



Projet de redevabilité des gouvernements en matière de respect des budgets consacrés à la PF
Lancement des tableaux de bord du budget pour la planification familiale des AF 2019/20 et AF 2020

PAI
pai.org

30 novembre 2022 | 9h30-11h00 EST



MOT DE BIENVENUE ET PRÉSENTATIONS

Christina Wegs, VP des Programmes
mondiaux et du Plaidoyer, PAI



Panélistes :

Jérôme Chatigre, Directeur exécutif, Groupe de Recherche d'Action et de Formation en Epidémiologie et en Développement (GRAFED), Bénin

Wezi Mjojo, Chef des finances et de l'administration, Malawi Network of AIDS Service Organisations (MANASO)

Charity Nagemi, Économiste de la santé, Samasha, Ouganda

Jennifer Sleboda, Cheffe de projet, PAI

Julien Tingain, Président, Initiative pour la Justice Sociale, la Transparence et la Bonne Gouvernance en Côte d'Ivoire (SOCIAL JUSTICE)

Remarques finales :

Amos Mwale, Directeur exécutif, Centre for Reproductive Health and Education (CRHE), Zambie

Modératrice :

Christina Wegs, Vice-présidente des Programmes mondiaux et du Plaidoyer, PAI



CONTEXTE ET PRINCIPALES CONCLUSIONS

Jennifer Sleboda, Cheffe de projet, PAI

Projet de redevabilité des gouvernements en matière de respect des budgets consacrés à la PF

- Ce projet est financé par Hewlett, lancé en 2017. Actuellement en phase 3.
- Il apporte son soutien à 10 OSC dans 7 pays africains afin de tenir redevables leurs gouvernements à l'égard de leurs engagements pris d'accroître leurs investissements nationaux en matière de PF et de renforcer la transparence des données budgétaires relatives à la PF.
- Les OSC partenaires font le suivi des budgets consacrés à la PF afin de générer des données probantes servant à éclairer un plaidoyer en temps réel et un **tableau de bord annuel du budget pour la PF**, un outil de plaidoyer utilisé avec les décideurs politiques.
- Il du **Cadre commun de mesure des dépenses publiques en matière de PF**, une méthodologie de suivi et de redevabilité développée dans le cadre de ce projet par PAI et les OSC partenaires (dont Samasha, CRHE).
- Ces tableaux de bord du budget pour la PF constituent le 3ème ensemble de tableaux de bord annuels produit jusqu'à présent.

Cadre commun de mesure des dépenses publiques en matière de PF

- Mesure les performances des gouvernements en ce qui concerne leurs investissements dans les produits et services de PF.
- Il s'agit d'un ensemble d'indicateurs que les chargés de plaidoyer des OSC (et d'autres) peuvent utiliser pour faire le suivi des dépenses du gouvernement en matière de PF de manière comparable entre tous les pays.
- Il existe **10 indicateurs** classifiés selon quatre types d'informations relatives au cycle de planification et de budgétisation :
 - Le besoin de financement
 - L'allocation
 - Les décaissements
 - Les dépenses
- Volet **Transparence** : il est nécessaire pour mesurer l'accès aux données budgétaires en matière de PF à des fins de suivi et de redevabilité.

Outils associés :

- Le tableau de bord/outil en ligne de suivi du budget consacré à la PF en temps réel
- Tableau de bord des budgets pour la PF

Principales conclusions tirées de l'utilisation des tableaux de bord

1. Les pays financeront plus probablement les produits contraceptifs que les programmes de PF nécessaires pour distribuer à la fois les produits et les services.
2. Au fil du temps, les gouvernements parviennent à mieux dépenser pleinement les ressources nationales allouées aux produits contraceptifs.
3. Toutefois, il est presque impossible de savoir dans quelle mesure les gouvernements dépensent leurs ressources nationales ou celles des bailleurs de fonds concernant les services de PF.
4. Les données relatives à l'allocation et les dépenses en PF des sept pays pour les quatre AF ayant fait l'objet d'un suivi ne montrent pas d'accroissement constante des investissements dans la PF au fil du temps.
5. Certaines améliorations ont été obtenues dans le domaine de la transparence des données budgétaires liées à la PF au fil du temps.



