

Justitsministeriet  
Straffuldbyrdeleskontoret  
Slotsholmsgade 10,  
1216 København K  
Att.: [Straffuldbyrdeleskontoret@jm.dk](mailto:Straffuldbyrdeleskontoret@jm.dk);  
[kera@jm.dk](mailto:kera@jm.dk); [mir@jm.dk](mailto:mir@jm.dk); [maha@jm.dk](mailto:maha@jm.dk)

København, den 4. april 2022

**Høring over udkast til forslag til ændring af lov om fuldbyrdelse af straf, straffeloven, retsplejeloven og forskellige andre love** (herunder leje af fængselspladser i udlandet revision af disciplinærstraffesystemet m.m.). Sagsnr. 2021-4000-0200

Ved brev af 3. marts 2022 har Justitsministeriet fremsendt ovennævnte udkast til forslag til lov om ændring af lov om fuldbyrdelse m.v. og anmodet om Red Barnets eventuelle bemærkninger til udkastet. Red Barnet forholder sig primært til den del af lovforslaget, der har med børn af afsonere at gøre.

#### **Om leje af fængselspladser i udlandet**

Efter forslaget er det hensigten, at de danske fængselsmyndigheder vil leje sig ind i fængselsfaciliteter i Kosovo med henblik på at placere udenlandske afsonere og varetægtsarrestanter dér.

Efter Red Barnets opfattelse er der en lang række omstændigheder og forudsætninger, som skal falde på plads, hvis et sådant projekt skal lykkes, herunder især at sikre, at de indsatte ikke lider overlast eller på anden vis forkrænket deres menneskerettigheder.

Det gælder både i spørgsmålet om at håndhæve de indsattes internationale menneskerettigheder i forhold, f.eks. beskyttelse mod overdreven magtanvendelse, jf. Den Europæiske Menneskerettighedskonventions artikel 3, retten til familieliv, trods de indlysende udfordringer, jf. artikel 8 i Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol, artikel om lighed for loven og artikel 14, om diskrimination. Også FN's Torturkonvention vil skulle overholdes nøje.

Det gælder også spørgsmålet om at følge de lokale myndigheder, både politi og fængselsbetjente, så tæt, at der er sikkerhed for, at de indsatte ikke lider overlast, og at de under alle omstændigheder får mulighederne for at række ud til danske myndigheder, særligt Folketinget Ombudsmand.

Red Barnet er dybt bekymret og yderst tvivlende over for, om det vil være muligt at sikre dette inden for de menneskeretlige rammer.

Red Barnets fokus er dog på børn og unge af afsonere. Red Barnet er opmærksom på, at ministeriet i bemærkningerne anfører, at man vil anbringe dømte uden børn i Kosovo forud for dømte, som har børn.

***Efter Red Barnets opfattelse bør den hensigtserklæring formuleres således, at det fremgår helt klart og tydeligt, at man ikke anbringer afsonere i Kosovo, som har familie/børn i Danmark.***

#### **Transport**

Samtidigt fremgår det af bemærkningerne til udkastet, at der pågår overvejelser om transportstøtte til børn af indsatte, hvis afsonere med familie/børn i Danmark skulle blive sendt til Kosovo.

I forhold til børn af indsatte rettigheder kan det bemærkes, at udøvelsen af familielivet bliver kompliceret allerede som følge af de fysiske udfordringer – rejsetiden og omkostningerne derved. Uanset om man må anse det for selvforskyldt, at personer, som tidligere opholdt sig i Danmark, nu afsoner i Kosovo, så er det vigtigt at erindre, at børn er sagesløse i denne sammenhæng, og at de har selvstændige rettigheder – herunder retten til familieliv.

I lyset af disse overvejelser om transportstøtte kunne Red Barnet have ønsket sig et overslag over, hvordan det skal gennemføres i praksis, og hvad det må anslås at ville koste den enkelte familie/besøgende.

Red Barnet anbefaler, at staten arrangerer og finansierer evt. transportomkostninger til eventuelle børn af indsatte og peger i denne sammenhæng på FN's Børnekomité's anbefalinger, der kun må ses som endnu mere væsentlige, når afstanden til forældre bliver så stor, som dette lovforslag i værste fald lægger op til:

“40. The Committee recommends State parties to take into account the right of the child to visit their parent(s) whenever a parent is sentenced and incarcerated. In doing so, the State party should seek, wherever possible, to situate the incarcerated parent at a facility close to his/her child to facilitate the child's right to visit and contact the parent. Where the incarceration location results in significant distance and/or related travel and subsistence costs, States parties are urged to facilitate and/or subsidise travel and other costs related to the visit.”<sup>1</sup>

Red Barnet skal derfor opfordre regeringen til at følge op på disse overvejelser.

