

Børne- og Undervisningsministeriet

Frederiksholms Kanal

1220 København K

Att.: fuldmægtig Marie Kolind Christensen

Specialkonsulent Christina Kirkegaard Thalund.

Email: marie.kolind.christensen@uvm.dk

Christina.kirkegaard.thalund@uvm.dk

Høring over udkast til forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven. (Minimumsnormeringer i daginstitutioner og styrket tilsyn med dagtilbud. Sagsnr. 21/17295.

Ved brev af 1. september 2021 har Børne og Undervisningsministeriet fremsendt udkast til forslag til lov om ændring af dagtilbudsloven og anmodet om Red Barnets eventuelle bemærkninger til udkastet.

Forbedringer

Den væsentligste ændring vil ifølge udkastet vil være, at der indføres minimumsnormeringer i daginstitutionerne, således at der fremover skal være 1 pædagogisk personale pr. 3 børn i vuggestuer og 1 pædagogisk personale pr. 6 børn i børnehaver som et årligt gennemsnit for kommunen som helhed.

Det foreslås endvidere, at normeringen skal følge børns alder, således at børn, der rykkes tidligt i børnehave, (dvs. før de er fyldt tre år), skal sikres en normering på 1 pædagogisk personale pr. 3 børn – indtil barnet er fyldt tre år - og dermed kommer under den lavere normering på 1 pædagogisk personale pr. 6 børn.

Det fremgår, at børnene tæller som vuggestuebørn i minimumsnormeringen, indtil de er fyldt tre år. Det er en god og hensigtsmæssig ordning, da normeringen følger barnets alder, og ikke afgøres af, om barnet fysisk rykkes fra vuggestuen til børnehaven, inden det fylder tre år.

Denne ordning kan særligt være med til at forhindre den uheldige praksis, som nogle kommuner har: At de flytter børn under tre år over i børnehaven, hvor normeringen er væsentligt dårligere end i vuggestuen.

Det er vigtigt og positivt, at den statslige pulje til sociale normeringer i daginstitutioner med mange børn i udsatte positioner ikke tæller med i minimumsnormeringerne.

Red Barnet finder det positivt, at man med forslaget ikke kun vil se på – og arbejde for - at der skal være flere voksne i daginstitutionerne, men at man også vil se på behovet for at opkvalificere det pædagogiske personale, så der samtidig med indfasningen af minimumsnormeringerne sikres mere uddannet personale.

Der er behov for fokus på de mange pædagogmedhjælpere, der er ansat i daginstitutionerne, som typisk ikke har nogen pædagogisk uddannelse. Ifølge en undersøgelse foretaget af EVA, har kun hver 10. pædagogmedhjælper en pædagogisk uddannelse. Disse forhold skal ses i lyset af det faktum, at pædagogmedhjælpere udgør ca. halvdelen af det samlede pædagogiske personale i de kommunale dagtilbud. (<https://www.eva.dk/dagtilbud-boern-tredje-medarbejder-vuggestuer-boernehaver-paedagogisk-uddannelse>)

Svagheder ved det fremsendte udkast

Ifølge forslaget vil man styrke bemanningen i de kommunale dagtilbud, lige som man vil styrke det faglige niveau. Imidlertid modarbejder man samtidig de gode hensigter, da det fremgår, at lederen af institutionen, studerende og vikartimer tæller med i opgørelsen over bemanningen i den enkelte institution. (1 personale pr. 3 vuggestuebørn, og 1 personale pr. 6 børnehavebørn).

Det er en uhensigtsmæssig måde at opgøre de personalemæssige ressourcer på, da lederen meget sjældent har tid sammen med børnene. Vi må opfordre til, at man reelt fastholder, at minimumsnormeringen skal være udtryk for et reelt, dagligt billede af den personalemæssige situation og formåen i den enkelte kommune.

Det fremgår samtidig, at minimumsnormeringen ikke gælder for daginstitutionens fulde åbningstid. Det bør den, så man undgår den situation, at ansatte er alene i ydertidspunkterne i perioderne med aflevering/afhentning.

Der er mange krav og opgaver, som personalet må tage på sig for at sikre, at børnene bliver set, hørt, får opfyldt deres behov og får støtte og hjælp. I ydertidspunkterne risikerer man, at børnene primært undergives blot og bar opbevaring.

Udsatte børn

Red Barnet er især bekymret for kvaliteten i daginstitutionernes opgaveløsning, når det kommer til de børn, som er ramt af en eller anden form for omsorgssvigt, og som derfor er i en udsat position. Efter vores opfattelse er pædagoger i en særlig position, når det drejer sig om at observere børnene og indhente oplysninger og viden om børnenes behov og livssituation.

Ifølge den viden, som er kommet frem de seneste år, om vigtigheden af den tidlige opsporing og forebyggende indsats, er det især vigtigt, at det pædagogiske personale for eksempel har tid og lejlighed til at se samspillet mellem de primære omsorgspersoner og barnet – og at personalet har mulighed for at indgå i dialog med de primære omsorgspersoner, når de afleverer eller henter deres børn.

Det er blandt andet det hensyn til observation, som begrundet vores forslag om, at minimumsnormeringen skal gælde i hele daginstitutionens åbningstid.

Pauser, møder, planlægning m.v. i forhold til minimumsnormeringen

Hvis normeringen skal være et reelt udtryk for den bemandingsmæssige situation, bør minimumsnormeringen tage hensyn til – og kompenseres for – det tidsforbrug, som skyldes pauser, møder, planlægning, forældresamtaler, ferier, afspadsering og sygefravær. Medregner man det tidsforbrug, der følger af disse forhold, fremgår det klart, at vi er langt fra målet – en reel minimumsnormering.

Det fremgår af bemærkningerne til udkastet, side 47, at der ikke vil blive korrigeret/kompenseret for det pædagogiske personales fravær, med undtagelse af barsel.

Den kommunale dagpleje

Endelig finder Red Barnet anledning til at bemærke, at vi finder det uheldigt og uhensigtsmæssigt, at den kommunale dagpleje ikke er omfattet af minimumsnormeringerne. I forhold til den kommunale dagpleje gælder det stadig, at en dagplejer må have fem børn, hvilket undrer, da børn i dagpleje har samme behov for voksenkontakt som børnene i daginstitutionerne. Ligeledes savner vi, at der afsættes en pulje til kompetenceudvikling af dagplejerne.

Skærpet tilsyn

Red Barnet tilslutter sig forslagets hensigter om at give bedre muligheder til at skærpe tilsynet med den pædagogiske praksis og det pædagogiske personales interaktion med børnene.

I forhold til tilsynet vil vi gerne opfordre til, at ordningen tilrettelægges således, at tilsynet ikke alene sker i samarbejde med lederen, men også med det øvrige personale.

Men venlig hilsen

Janne Tynell, stedfortrædende generalsekretær, Red Barnet