni pogon (str. 293 in 294 )  
 OB011-22-0081 - Poplavna varnost - Koprivnica s pritoki (str. 333)  
 OB011-24-0022 - Posodobitev naprav javne razsvetljave (2025 - 2028 ) (str. 301 in 302)  
 OB011-25-0007 - Ureditve mansarde JV dela Knežjega dvora (str. 370 in 371)

NO MOC ugotavlja, da so obrazložitve odstopanj pri navedenih projektih splošne in ne vsebujejo konkretnih razlogov za nastanek odstopanj, kot so spremembe dinamike izvedbe, spremembe investicijske dokumentacije, spremembe virov financiranja, postopkov javnega naročanja ali drugih ključnih dejavnikov izvajanja projektov. Glede na usmeritve Ministrstva za finance bi morale obrazložitve NRP jasno in konkretno pojasnjevati razloge za pomembnejša odstopanja pri izvajanju projektov.

Konkreten primer:

OB011-22-0078 - Nakup novega vozila kategorije M1 in treh novih vozil kategorije M3 na električni pogon (pojasnila str. 293 in 294 )

NRP	Konto	Opis	Sprejeti proračun: 2025/2	Veljavni proračun: 2025/2	Realizacija: 2025
1	2	3	4	5	6
OB011-22-0078		Nakup novega vozila kategorije M1 in treh novih vozil kategorije M3 na električni pogon	16.714	71.750	71.445
	4201	Nakup prevoznih sredstev	0	55.036	55.036
	4208	Študije o izvedljivosti projektov, projektna dokumentacija	16.714	16.714	16.409

V zaključnem računu 2025 je zapisano (pojasnila str. 293 in 294):

Mestna občina Celje je bila uspešna na razpisu Ekosklada in prejela odločbo o dodelitvi pravice do nepovratne spodbude za nakup treh avtobusov na električni pogon in enega

potniškega kombija na električni pogon. Na podlagi tega je v fazi nakupa treh avtobusov in enega potniškega kombija.

Za potrebe izvajanja javnega potniškega prometa Celebus je bil v letu 2025 nabavljen potniški kombi na električni pogoj, ki ima kapaciteto 8 potnikov. Namenjen bo za izvajanje prevozov na manj prometnih linijah.

Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev: Za potrebe izvajanja javnega potniškega prometa Celebus je bil v letu 2025 nabavljen potniški kombi na električni pogoj, ki ima kapaciteto 8 potnikov. Namenjen bo za izvajanje prevozov na manj prometnih linijah.

Pri projektu ni pojasnjen razlog za odstopanje od sprejetega proračuna, ampak je samo prepisana realizacija in namen investicije. To ni obrazložitev odstopanja. Iz obrazložitvev tako ni mogoče ugotoviti:

- ali je do odstopanja prišlo zaradi časovne spremembe izvedbe investicije,
- spremembe dinamike financiranja,
- spremembe obsega projekta,
- spremembe investicijske dokumentacije,
- ali drugih objektivnih okoliščin izvajanja projekta.

NO MOC ocenjuje, da takšne obrazložitve ne zagotavljajo zadostne transparentnosti spremljanja izvajanja NRP in ne omogočajo jasnega vpogleda v razloge za pomembnejša odstopanja pri izvrševanju proračuna.

Priporočilo: NO MOC priporoča, da občinska uprava pri pripravi obrazložitvev NRP v zaključnem računu dosledno in konkretno pojasnjuje razloge za odstopanja med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom ter zagotovi ustrezno sledljivost sprememb projektov, skladno z usmeritvami Ministrstva za finance, veljavno investicijsko dokumentacijo in predpisi s področja javnih financ.

### 3.4. BILANCA STANJA

Na strani aktive so se dolgoročna sredstva in sredstva v upravljanju povečala za 3,4 mio EUR medtem ko so se kratkoročna sredstva povečala za 1,9 mio EUR glede na leto 2024.

#### OSNOVNA SREDSTVA IN ODPISI

Vrednost neopredmetenih osnovnih sredstev znaša 1.335.274,88EUR in se je v primerjavi z letom 2024 znižala za 232 tisoč EUR. Vrednost opredmetenih osnovnih sredstev znaša 275.494.817,56 EUR in se je v primerjavi z letom 2024 povečala za 3 mio EUR oziroma za 1,1%.

