

Afdeling Woonzorg

Koning Albert II-laan 35 bus 33

1030 Brussel

raas@vlaanderen.be

BIJLAGE

Toelichting bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 oktober 2023 tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf

- de verlenging en uitbreiding van de maatregelen inzake flexibiliteit van de personeelscategorieën die in aanmerking komen voor financiering voor de facturatiejaren 2024 t.e.m. 2026;
- de verlenging van de maatregelen tot een meer proportionele sanctie bij een tekort op de financieringsnormen voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaar 2024;
- de financiering van zijnstroomzorgkundigen;
- de afwijkmogelijkheid op de opleidingsvoorwaarden voor de logistiek medewerker in de zorg;
- de financiering van de BelRAI-coördinator.

Bijlage bij de brief TFO/2023/12 van 24/10/2023

INHOUDSOPGAVE

Inleiding	3
1 Verlenging maatregelen bijkomende flexibiliteit in het kader van de financiering t.e.m. facturatiejaar 2026	4
2 Verlenging van de maatregel tot een meer proportionele sanctie bij een tekort op de financieringsnormen t.e.m. facturatiejaar 2024	4
3 Financiering zijinstroom	5
3.1 Zijinstroomzorgkundigen.....	5
3.2 Logistiek medewerkers in de zorg	6
4 BelRAI-coördinator	7
5 Website en contact	8

INLEIDING

Op 14 oktober 2022 keurde de Vlaamse Regering een besluit¹ goed dat voorzag in bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra. Dat besluit voorzag onder andere in volgende maatregelen:

Referentieperiodes van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2023 (BVR VSB, [artikel 475, §3](#))

- De inzet van zelfstandig verpleegkundig of zorgkundig personeel via ondernemingscontract;
- De inzet van verpleegkundig personeel in dienst bij een andere zorgvoorziening, via een uitleningsovereenkomst;
- De inzet van zorgkundigen via een uitzendkantoor.

Referentieperiodes van 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2022 (BVR VSB, [artikelen 479, 482 en 487](#))

- Een meer proportionele sanctie bij een tekort op de norm (deel A1) bij de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor het facturatiejaar 2023, nl. de tijdelijke opschorting van:
 - o een pro rata vermindering van het deel A1 op het niveau dat het tekort zich afspeelt;
 - o het wegvallen van de financiering van verpleegkundigen A1 op niveau verpleegkundigen A1;
 - o het wegvallen van het volledige deel A2.

Structureel

- De financiering van logistiek medewerkers in de zorg via het deel A2 van de basistegemoetkoming voor zorg (BVR VSB [artikel 431](#));
- Uitbreiding van de kwalificaties die in aanmerking komen als personeel voor reactivering (BVR VSB [artikel 487](#)).

De actuele arbeidsmarktsituatie is het afgelopen jaar nog niet in die mate verbeterd dat de problematiek inzake het vinden van zorgpersoneel is opgelost, integendeel. Het is voor woonzorgcentra, desgevallend met bijhorend centrum voor kortverblijf², nog steeds zeer moeilijk om geschikt zorgpersoneel te vinden.

Met onze brief van 10 juli 2023 informeerden we u over de beslissing van de Vlaamse Regering van 7 juli 2023 tot principiële goedkeuring van een ontwerpbesluit dat voorziet in bepaalde maatregelen. Op 6 oktober 2023 keurde de Vlaamse Regering het besluit definitief goed.

U vindt in dit document een overzicht van de definitief goedgekeurde maatregelen. Daar waar er een wijziging is ten opzichte van de principiële goedkeuring, geven we dit in **groene tekst** weer.

¹ [Besluit van de Vlaamse Regering van 14 oktober 2022 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 tot financiering van sommige sociale akkoorden in bepaalde gezondheidsinrichtingen en -diensten, wat betreft bijkomende flexibiliteit in de personeelsinzet in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf](#)

² Verder in deze bijlage 2 wordt onder woonzorgcentrum steeds woonzorgcentra, desgevallend met bijbehorend centrum voor kortverblijf bedoeld.