**PREMIÈRE SÉRIE DE
QUESTIONS À
D'AUTRES MEMBRES
DU PANEL**

Question 1 :

Quelles sont les principales conclusions concernant les budgets pour la PF du dernier tableau de bord d'évaluation de votre pays ?

TABLEAU DE BORD DU BÉNIN

PRINCIPALES CONCLUSIONS

- Les allocations pour la PF en % des besoins en financement ont diminué entre l'AF 2019 et l'AF 2020, pour les programmes (67,4 % à 40,7 %) et les produits (45,3 % à 31,3 %).
- L'allocation pour les programmes de PF en % du budget du ministère de la Santé a diminué entre l'AF 2019 et l'AF 2020, passant de 1,5 % à 1,2 %. Les produits de PF sont restés les mêmes (0,4 %) au cours des deux années.
- La transparence a augmenté de 2019 à 2020, plus de données sont disponibles en 2020 qu'en 2019.
- De façon globale selon les tendances, les allocations pour les programmes et les produits comme des parts du besoin en financement ont considérablement augmenté de 2018 à 2019, puis ont chuté en 2020.

TABLEAU DE BORD DE LA CÔTE D'IVOIRE

PRINCIPALES CONCLUSIONS

- Alors que l'allocation pour les programmes de PF est restée la même en AF 2019 et AF 2020 à hauteur de **108,5 millions FCFA**, l'allocation comme une part du besoin en financement a diminué de **3,9 % à 3,4 %**.
- L'allocation pour les produits de PF est restée la même en AF 2019 et AF 2020 à hauteur de **400 millions FCFA**. L'allocation comme une part du besoin en financement s'élevait à **15,3 %** dans les 2 années.
- Le taux de dépenses pour l'allocation aux programmes de PF est passé de **100 % en AF 2017 à 20 % en AF 2018**.
- Il n'y avait aucune dépense sur les produits de PF de l'AF 2017 à l'AF 2019.
 - En AF 2017, il n'y avait pas d'allocation
 - En AF 2018 et AF 2019, les allocations ont été faites, mais rien n'a été dépensé
- Les dépenses pour l'allocation aux programmes de PF comme une part du besoin en financement sont passées de **2,3 % à 1 %** entre l'AF 2017 et l'AF 2018.
 - C'est parce que seulement **20 %** de l'allocation de l'AF 2018 a été dépensé

À NOTER :

- Les données sur les dépenses des AF 2019 et 2020 pour les programmes de PF ne sont pas disponibles.
- Les données sur les dépenses de l'AF 2020 pour les produits de PF ne sont pas disponibles.

TABLEAU DE BORD DU MALAWI

PRINCIPALES CONCLUSIONS

- Aucune allocation budgétaire pour les programmes de PF a été octroyée.
- Le nombre d'allocations pour les produits de PF a augmenté au cours des années précédentes.
- La part de l'allocation par rapport aux besoins de financement est passée de 2,6 % en 2017/18 à 1,5 % en 2019/20.
- Les dépenses budgétaires relatives à la PF passent de 73 % à 100 % en 2019/20.
- Les dépenses gouvernementales consacrées aux produits de PF comme une part du besoin en financement total ont fluctué entre 1 % et 2,2 % sur une période de 4 ans (AF 2016/17 - AF 2019/20).

