# Kvittering på innsendt svar på Høyring – NOU 2026: 9 Veien mot et bedre og mer forutsigbart skattesystem

**Saksnummer:** 26/3563
**Sak:** Høyring – NOU 2026: 9 Veien mot et bedre og mer forutsigbart skattesystem
**Levert:** 24.09.2026 18:15
**Svartype:** Med merknader
**Eg svarte som:** Arbeidstakerorganisasjon
**Avsendar:** Finansforbundet
**Kontaktperson:** Eivind Friis Hamre
**Kontakt e-post:** efh@finansforbundet.no

---

# Høringssvar fra Finansforbundet til NOU 2026:9 Veien mot et bedre og mer forutsigbart skattesystem

Finansforbundet viser til Finansdepartementets høring av NOU 2026:9 Veien mot et bedre og mer forutsigbart skattesystem.

Finansforbundet organiserer 36 000 medlemmer i finans. Finansnæringen har en sentral rolle i å kanalisere sparing til investeringer, finansiere omstilling og bidra til økonomisk trygghet for husholdninger og virksomheter. Finansforbundet har som mål om å være med å skape en bærekraftig finansnæring som sikrer konkurransedyktighet i norsk økonomi og gode arbeidsplasser i Norge.

Finansforbundet avgrenser høringssvaret til spørsmål om forutsigbare rammevilkår, langsiktig sparing, kapitalmarkeder, investeringer, innovasjon, og skatt på arbeid.

## Finansforbundets hovedbudskap

Finansforbundet mener at et bredt skatteforlik bør:

1. sikrestabile og forutsigbare rammevilkår for næringslivet og husholdningene
2. stimulere til langsiktig pensjons-, aksje- og fondsparing og bredere eierskap blant befolkningen
3. styrke kapital- og kompetansetilgangen for norske oppstarts- og vekstselskaper

Skattesystemet danner det finansielle grunnlaget for velferdsstaten ved å sikre offentlige inntekter til felles velferdstjenester. Prinsippet om å yte etter evne og motta etter behov, bidrar ordningen til å finansiere viktige samfunnsoppgaver og reduserer forskjellene i befolkningen. Samtidig må det legge til rette for arbeid, sparing, investeringer og verdiskaping. Disse hensynene må ses i sammenheng.

## Stabile og forutsigbare rammevilkår

Finansforbundet støtter kommisjonens vektlegging av stabilitet og forutsigbarhet i

skattepolitikken. Kommisjonen viser til at hyppige og uventede endringer kan skape usikkerhet om fremtidige rammevilkår og påvirke investeringer og tilliten til skattesystemet. Den fremhever også betydningen av gode prosesser, ikrafttredelse med virkning fremover og rimelige overgangsregler.

Et bredt skatteforlik kan ha verdi utover de enkelte skatteendringene. Forutsigbarhet reduserer risikoen ved langsiktige beslutninger og gjør det enklere for både husholdninger og virksomheter å planlegge.

Finansforbundet mener derfor at:

- hovedlinjene i skattesystemet bør ligge fast over flere stortingsperioder
- større endringer må utredes grundig og varsles i god tid
- allerede gjennomførte investeringer og disposisjoner må ivaretas gjennom rimelige overgangsordninger
- skattereglene bør være enkle, forståelige og tilpasset digital etterlevelse

## Skattesystemet må mobilisere mer langsiktig kapital

Norge står overfor betydelige investeringsbehov knyttet til omstilling, digitalisering og utvikling av nye næringer. Dette krever at privat kapital i større grad mobiliseres til langsiktige og produktive investeringer.

Rapporten *«The Future of Capital Markets in Norway»*, utarbeidet av New Financial for Finansforbundet, viser at Norges innenlandske kapitalmarkeder er de minst utviklede i Norden. Målt i forhold til BNP er de litt over halvparten så dype som det vektede nordiske gjennomsnittet.

Sverige og Danmark har bygget dype kapitalmarkeder ved å mobilisere langt mer kapital via pensjonssystemet og privat sparing i aksjer og fond. Verdien av børsnoterte selskaper som andel av BNP er over dobbelt så høyt som nivået i Norge.