Na str. 461 ja navedeno sledeče:

Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je v letu 2025 znašala 27.613.163,88 evrov in se je v primerjavi z letom 2025 povišala za 5,1 %, kar menimo ,da je prišlo do napake, saj znaša sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je v letu 2025 27.306.453,72 EUR in se je glede na leto 2024 povišala za 3,9%. NO prosi za pregled in obrazložitev v tem delu.

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave pojasnjeno: *Vaša ugotovitev je pravilna, prišlo je do napake. Pravilen zapis bi bil: »Sedanja vrednost opreme in drugih opredmetenih osnovnih sredstev je v letu 2025 znašala 27.306.453,72 evrov in se je v primerjavi z letom 2024 povišala za 4 %.*

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

Iz predloženega poročila o popisu sredstev in obveznosti do virov sredstev MOC za sredstva, ki so last Mestne občine Celje za leto 2025 je razvidno, da je župan MOC imenoval popisne komisije 24. 09. 2025 in da so opravile popis po stanju 31.12.2025 v določenem roku in sicer do 5.1.2025 (navedena letnica 2025- predvidevamo da gre za rok do 5.1.2026).

Pokvarjena, polomljena in tehnološko zastarela osnovna sredstva je komisija predlagala za odpis.

**Opozorilo:** V pregled in kontrolo niso bili predloženi dokumenti povezani z odpisi v letu 2025 in potrdila o uničenju odpisanih osnovnih sredstev. Prav tako ni bila predložena rekapitulacija odpisov iz katere bi bili razvidno razlogi za odpise v letu 2025. Po predložitvi zahtevane dokumentacije bomo po izvršenem pregledu dopolnili osnutek v navedenem delu.

Dne 26.5. 2026 smo preko elektronske pošte prejeli še dopolnjeno dokumentacijo in sicer Rekapitulacijo odpisov in razlag, vendar osnutka zaradi sprejema na seji NO nismo mogli več spreminjati.

K dokumentaciji je bilo podano tudi pojasnilo, da odpisana računalniška in druga oprema še vedno čaka na odvoz, v letu 2025 niso realizirali odvoza na deponijo.

Po pregledu naknadno prejete dokumentacije ugotavljamo, da niso vedno navedeni razlogi za odpis, kot tudi ne katera osnovna sredstva so predlagana za odpis, temveč zgolj vrednosti.

Iz rekapitulacij odpisov OS je pojasnjeno delno v opombah, še vedno pa ni razvidno katera osnovna sredstva so se odpisala temveč so navedena javna podjetja MOC in splošna opredelitev ( kot npr. mestna oprema).Iz prilog pa je razvidno za katero opremo gre in sicer zgolj vezano na javna podjetja MOC. Za odpisano mestno opremo v vrednosti 14.976,10 EUR bomo preverili potrdila odvozov na deponijo , ki so bila izvršena v letu 2026.

**Priporočilo:**

V poročilu rekapitulacije odpisov in razlag naj se navedejo tudi razlogi za odpis, ki jih je ugotovila popisna komisija iz prilog pa naj bo razvidno za katero opremo - pregled izločenih osnovnih sredstev iz registra osnovnih sredstev.

**GIBANJE TERJATEV DO KUPCEV IN OBVEZNOSTI DO DOBAVITELJEV**

Preverili smo gibanje terjatev do kupcev in obveznosti do dobaviteljev v letu 2025 v EUR kot sledi v nadaljevanju:

	Stanje 1.1.2025	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2025
Terjatve do kupcev skupini 12 in 14	8.730.053,56	21.291.355,79	25.698.782,70	4.322.626,65

	do 30 dni	do 180 dni	do 365 dni	do 2 let	več kot 2 leti	Skupaj
Terjatve do kupcev stanje 31.12.2025 po zapadlosti	2.021.335,08	16.890,77	2.946,71	6.628,81	2.274.625,08	4.322.426,45

Glede na časovno dinamiko plačil predlagamo, večjo skrb na strani poplačil terjatev tudi na podlagi izvršb, saj skupna zapadlost nad 30 dni predstavlja v letu 2025 53,24% zneska vseh odprtih terjatev po tabeli in sicer v višini 2.301.091,37 EUR. V letu 2024 je bil odstotek 61%, kar kaže na dejstvo, da se je dinamika malenkostno izboljšala. Na str. 461. ZR 2025 je pojasnjena izboljšava in sicer iz razloga plačila javnega podjetja Energetika Celje d.o.o..