TABLEAU DE BORD DE L'OUGANDA :

PRINCIPALES CONCLUSIONS

- Accroissement de 0,3 % de l'allocation destinée aux programmes FP en besoins de financement entre l'année financière 2018/19 et l'année 2019/20. Forte diminution → Années financières 2016/17 et 2017/18.
- L'allocation destinée aux produits de PF est passée de 0 à 6 % des besoins de financement entre les années financières 2017/18 et 2018/19; est restée à 6 % entre les années financiers 2018/19 et 2019/20.
- Aucune donnée relative aux dépenses des programmes de PF est disponible au cours des quatre dernières AF(2016/17 - 2019/20).
- L'allocation destinée aux produits de PF au cours de l'AF 2019/20 a été entièrement dépensée, et les dépenses ont représenté 6 % du besoin en financement.

Question 2 :

Depuis que vous avez commencé à produire les tableaux de bord annuels, quels sont les moyens spécifiques par lesquels les tableaux de bord ont renforcé votre plaidoyer ?

GRAFED, Bénin : comment le Tableau de bord a renforcé votre plaidoyer ?

- Le suivi budgétaire en matière de la PF s'est amélioré.
- Le tableau de bord contribue au renforcement des efforts en matière de plaidoyer budgétaire.
- Il facilite le suivi en temps réel du budget alloué à la PF et permet aux OSC de disposer des données factuelles pour étayer le plaidoyer.
- Il permet donc aux OSC de disposer des évidences afin de soutenir le plaidoyer budgétaire en faveur de la PF.

SOCIAL JUSTICE, Côte d'Ivoire : comment le Tableau de bord a renforcé votre plaidoyer ?

- Développement de stratégies de plaidoyer au regard des résultats (référentiel d'information, mise en place d'un comité de suivi, pétition...).
- Meilleure visibilité et bonne connaissance des défis en matière de suivi du financement de la PF et produits contraceptifs en vue d'orienter les actions des organisations de la société civile.
- Partenariat avec la CAIDP (agence d'accès à l'information).
- Engagement avec le Partenariat pour un gouvernement ouvert.

MANASO, Malawi : comment les tableaux de bord ont renforcé votre plaidoyer ?

- Des données probantes crédibles ont été mises à disposition pour éclairer le plaidoyer.
- Un engagement facile auprès des OSC d'optique commune a été formulé grâce aux données probantes que nous avons apportées (mise en place de coalitions).
- Des données vérifiables ont poussé les décideurs et les parlementaires à écouter.

Samasha, Ouganda : comment les tableaux de bord ont renforcé votre plaidoyer ?

- Les tableaux de bord ont fourni aux chargés de plaidoyer budgétaire un nouveau moyen de présenter efficacement des données probantes aux décideurs politiques en Ouganda.
- Les données de tendance du tableau de bord permettent de réaliser une comparaison entre les budgets au fil des années afin d'éclairer et de mettre à jour nos pétitions de plaidoyer.
- Les enseignements tirés des tableaux de bord déterminent les stratégies de plaidoyer pour les années à venir.



DEUXIÈME SÉRIE DE
QUESTIONS À
D'AUTRES MEMBRES
DU PANEL

Question 1 :

Quels sont les succès en matière de plaidoyer que vous avez obtenus grâce à l'utilisation des tableaux de bord ?

GRAFED, Bénin : succès en matière de plaidoyer obtenus grâce à l'utilisation des Tableaux de bord

- La PF est reléguée au rang des priorités de l'État (l'État même en marge des rois engagements pris en 2021 a pris un^{4ème} engagement relatif à la gratuité des services de PF).
- Amélioration des allocations et du décaissement surtout pour les produits PF :
 - En 2022 plus de 300 millions de francs CFA ont été alloués à l'achat des produits contraceptifs pour la Semaine de Survie de la Femme et de l'Enfant et autre
 - Information à confirmer par la collecte des données de 2022 ; ce qui respecte l'engagement financier pris en 2021
- Les données collectées ont permis aux OSC de faire un plaidoyer de haut niveau auprès des députés en novembre 2022.
- En session budgétaire, les députés ont demandé au ministre de la Santé de prendre en compte de façon significative les préoccupations liées à la PF pour 2023.