Dypere kapitalmarkeder kan gi norske virksomheter flere finansieringskilder og supplere bankfinansiering. Det er ikke bare noterte selskaper som får bedre tilgang på kapital, det gjør også andre selskaper. Den tysk-franske FIVE rapporten peker på pensjonsmidler som en av de mest sentrale kildene til venturekapital både i USA og Sverige.

Finansforbundet mener derfor at skattesystemet også må vurderes ut fra hvordan det påvirker husholdningenes langsiktige sparing og bygging av pensjonskapital og derigjennom tilgangen på egenkapital og risikokapital for norsk næringsliv.

## Bygg en bred sparekultur gjennom aksjesparekontoen

Finansforbundet mener aksjesparekontoen bør videreutvikles som et sentralt virkemiddel for langsiktig sparing og bredt eierskap.

Aksjesparekontoen gjør det mulig å kjøpe og selge kvalifiserte børsnoterte aksjer og fondsandeler uten at gevinst beskattes så lenge verdiene beholdes på kontoen. Innskutt beløp kan tas ut skattefritt, mens uttak utover innskutt beløp beskattes etter fradrag for eventuell ubenyttet skjerming. Tap kommer først til fradrag når kontoen avsluttes.

Ordningen gir dermed utsatt beskatning, ikke skattefritak, og legger til rette for langsiktig reinvestering og omplassering av sparingen.

New Financial rapporten viser at norske husholdninger holder en større andel av sparingen i kontanter og bankinnskudd enn husholdningene i Danmark og Sverige.

Samtidig har verdien av norske husholdningers investeringer i kapitalmarkedet mer enn doblet seg i forhold til BNP fra 2014 til 2024.

Dette viser både behovet og potensialet for å utvikle en bredere spare- og investeringskultur. Målet bør være at flere husholdninger kan bygge langsiktig økonomisk trygghet og ta del i verdiskapingen, samtidig som mer privat kapital kanaliseres til investeringer.

Finansforbundet anbefaler at regjeringen:

- videreutvikler aksjesparekontoen som virkemiddel for regelmessig og langsiktig sparing
- utreder en avgrenset skattefordel for mindre sparebeløp som i Sverige
- sikrer stabile og lett forståelige regler

Forslaget om en avgrenset skattefordel er Finansforbundets eget innspill og kommer fra inspirasjon av reformene til ISK-kontoen i Sverige, som har gitt en stor økning i antall småsparere. Utformingen må utredes nærmere, og hensynet til fordeling, proveny og begrensning av uønskede tilpasninger må ivaretas. Formålet bør være å senke terskelen for regelmessig sparing og styrke det aksjeeierskap i bredden av befolkningen.

## Beskatning av aksjeinntekter

Skattekommisjonen viser til at skattesatsen på aksjeinntekter i Norge er relativt høy i internasjonal sammenheng. Kommisjonen viser også til at kombinasjonen av skatt på aksjeinntekter og formuesskatt kan gi en høy samlet skattebelastning for enkelte norske personlige aksjonærer. Kommisjonen foreslår likevel å videreføre dagens skattesats på aksjeinntekter og prioritere lettelser i formuesskatten.

Finansforbundet mener beskatningen av aksjeinntekter også må vurderes ut fra virkningen på husholdningenes sparing, investeringskulturen og virkningen på næringslivets kapitaltilgang. Forskjeller i beskatningen av aksjeinntekter og andre kapitalinntekter kan påvirke sammensetningen av sparingen.

Finansforbundet mener derfor at regjeringen bør utrede en lavere effektiv beskatning av langsiktig aksje- og fondsparing. Eventuelle lettelser bør være målrettede og utformes slik at de:

- stimulerer til langsiktig sparing
- bidrar til bredere deltakelse i kapitalmarkedet
- ivaretar fordelingshensyn
- begrenser muligheten for inntektsskifting og uønskede tilpasninger
- er enkle å forstå og administrere

## Bedre rammer for langsiktig pensjonssparing

Pensjonskapital er en viktig kilde til langsiktig finansiering. Økt fondsbasert pensjonssparing kan styrke den enkeltes økonomiske trygghet og samtidig bidra til større langsiktige kapitalbeholdninger.

New Financial viser at Norge, når Statens pensjonsfond utland ikke regnes med, har vesentlig mindre fondsbasert pensjonskapital i forhold til BNP enn flere av våre nordiske naboer. Rapporten viser også at pensjonsfond i Danmark og Sverige i

gjennomsnitt investerer mellom 25 og 40 prosent av sine eiendeler i hjemmemarkedet, noe som gir større mulighet for bedrifter å hente kapital i kapitalmarkedene.