Posebej so pojasnjeni odpisi terjatev do kupcev v letu 2025 in sicer:

A. podan je predlog za odpis terjatev do stečajne dolžnice AS-PRIMUS gradnja , inženiring in svetovanje , d.o.o. v višini 569.408,81 EUR pri čemer je navedena dejanska podlaga , da je bila terjatev MOC do stečajne dolžnice priznana v približni višini 600.168,53 evrov, nasprotna terjatev stečajne dolžnice do MOC pa v je bila bistveno nižja v ok. 42.112,48 evrov , ki je sporna in po oceni upravitelja neobstoječa.

Pri opredelitvi dejanske podlage so navedeni zneski kot približni (vendar do centa opredeljeni) in iz obrazložitve razloga za odpis je neizterljivost terjatve glede na zaključeno unovčenje premoženja in minimalno preostalo stečajno maso in načelo ekonomičnosti, saj nadaljnje uveljavljanje terjatve ne bi prineslo realnega poplačila.

B. podana je obrazložitev , da so terjatve do Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (ZZZS), Zavoda za pokojninsko zavarovanje (ZPIZ) in Centra za socialno delo (CSD) neizterljive v skupni višini 108.857,83 evrov.

Pri opredelitvi dejanskega razloga pa , da terjatve do ZZZS v višini 75.148,10 evrov niso bile pravočasno refundirane iz naslova boleznin (potekel je namreč 3 letni rok od nastanka teh terjatev) , pri terjatvah iz naslova invalidnin do ZPIZ v višini 30.948,65 evrov in kratkoročnih terjatev do CSD - odklonilni zapor v višini 2.761,08 evrov, pa ni bil pojasnjen razlog neizterljivosti.

**Priporočilo:** izvajanje notranjih kontrole glede vlaganja refundacijskih zahtevkov iz naslova boleznin ter drugih terjatev do države, saj je posledično zaradi ne vloženih refundacijskih zahtevkov (v času 3 let po nastanku terjatve in pred zastaranjem) in (ne) izterjave upravičenih terjatev do ZPIZ in CSD, bila MOC prikrajšana za 108.857,83 evrov. Gospodarna raba javnih sredstev se ne nanaša zgolj na gospodarno porabo javnih sredstev, ampak tudi na gospodarno izterjavo prihodkov.

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave pojasnjeno: *Razlog neizterljivosti terjatev do ZPIZ in CSD je enak kot pri terjatvah do ZZZS in sicer je minilo triletno obdobje po možnosti uveljavitve zahteve za poplačilo terjatve.*

Obveznosti do dobaviteljev so se v primerjavi z lanskim letom povečale, pri čemer pa je časovna dinamika pretežnega dela obveznosti ostala znotraj roka zapadlosti do 30 dni. Pri pregledu obveznosti po zapadlosti ugotavljamo ,da so obveznosti do enega leta prikazane z negativnim predznakom v višini -456 za kar bi pričakovali dodatno pojasnilo oziroma predloženo analitiko obveznosti po zapadlosti.

	Stanje 1.1.2025	Povečanje	Zmanjšanje	Stanje 31.12.2025
obveznosti do dobaviteljev konti skupini 22 in 24	5.596.441,67	96.483.732,45	93.443.789,01	8.636.385,11

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

	do 30 dni	do 90 dni	do 180 dni	do 365	Skupaj
Obveznosti do dobaviteljev stanje 31.12.2025 po zapadlosti	8.576.739,74	60.101,37	0	-456	8.636.385,11

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave pojasnjeno: *Obveznosti do enega leta predstavljajo obveznosti do strank katere so upravičene do subvencije tržne najemnin. Z njihove strani, kljub našim večkratnim pozivom, nismo prejeli veljavnega TRR-ja, da bi jim lahko ta sredstva tudi nakazali. Sem spada tudi preplačilo, zato je skupni saldo negativen.*

### 3.4.1. PODATKI O STANJU SREDSTEV NA PODRAČUNU

Tabela na satr.460 prikazuje stanje sredstev 4.212.480,76 EUR od tega proračunski sklad MOC 3.905.323,63 EUR. Iz bilance stanja na dan 31.12.2025 je razvidno, da se stanje ujema.