SOCIAL JUSTICE, Côte d'Ivoire : succès en matière de plaidoyer obtenus grâce à l'utilisation des Tableaux de bord

- L'élaboration d'un référentiel de données à publier.
- L'engagement de créer de ligne budgétaire dans un document officiel comme le Plan d'action national du PGO.
- Mobilisation de la société civile autour d'une pétition pour la création d'une ligne budgétaire PF et l'augmentation annuelle du budget pour les produits PF conformément à l'engagement financier FP2030.

MANASO, Malawi : succès en matière de plaidoyer obtenus grâce à l'utilisation des tableaux de bord

- AF 2019/2020 : augmentation de 125 % de l'allocation budgétaire octroyée pour les produits contraceptifs.
- Le budget accru destiné aux produits a été entièrement dépensé au cours de l'AF 2019/2020.
- Le budget destiné aux produits a subi une augmentation de 9 % au cours de l'AF 2020/21 au lieu d'une diminution prévue de l'allocation de 10 millions MWK.

Samasha, Ouganda : Succès en matière de plaidoyer obtenus grâce à l'utilisation des Tableaux de bord

- A contribué à énoncer l'engagement financier envers FP2030 de manière explicite quant aux produits de PF – il s'agissait auparavant des produits de SR dans le cadre des engagements envers FP2020.
- Les allocations octroyées pour les produits de SR ont augmenté de manière globale de 8 milliards UGX à 22 milliards UGX de l'AF 2016/17 à l'AF 2019/20.

Question 2 :

Quels défis avez-vous rencontrés lors de vos efforts en matière de suivi budgétaire de la PF et de plaidoyer ?

GRAFED, Bénin : défis

- La collecte des données :
 - L'indisponibilité des données désagrégées
- Le plaidoyer :
 - Il est question que le gouvernement maintienne le cap
 - Et qu'il y ait plus de transparence en matière d'exécution budgétaire

SOCIAL JUSTICE, Cote d'Ivoire : défis

- L'absence de ligne budgétaire spécifique aux produits PF.
- La réticence des acteurs du ministère de la Santé et le Programme national pour la santé de la mère et de l'enfant.
- Manque d'information concernant les décaissements et les dépenses périodiques sur les programmes PF ainsi que l'achat de produits PF.
- La lourdeur des procédures administratives.
- L'avènement de la gratuité vu comme un frein à la création de la ligne budgétaire pour les produits contraceptifs.

MANASO, Malawi : défis

- Disponibilité des données, la plupart des données budgétaires relatives à la PF n'étant pas en ligne.
- Faible taux de maintien des fonctionnaires du gouvernement lesquels jouent un rôle primordial quant à l'accès aux données relatives au budget pour la PF.

Samasha, Ouganda : défis

- Accès difficile aux données relatives aux dépenses pour les programmes et les produits de PF.
- Priorités concurrentes affichées par les décideurs politiques (par exemple, plus d'attention accordée aux allocations destinées aux produits de santé maternelle que pour les produits de PF).

Question 3 :

Quelle(s) leçon(s) avez-vous tirée(s) de cet effort que vous puissiez partager avec d'autres acteurs qui pourraient être intéressés par le suivi budgétaire de la PF et le plaidoyer ?

GRAFED, Bénin : leçons tirées

L'utilisation de données probantes est primordiale pour le plaidoyer budgétaire.

SOCIAL JUSTICE, Côte d'Ivoire : leçons tirées

- Collaboration avec des entités étatiques en charge de l'accès à l'information et des questions d'ouverture de données pour soutenir les actions de plaidoyer (CAIDP et OGP par exemple). Sensibiliser le gouvernement à rendre plus transparente les données budgétaires dédiées aux programmes PF et aux produits contraceptifs. Ce qui a permis d'élaborer le référentiel de données et de permettre la prise d'engagement.
- Collaboration avec les faitières de la société civile travaillant sur les questions de la santé mais aussi les faitières des collectivités décentralisées pour soutenir les actions de plaidoyer pouvant aider dans leurs actions de politique de développement local (UVICOCI, ARDCI). Ce qui permet, par exemple, d'avoir l'engagement de l'UVICOCI d'expérimenter la création de ligne au niveau des communes pilotes.