### **Fysiske rammer og besøg**

Det anføres i bemærkningerne, at de danske myndigheder forventer, at der bliver etableret fysiske rammer for besøg svarende til besøgsrammerne i et dansk fængsel. Hvis man tager i betragtning, at de besøgende børn er rejst hele vejen fra Danmark til Kosovo, bør man efter Red Barnets opfattelse overveje, om ”danske besøgsrammer” vil være nok til at skabe ”rum” for afsonerne og deres familier.

Efter straffuldbydelseslovens §§ 51-53 har indsatte desuden ret til ét ugentligt besøg, mindst en time pr. besøg, helst to siger.

Efter Red Barnets opfattelse er det ikke nogen hensigtsmæssig ordning med 1 ugentligt besøg á 1-2 timer, hvis børn skal rejse fra Danmark til Kosovo for at opretholde kontakten til deres forælder.

Samtidigt er det et indgreb i et barns ret til kontinuitet i livet og til at være en del af børnefællesskaber at skulle afbryde hverdagen for at rejse til Kosovo for regelmæssigt at sikre kontakten til sin forælder. FN's Børnekomité anbefaler, at besøg i fængsler bør foregå i et børnevenligt miljø og på en måde, der ikke influerer negativt på andre elementer i et barns liv, f.eks. skolegang, og at besøg bør være af en varighed, der kan bidrage til at opbygge eller vedligeholde nære relationer.

FN's Børnekomité giver en række anbefalinger relateret til børns besøg i fængsler, bl.a. ift. rammerne for børns besøg:

---

<sup>1</sup> Committee on the Rights of the Child. 30 September 2011. Report and recommendations of the Day of General Discussion on “Children of Incarcerated Parents”. Rapporten er tilgængelig via <https://www.ohchr.org/sites/default/files/Documents/HRBodies/CRC/Discussions/2011/DGD2011ReportAndRecommendations.pdf>

39. The Committee urges States parties to ensure that security matters and policies on incarcerated parents take into account the rights of affected children. In this context, the Committee recommends that State parties ensure the right of children to regularly visit their incarcerated parent(s). It further recommends that, wherever possible, State parties provide for such visits to occur in a child friendly environment, including by 105 6. Børn af fængslede i international sammenhæng allowing visits at times that do not negatively interfere with other elements of the child's life, such as schooling, and for durations conducive to building or maintaining strong relationships. Consideration should also be made to permitting visits to take place outside the detention facility, with a view to facilitating necessary emotional bonding between the child and the incarcerated parent(s) in a child-friendly environment<sup>2</sup>.

### **Om de indsatte kommunikation med familien i Danmark**

Det anføres flere steder, at indsatte – modsat besøgene fra familien – har fri adgang til at kommunikere med sin advokat eller Dansk Flygtningehjælp (hvis det er en asylansøger). Bemærkningerne nævner, at den indsatte kan tale i telefon – afholde telefonmøde – eller benytte telekommunikation med billede eller lignende kommunikationsform. Det fremgår af bemærkningerne, at det er afgørende, at bl.a. åbenbart grundløs-sager og haste-åbenbart-grundløs-sager kan behandles smidigt og hurtigt ved hjælp af disse hjælpemidler.

Red Barnet skal opfordre til, at det på tilsvarende vis gøres enkelt for de indsatte at komme i telefonisk eller elektronisk kontakt med familien. Når de indsatte er afskåret fra fysisk kontakt (bortset fra et par timer lejlighedsvis), så bør fængslet tilbyde bedst mulig telefonisk/telekommunikationsbaseret kontakt til de indsatte.

### **Nye disciplinærstraffe**

Det fremgår af bemærkningerne, at ministeriet vil indføre yderligere disciplinærstraffe – nemlig midlertidigt udgangsforbud, midlertidig begrænsning af retten til besøg, midlertidig begrænsning af retten til brevveksling og midlertidig begrænsning af retten til telefon – i op til tre måneder. Efter Red Barnets opfattelse er især afskæring af kommunikation en hård straf for et menneske, som ikke har andet end kommunikationen tilbage.

Red Barnet bemærker til gengæld, at ministeriet har anført, at begrænsningerne tænkes afgrænset, således, at de ikke kommer til at omfatte den indsatte nærtstående.

Det er afgørende, at der bliver fulgt op på disse hensigtserklæringer.

Spørgsmål til denne høring kan stiles til børnerettighedsjurist, Claus Juul: [ckj@redbarnet.dk](mailto:ckj@redbarnet.dk) eller politisk chefkonsulent, Inger Neufeld: [in@redbarnet.dk](mailto:in@redbarnet.dk)

Med venlig hilsen



---

<sup>2</sup> Ibid.

Janne Tynell,  
Stedfortrædende generalsekretær i Red Barnet