### 3.4.2. PODATKI O TERJATVAH iz naslova dolgoročnih naložb in posojil

Naložbe v delnice znašajo 9.106,05 EUR in se nanašajo na stanje enot premoženja v vzajemnih skladih družbe Triglav skladi. Pojasnjeno je bilo da v letu 2025 ni bilo nabav kot tudi ne prodaje.

Naložbe v deleže v javna podjetja znašajo 9.776.977,48 EUR. V primerjavi z letom 2024 so se povečale za 3 %. Najvišja sprememba je nastala pri naložbi v javno podjetje Energetika. Druge dolgoročne domače kapitalske naložbe znašajo 47.996.830,96 EUR in so se glede na leto 2024 znižale za 49.539,66 EUR- razlog je pojasnjen na str. 460 in sicer stečaj Regionalne razvojne agencije Celje d.o.o. in ustanovne vloge v navedeni višini. Druge dolgoročne kapitalske naložbe v tujini (Celeia d.o.o.) znašajo 416.982,47 EUR. V primerjavi z letom 2024 so se znižale za 508,95 EUR, pri čemer razlog popravka ni pojasnjen.

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave pojasnjeno: *Druge dolgoročne kapitalske naložbe v tujini se v celoti nanašajo na družbo Celeia d. o. o. V primerjavi z letom 2024 so se v letu 2025 naložbe znižale za 508,95 evra in sicer zaradi višje obračunane amortizacije in odpisov kot je bilo novega vložka (60.000 evrov v letu 2025).*

### 3.4.3. PODATKI O LASTNIH OPREDMETENIH OSNOVNIH SREDSTVIH

Vrednost nepremičnin znaša 248.188.363,84 EUR. V primerjavi z letom 2024 se je vrednost povečala za 1 %. Znotraj te postavke znaša vrednost zemljišč 33.498.972,22 EUR in se je zmanjšala za 4,3 % glede na leto 2024. Vrednost zgradb znaša 203.084.675,04 EUR in se je glede na leto 2024 povišala za 0,4%.

Osnovna sredstva v gradnji ali izdelavi znašajo 11.604.716,58 84EUR - vrednost se je povišala za 30,9 %.

#### 3.4.4. PODATKI O NEPLAČANIH TERJATVAH IZ PRETEKLEGA LETA

Stanje terjatev MOC na dan 31. 12. 2025 znaša 4,2 mio EUR (zgolj kto 12) , kar pomeni, da so se glede na stanje v letu 2024 zmanjšale za 49,7 %. Pojasnjen je bistven upad v delu neplačanih terjatev, ki se nanaša na plačila javnega podjetja Energetika Celje d. o. o. v proračunski sklad iz naslova najemnine za uporabo infrastrukture.

Do uporabnikov enotnega kontnega načrta je Mestna občina Celje imela 67.065,24 evrov neplačanih terjatev, kar je za 40,4 % manj kot v letu 2024.

Po osnutku poročila je NO prejel z dne 10.6.2026 Odzivno poročilo na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave pojasnjeno: *V terjatvah zapadlimi nad 2 leti se v znesku 1,5 milijona evrov nanašajo na javno podjetje Energetika Celje d. o. o., znesek kompenziramo s tekočimi prejetimi računi za vzdrževanje in investicije. Preostali znesek zapadlih terjatev nad 2 leti se nanaša na stečaje in vložene izvršbe, katere v glavni knjigi vodimo pod konti 1291 in 1292.*

##### Priporočilo:

Pri pregledu ZR leta 2024 je NO priporočal, da se terjatve spremljajo in tekoče izterjujejo in se o (ne)uspešnosti tudi vodi evidenca, ki naj bo del obrazložitve zaključnega računa. Pri pregledu leta 2025 ugotavljamo, da je v ZR 2025 na str. 460-461 pojasnjeni odpisi terjatev 2025, kar je seveda pohvalno. Priporočamo, da se za terjatve po roku zapadlosti nad 2 leti pripravi seznam, se preučijo razlogi za neplačilo ter nato vložijo izvršbe.