1 VERLENGING MAATREGELEN BIJKOMENDE FLEXIBILITEIT IN HET KADER VAN DE FINANCIERING T.E.M. FACTURATIEJAAR 2026

Het op 6 oktober 2023 goedgekeurde besluit voorziet vooreerst in volgende maatregelen die voortbouwen op het besluit van 14 oktober 2022:

- **De verlenging van de maatregelen inzake personeelsinzet tot en met de referentieperioden die lopen van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2025.**
Ook voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor facturatiejaren 2025 en 2026 komt de inzet van volgend personeel in aanmerking:
 - o de inzet van zelfstandig verpleegkundig of zorgkundig personeel via ondernemingscontract;
 - o de inzet van verpleegkundig personeel in dienst bij een andere zorgvoorziening, via een uitleningsovereenkomst;
 - o de inzet van zorgkundigen via een uitzendkantoor.
- **We breiden deze categorieën aan medewerkers bovendien uit met** de inzet van zorgkundig personeel in dienst bij een andere zorgvoorziening, via een uitleningsovereenkomst. Dit met terugwerkende kracht vanaf 1 juli 2022 zodat deze personeelsleden ook in aanmerking komen voor de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor de facturatiejaren 2024, 2025 en 2026, dus **in de referentieperioden die lopen van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2025.**

We benadrukken dat deze personeelsinzet in de twee bovenvermelde punten een tijdelijke en geen structurele oplossing mag zijn. Er wordt van de voorziening verwacht dat ze de zoektocht naar eigen loontrekkend en statutair personeel verderzet.

2 VERLENGING VAN DE MAATREGEL TOT EEN MEER PROPORTIONELE SANCTIE BIJ EEN TEKORT OP DE FINANCIERINGSNORMEN T.E.M. FACTURATIEJAAR 2024

We verlengen de maatregelen tot een meer proportionele sanctie bij een tekort op de norm (deel A1) zodat de tijdelijke opschorting van de hogervermelde sancties ook van toepassing is bij de berekening van de basistegemoetkoming voor zorg voor het facturatiejaar 2024, op basis van de gegevens in de afgelopen referentieperiode **van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2023.**

Dat betekent wel dat de sancties opnieuw van toepassing zijn vanaf de referentieperiode die startte op 1 juli 2023, dit is dus van toepassing op de berekening van de basistegemoetkoming zorg voor het facturatiejaar 2025.

3 FINANCIERING ZIJNSTROOM

Met de brief van de minister van 9 juni 2023 (referentie 23-1622)³ bezorgden we u informatie over het structureel instroomkanaal in de woonzorgcentra dat wordt uitgevoerd in het kader van het actieplan (zij-)instroom dat de minister samen met de sociale partners heeft uitgewerkt. Werknemers die zich inschrijven in een kwalificerende opleiding zorgkundige of logistiek medewerker in de zorg komen ook in aanmerking voor de financiering via de basistegemoetkoming voor zorg.

3.1 ZIJNSTROOMZORGKUNDIGEN

Met het goedgekeurde besluit, voorziet de Vlaamse Regering dat personeelsleden die de job van zorgkundige ambiëren en daarvoor een kwalificerend opleidingstraject volgen in het kader van het structurele instroomkanaal voor de zorg- en welzijnssectoren, vanaf de referentieperiode van 1 juli 2022 tot en met 30 juni 2023 in aanmerking komen voor financiering via de basistegemoetkoming voor zorg.