MANASO, Malawi : leçons tirées

- La disponibilité des données/preuves est un outil puissant pour déterminer les priorités en matière de plaidoyer.
- La transparence sur quel type d'information sera utilisé permet de renforcer un climat de confiance avec les fonctionnaires.
- Mener à bien des efforts en coalition et d'une même voix permet d'obtenir de meilleurs résultats en matière de plaidoyer.

Samasha, Ouganda : leçons tirées

- Le déploiement d'efforts de plaidoyer est une cible en constante évolution : il faut être prêt à ajuster ou à changer de stratégie pour s'adapter à la situation qui prévaut aujourd'hui.
- La collaboration avec d'autres chargés de plaidoyer budgétaire, des OSC et des agences/départements ministériels (MDA en anglais) renforce l'efficacité des efforts de plaidoyer.



SÉANCE DE QUESTIONS & RÉPONSES



REMARQUES FINALES :

Amos Mwale, Directeur exécutif, Centre
for Reproductive Health and Education
(Zambie)

REMARQUES FINALES :

1. Les OSC peuvent apporter des améliorations tangibles à l'octroi d'allocations et aux dépenses en matière de PF - et en fin de compte, à la distribution de produits et de services de PF - en suivant les fonds tout au long du cycle budgétaire et en utilisant les preuves générées pour le plaidoyer auprès des décideurs politiques.
2. Le Cadre commun et les Tableaux de bord de budget pour la PF fournissent une structure et des outils utiles pour faire le suivi systématique du budget pour la PF, la génération de preuves et le développement d'objectifs, de messages et de stratégies de plaidoyer basés sur des données probantes.
3. Ces outils permettent également aux OSC de :
 - a) Mettre en place une base de données probantes pluriannuelle
 - b) Influencer les processus politiques nationaux et mondiaux (PMC - plan de mise en œuvre chiffré, engagements envers FP2030)
 - c) Créer et renforcer les coalitions
 - d) Ouvrir de nouveaux espaces de plaidoyer
 - e) Développer des partenariats stratégiques
4. Un investissement continu dans la mise en place d'un suivi budgétaire de la PF au niveau national et dans l'utilisation des tableaux de bord comme celui-ci est nécessaire - et aurait encore plus d'impact s'il était associé à un suivi communautaire des produits et services de PF en première ligne.
5. Le suivi budgétaire et la surveillance de la prestation des services sont des aspects essentiels pour générer les données probantes nécessaires afin de tenir les gouvernements redevables vis-à-vis de leurs engagements à investir les ressources nationales dans la PF.



REMERCIEMENTS ET CLÔTURE

Christina Wegs, VP des programmes mondiaux
et du plaidoyer, PAI

Pour plus d'informations :

Page de ressources sur le tableau de bord budgétaire de la PF bit.ly/3EOkcye

- 7 Tableaux de bord de budget pour la PF
- Enregistrement et présentation du webinaire
- Infographie régionale du Bénin, le Burkina Faso et la Côte d'Ivoire
- Récapitulation du webinaire sur le blog (à venir)
- Analyse plus détaillée des conclusions tirées de l'utilisation des Tableaux de bord (à venir)

Cadre commun de mesure des dépenses publiques en matière de PF :

<https://pai.org/resources/the-common-framework/>

Projet de redevabilité des gouvernements en matière de respect des budgets consacrés à la planification familiale :

<https://pai.org/projects/government-accountability-for-family-planning-budgets/>

** Tous les documents sont disponibles en anglais et en français*