#### 3.4.5. PODATKI O NEPLAČANIH OBVEZNOSTIH IZ PRETEKLEGA LETA

Mestna občina Celje izkazuje na dan 31.12.2025 kratkoročne obveznosti do zaposlenih (za plačo, nadomestila in druge prejemke iz delovnega razmerja ter z njimi povezane davke in prispevke za mesec december 2025) v skupnem znesku 568.390,79 EUR, do dobaviteljev v znesku 4.633.481,36 EUR, druge obveznosti iz poslovanja v skupnem znesku 1.294.563,98 EUR (od tega 1 mio EUR obveznosti za plačilo DDV-ja), obveznosti do uporabnikov enotnega kontnega načrta v znesku 4.002.903,75 EUR. Poleg navedenih je imela še izkazane obveznosti za prejete predujme in varščine v višini 6.747,39 EUR ter kratkoročne obveznosti iz financiranja v višini 17.527,47 EUR.

#### 3.4.6. IZVENBILANČNE POSTAVKE

Izvenbilančne bilančne terjatve in obveznosti so postavke, ki niso prikazane na strani sredstev ali obveznosti v bilanci stanja, vendar predstavljajo potencialno terjatev ali obveznost plačila ali opravljanja storitev v prihodnje.

V sklopu nadzora se je opravil pregled vrste postavk, ki so zajete v znesku, izkazanem na kontih izvenbilančne evidence. Na strani 463 je podano pojasnilo: *Mestna občina Celje na izvenbilančnih kontih vodi evidence prejetih bančnih garancij, izvršb in lastnih vlaganj drugih subjektov v sredstva Mestne občine Celje. Stanje na dan 31. 12. 2025 je 1.578.715,51 evrov.*

V Ajpes tabelah je bila izkazana vrednost izvenbilančnih evidenc: 1.578.715,51 EUR, v posredovani Bruto bilanci je zaveden znesek izvenbilančnih evidenc v višini 1.578.715,51 EUR. Poročanje je skladno z računovodskimi izkazi.

### 3.4.7. POROČILO O UPRAVLJANJU DENARNIH SREDSTEV SISTEMA EZR

V sklopu nadzora v letu 2024, ki se je nanašal na Zaključni račun za leto 2023, je NO MOC občinsko upravo zaprosil tudi za Poročilo o upravljanju denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa, ki predstavlja sestavni del zaključnega računa. Ob tem je NO MOC podal priporočilo, da se navedeno poročilo pripravi skladno z navodili in usmeritvami, določenimi v veljavnem priročniku Ministrstva za finance.

V okviru Zaključnega računa za leto 2025 ustrezno vključeno tudi poglavje 2.5. Poročilo o upravljanju denarnih sredstev sistema enotnega zakladniškega računa. NO MOC je preveril vsebino navedenega poročila in ugotavlja, da je podrobnejša obrazložitev pripravljena na straneh 463 do 465 Zaključnega računa.

## 4. UGOTOVITVE IN PRIPOROČILA

Objavo proračuna, sprememb proračuna, rebalansa in zaključnega računa proračuna pogojuje 154. člen Ustave s čimer občina zadosti proračunskemu načelu javnosti. Na tej podlagi je širši javnosti omogočeno, da je seznanjena s proračunskimi prihodki in nameni njihove porabe. Na ta način je omogočen tudi nadzor nad subjekti (neposrednimi in posrednimi uporabniki), ki sodelujejo pri pripravi, sprejemanju in izvrševanju proračuna. Občinski proračun mora biti objavljen v obliki, ki ta nadzor omogoča, kar pomeni objavo v uradnem glasilu občine ali Uradnem listu Republike Slovenije (UL RS).

Zaključni račun proračuna Mestne občine Celje za leto 2025 je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 170/2026 z dne 2.4.2026, na osnovi sprejema na 23.redni seji Mestnega sveta MOC dne, 1.4.2026. V zaključnem računu ugotavljamo skladnost sprejetega proračuna, to je načrtovanih prihodkov in odhodkov, z njegovo dejansko porabo. V letu 2025 je MOC sprejela Proračun, kateremu sta tekom leta sledila dva Rebalansa.

Nadzorni odbor ugotavlja, da je gradivo Zaključnega računa Mestne občine Celje za leto 2025 pripravljeno pregledno in skladno z veljavnimi predpisi ter v večjem delu upošteva priporočila Ministrstva za finance glede vsebine obrazložitve proračuna in Načrta razvojnih programov. Pozitivno ocenjujemo napredek pri transparentnosti prikaza porabe javnih sredstev in izboljšano sledljivost posameznih proračunskih postavk ter projektov.