In het kader van de financiering wordt een zijnstroomzorgkundige op eenzelfde manier in de berekening van het deel A1, A2 en A3 meegenomen als een volwaardig zorgkundige, onder volgende voorwaarden:

- 1° *het personeelslid is niet voldoende gekwalificeerd om als zorgkundige tewerkgesteld te worden, en:*
 - a. *is een personeelslid dat al in loondienst is of statutair bij de voorziening werkt in een andere functie en een opleidingstraject volgt in een kwalificerende opleiding tot zorgkundige van maximaal anderhalf jaar voltijds;*
 - b. *of is een nieuwe tewerkstelling die uiterlijk binnen zes maanden na de datum van aanwerving start in een kwalificerende opleiding tot zorgkundige van maximaal anderhalf jaar voltijds;**het opleidingstraject in het kader van het structureel instroomkanaal, vermeld in a) en b) kan in onderling akkoord tussen werkgever en werknemer en op vraag van de werknemer bij uitzondering ook op deeltijdse basis worden opgenomen;*
- 2° *het personeelslid is aangeworven met een contract van onbepaalde duur;*
- 3° *het personeelslid ontvangt tijdens het opleidingstraject een loon van het woonzorgcentrum, in voorkomend geval van het bijbehorende centrum voor kortverblijf, volgens de voorwaarden die bepaald zijn in de toepasselijke sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten of volgens de geldende loonvoorwaarden die van toepassing zijn bij de lokale besturen;*
- 4° *het personeelslid heeft het recht om tijdens het opleidingstraject afwezig te zijn op het werk op lesdagen, stagedagen en tijdens de examenperiode, met behoud van het loon, dat het woonzorgcentrum op de gewone tijdstippen uitbetaalt;*
- 5° *de tijd dat het personeelslid afwezig is om lessen te volgen, examens af te leggen en stages te lopen, komt in aanmerking als gelijkgestelde dagen of uren;*
- 6° *het personeelslid krijgt van het woonzorgcentrum, in voorkomend geval van het bijbehorende centrum voor kortverblijf, coaching en begeleiding op de werkvloer;*
- 7° *het personeelslid wordt door het woonzorgcentrum, in voorkomend geval door het bijbehorende centrum voor kortverblijf, aangesteld als zorgkundige zodra de kwalificerende opleiding met vrucht is*

³ Publieke woonzorgcentra: [Brief minister \(23-1622\) - structureel instroomkanaal in de publieke zorg- en welzijnsvoorzieningen](#)
Private woonzorgcentra: [Brief minister \(23-1622\) - structureel instroomkanaal in de woonzorgcentra \(private sector\)](#)

voltooid en het personeelslid als zorgkundige geregistreerd is. Het personeelslid is vanaf dat ogenblik niet langer een zijinstroomzorgkundige;

8° Volgende prestaties komen in aanmerking:

- a. de prestaties als zijinstroomzorgkundige van een personeelslid dat al in loondienst is of statutair bij de voorziening werkt in een andere functie, komen in aanmerking vanaf de datum dat de kwalificerende opleiding als zijinstroomzorgkundige begint;
- b. of de prestaties als zijinstroomzorgkundige van het personeelslid dat als nieuwe tewerkstelling wordt aangeworven, kunnen tot maximaal zes maanden voor de aanvang van de kwalificerende opleiding tot zorgkundige in aanmerking komen.

Onder “nieuwe tewerkstelling” in de zin van punt 1° en 8° wordt begrepen: “de medewerker werkte, ongeacht de functie, gedurende de voorgaande drie maanden voorafgaand aan de aanwerving niet in loondienst of statutair in de voorziening in kwestie;”.

3.2 LOGISTIEK MEDEWERKERS IN DE ZORG

Voor de logistiek medewerkers in de zorg werd er met het hogervermelde besluit van 14 oktober 2022 een financiering via het deel A2 van de basistegemoetkoming voor zorg voorzien. De logistiek medewerker in de zorg moet daarbij voldoen aan volgende voorwaarden ([BVR VSB, artikel 487, §2](#)):

- 1° de logistiek medewerker in de zorg is op zijn vroegst vanaf 1 juli 2021 bijkomend tewerkgesteld als nieuwe tewerkstelling of met een contractuitbreiding. De logistiek medewerker in de zorg wordt niet tewerkgesteld als vervanger eindloopbaan. In het geval van contractuitbreiding moet er in vervangende tewerkstelling worden voorzien.
- 2° de logistiek medewerker in de zorg is tewerkgesteld met een contract van onbepaalde duur volgens de loonkostenvergoeding die past bij de functie-inhoud zoals overeengekomen in de collectieve arbeidsovereenkomsten en de protocollen tussen vakbonden en werkgevers in de private en publieke sector;
- 3° de logistiek medewerker voldoet aan één van volgende opleidingsvoorwaarden:
 - a. de opleidingen die in aanmerking komen en die door de minister worden bepaald met toepassing van volgende criteria: de logistiek medewerker voltooide de opleiding en verwierf een diploma, getuigschrift, certificaat of bewijs van beroepskwalificatie in de door de minister te bepalen opleidingen in het domein of studiegebied personenzorg, gezondheidszorg of welzijn bij een ~~door de Vlaamse overheid~~ erkende onderwijsinstelling of opleidingsinstelling;
 - b. de opleidingen die in aanmerking komen en die door de minister worden bepaald met toepassing van volgende criteria: de logistiek medewerker is actief ingeschreven voor een van de door de minister te bepalen opleidingen in het domein of studiegebied personenzorg, gezondheidszorg of welzijn bij een door de Vlaamse overheid erkende onderwijsinstelling of opleidingsinstelling;
 - c. de logistiek medewerker in de zorg heeft minstens 60 studiepunten behaald op niveau van een professioneel gerichte bacheloropleiding in de studiegebieden gezondheidszorg of sociaal-agogisch werk of minstens 60 studiepunten behaald op het niveau van een graduaatsopleiding in het sociaal- agogisch werk of 2 modules van de opleiding verpleegkunde van het hoger beroepsonderwijs;

- d. *de logistiek medewerker is actief ingeschreven in een opleiding tot verpleegkundige of zorgkundige;*
- e. *de logistiek medewerker heeft met succes een EVC-traject doorlopen dat competenties bevat van logistiek assistent in de zorg of ermee verwant is in een door de Vlaamse overheid erkend EVC-testcentrum, zoals bepaald in artikel 6 van het decreet van 26 april 2019 betreffende een geïntegreerd beleid voor de erkenning van verworven competenties en verwierf een bewijs van beroepskwalificatie. De minister bepaalt de bewijzen van beroepskwalificatie die recht geven op een tewerkstelling als logistiek medewerker in de zorg.*

Met het ontwerpbesluit dat de Vlaamse Regering op 7 juli 2023 principieel goedkeurde, voorzien we een vierde punt dat aan de voorwaarden wordt toegevoegd. Deze maatregelen moeten het woonzorgcentra makkelijker maken om een medewerker, die in de nabije toekomst, en maximaal binnen zes maanden, een gekwalificeerde opleiding start, aan te werven, en in aanmerking te nemen voor financiering:

4° de prestaties van de logistieke medewerkers in de zorg die als nieuwe tewerkstelling worden aangeworven, maar nog een opleiding moeten volgen als vermeld in punt 3°, kunnen tot maximaal zes maanden voor de aanvang van de opleiding in aanmerking komen voor de financiering. In afwijking van punt 3°, b) en d), hoeft de logistieke medewerker in de zorg die als nieuwe tewerkstelling is aangeworven, nog niet actief te zijn ingeschreven in de zes maanden vóór de start van de opleiding. De logistieke medewerker in de zorg die als nieuwe tewerkstelling is aangeworven, start uiterlijk binnen zes maanden een opleiding als vermeld in punt 3°.

Onder “nieuwe tewerkstelling” wordt in dit artikel begrepen: de medewerker werkte, ongeacht de functie, gedurende de voorgaande drie maanden voorafgaand aan de aanwerving, niet in loondienst of statutair in de voorziening in kwestie.