Nadzorni odbor je v okviru nadzora posebno pozornost namenil tudi preverjanju izvajanja priporočil iz preteklih let. Ugotavljamo, da določena priporočila še vedno niso bila v celoti realizirana oziroma pojasnila ostajajo presplošna. To velja predvsem za obrazložitve odstopanj pri finančnih načrtih KS in MČ ter pri posameznih projektih NRP, kjer niso vedno jasno navedeni konkretni razlogi za spremembe dinamike izvedbe, financiranja ali realizacije projektov.

Glede na pregledano dokumentacijo neskladja med načrtovanim in realiziranim proračunom niso bila ugotovljena. Priporočamo, da se proračun skrbno načrtuje glede na analizo porabe v preteklem obdobju kot tudi glede na planirane postavke. Posebej naj se nameni dodatna pozornost postavkam, na katerih je bilo ugotovljeno prvotno odstopanje in predlagamo tudi, da se preučijo razlogi.

Nadzorni odbor po pregledu dokumentacije v okviru ugotovitev podaja naslednja priporočila občinski upravi:

- da dosledno izvajajo določbe Pravilnika o pošiljanju podatkov o stanju in spremembah zadolžitve pravnih oseb javnega sektorja in občin ter pravočasno pridobiva vse zahtevane podatke in obrazce od posrednih uporabnikov, tudi v primerih, ko ti ne izkazujejo zadolženosti,

MESTNA OBČINA CELJE  
NADZORNI ODBOR

- da aktivno spremlja izvajanje finančnih načrtov KS in MČ ter nadaljuje aktivnosti za povečanje realizacije sredstev pri tistih KS in MČ, kjer je poraba v daljšem obdobju nizka,
- da pripravi sistemske ukrepe oziroma strategijo razvoja KS in MČ za obdobje 2026-2031,
- da pri obrazložitvah zaključnega računa dosledno in konkretno pojasnjuje razloge za odstopanja med sprejetim, veljavnim in realiziranim proračunom in pri pripravi proračuna načrtuje obseg denarnih sredstev glede na realno pričakovanje izvedbe projektov in tudi porabe,
- da zagotovi večjo sledljivost sprememb projektov v Načrtu razvojnih programov ter ustrezno obrazložitev sprememb investicijskih vrednosti, dinamike izvedbe in virov financiranja,
- da posebno pozornost nameni notranjim kontrolam v delu izvajanja refundacij - bolniških nadomestil in drugih terjatev do države in odpravi pomanjkljivosti ugotovljene na podlagi izjave o oceni notranjega finančnega nadzora - objava v ZR 2025 na str. 24-26,
- da v poročilu rekapitulacije odpisov in razlag naj se navedejo tudi razlogi za odpis, ki jih je ugotovila popisna komisija iz prilog pa naj bo razvidno za katero opremo - pregled izločenih osnovnih sredstev iz registra osnovnih sredstev.
- ter da nadaljuje aktivnosti za učinkovito spremljanje terjatev, izvrševanja projektov in gospodarno porabo javnih sredstev.

Tudi po prejemu Odzivnega poročila na Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa proračuna Mestne občine Celje za leto 2025, kjer je bilo iz strani občinske uprave veliko dodatnih pojasnil NO vztraja na podanih priporočilih.

Nadzorni odbor ocenjuje, da občinska uprava na področju priprave zaključnega računa in transparentnosti porabe sredstev izkazuje viden napredek ter upošteva priporočila nadzornega odbora iz preteklih let. Kljub temu ostajajo posamezna področja, kjer so še možnosti za dodatne izboljšave, predvsem pri vsebinskem pojasnjevanju odstopanj ter spremljanju izvajanja projektov NRP. Nadaljnje dosledno izvajanje priporočil bo prispevalo k še večji preglednosti, gospodarnosti in učinkovitosti izvrševanja proračuna.

Nadzor sta opravili:

mag. Sabina Lamut,  
predsednica nadzornega odbora



Mateja Pilko, univ.dipl.oec.,  
članica nadzornega odbora

Številka: 011-3/2022-109  
Datum: 30. 6.2026