Tevens voorzien we een afwijkingsprocedure op de opleidingsvoorwaarden. Op het voldoende gemotiveerde verzoek van het woonzorgcentrum, kan de leidend ambtenaar een afwijking toestaan van de hogervermelde opleidingen. De opleiding die het voorwerp is van de afwijkingsaanvraag moet zich wel bevinden in het domein of studiegebied personenzorg, gezondheidszorg of welzijn bij een onderwijsinstelling of opleidingsinstelling die ~~door de Vlaamse overheid~~ is erkend. Met deze procedure willen we tegemoetkomen aan het snel veranderende landschap aan opleidingen die niet meteen in het ministerieel besluit gevat kunnen worden. Een aanvraagformulier is hiervoor ter beschikking gesteld op de website⁴ van het departement.

Het ministerieel besluit tot bepaling van de opleidingsvoorwaarden voor de logistieke medewerkers in de zorg⁵ wordt in de komende tijd geactualiseerd.

4 BELRAI-COÖRDINATOR

Sinds 1 juni 2023 rollen woonzorgcentra het BelRAI LTCF-instrument uit in de dagelijkse zorgverlening. Dit gaat gepaard met een cultuurverandering. Door een BelRAI-coördinator vrij te stellen, kan deze de zorgverleners op

⁴ <https://www.zorg-en-gezondheid.be/regelgeving-financiering-ouderenzorg-vlaamse-sociale-bescherming>

⁵ [Ministerieel besluit tot bepaling van de opleidingsvoorwaarden voor de logistieke medewerkers in de zorg, vermeld in artikel 487, §2, zesde lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming](#)

de vloer begeleiden in de vertaling van de BelRAI-resultaten in de rechtstreekse zorgverlening, multidisciplinair afstemmen met CRA en huisarts, de gezondheidstoestand verduidelijken, enzovoort... De BelRAI-coördinator heeft een belangrijke zorgfunctie die de basiszorg versterkt.

Met het besluit keurde de Vlaamse Regering de introductie van een BelRAI-coördinator binnen de financiering van woonzorgcentra en centra voor kortverblijf goed. Per 100 bewoners kan er 0,5 VTE BelRAI-coördinator vanaf facturatiejaar 2025 (referentieperiode 1 juli 2023 – 30 juni 2024) in aanmerking komen voor financiering voor zover er nog marge is binnen het deel A2. Deze maatregel volstaat niet om in ieder woonzorgcentrum een BelRAI-coördinator te financieren, maar we zien dit als een eerste initiatief om het belang van een BelRAI-coördinator kracht bij te zetten.

Vermits de BelRAI-coördinator in aanmerking komt voor financiering vanaf 1 juli 2023 zal u deze gegevens pas moeten registreren in de eCalcura toepassing in het e-loket. Hierover volgt later nog de nodige toelichting.

De BelRAI-coördinator komt in aanmerking voor financiering als die voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° *de BelRAI-coördinator werkt met een contract van onbepaalde duur als loontrekkend of statutair personeel volgens de loonkostenvergoeding die past bij de functie-inhoud, zoals overeengekomen in de collectieve arbeidsovereenkomsten en de protocollen tussen de vakbonden en werkgevers in de private en publieke sector;*
- 2° *de functie van BelRAI-coördinator kan opgenomen worden door een personeelslid of door verschillende personeelsleden;*
- 3° *in het contract is bepaald voor hoeveel uur per week het personeelslid in kwestie is vrijgesteld voor de functie van BelRAI-coördinator. De minister kan bijkomende opleidingsvoorwaarden, opdrachten en beleidsprioriteiten van de BelRAI-coördinator vastleggen.*

De BelRAI-coördinator komt in aanmerking voor financiering aan een loonkost van 75.385,72 euro aan de huidige index (123,14).

5 WEBSITE EN CONTACT

Alle brieven in het kader van de financiering van residentiële ouderenzorgvoorzieningen vindt u ook terug op onze [brievenpagina](#).

Voor meer vragen kan u ons contacteren via raas@vlaanderen.be of via de berichtenmodule van het e-loket.