Større beholdninger av langsiktig pensjonskapital kan styrke kapitalmarkedets kapasitet. Hvor mye av kapitalen som investeres i Norge, vil avhenge av investeringsmulighetene og kravene til risiko og avkastning.

Finansforbundet stiller seg positiv til at det maksimale årlige fradraget for skattefavorisert individuell pensjonssparing er økt fra 15 000 kroner i 2025 til 25 000 kroner fra og med inntektsåret 2026. Midlene i ordningen er unntatt formuesskatt, avkastningen skattlegges ikke løpende, og utbetalingene skattlegges som alminnelig inntekt.

Finansforbundet mener at:

- en ytterlig økning av grensen bør vurderes og den bør reguleres på en forutsigbar måte over tid
- den skattemessige behandlingen må gi stabile insentiver til langsiktig pensjonssparing
- ordningen bør være enkel og relevant for flere inntektsgrupper
- individuell pensjonssparing fortsatt skal supplere, ikke erstatte, gode kollektive tjenestepensjonsordninger

## Kapital og kompetanse til oppstarts- og vekstselskaper

Skattesystemet må støtte etablering og oppskalering av nye virksomheter i Norge. Kunnskapsintensive vekstselskaper er avhengige av både risikokapital og spesialisert kompetanse.

Menons rapport *«Den norske fintech-bransjen: En kartlegging og analyse av fintech-bransjen i 2024»*, utarbeidet på oppdrag fra Finansforbundet, identifiserte 164 aktive fintech-selskaper i Norge i 2024. Bransjen hadde omkring 3 700 ansatte og en samlet verdiskaping på 9 milliarder kroner, inkludert Bank Norwegian og Sbanken.

Rapporten viser også at norske selskaper mottok mellom 6 og 7 prosent av venturekapitalen som ble investert i nordisk fintech i femårsperioden rapporten undersøkte. Tilgang på kapital trekkes frem som en sentral barriere både i tidlig fase og i senere vekstfaser.

Dette understreker behovet for å se skatteregler og kapitaltilgang i sammenheng. Norge burde tilby konkurransedyktige og forutsigbare vilkår for at nye virksomheter skal kunne etableres, vokse og skape arbeidsplasser i landet.

Ansatteopsjoner er et viktig virkemiddel, særlig for oppstarts- og vekstselskaper, for å tiltrekke talent. Dagens særordning for oppstarts- og vekstselskaper er snevrere enn den svenske ordningen og bør som minimum utvides for å gjøre den like omfattende som den svenske.

Videre utelukker denne ordningen i dag en betydelig andel fintech-selskaper, da de omfattes av næringskoder som er unntatt fra ordningen. Det gjelder virksomheter som klassifiseres som finansiering, forsikring eller deler av finansielle tjenester. Utelukkelsen mangler begrunnelse og hemmer innovasjonen innen finansielle tjenester.

Finansforbundet støtter kommisjonen forslag om at departementet utreder endringer i opsjonsskattereglene nærmere med mål om å gi norsk næringsliv en

konkurransedyktig opsjonsbeskatning og forenklinger for skattytere. I denne sammenheng bør det særlig vurderes å inkludere næringskodene innen finans som i dag er utelukket.

## Reduksjon i skatten på lønns-, trygde- og næringsinntekt

Finansforbundet er enig i kommisjonens syn at virkemidler for å stimulere til økt arbeidstilbud er viktig å prioritere.

Finansforbundet støtter derfor kommisjonens forslag om en reduksjon i skatten på lønns-, trygde- og næringsinntekt gjennom redusert trygdeavgift, samt økt personfradrag, og å la forsøksordningen med arbeidsfradrag for unge virke før det tas stilling til eventuell videreføring eller utvidelse.

## Avslutning

Et bredt skatteforlik må sikre finansieringen av fellesskapet, ivareta fordelingshensyn og samtidig styrke grunnlaget for fremtidig verdiskaping.

Finansforbundet mener Norge trenger en mer helhetlig politikk for langsiktig sparing og kapitalmarkedsutvikling. Skattepolitikken bør bidra til at flere husholdninger sparer langsiktig, at flere tar del i eierskapet i næringslivet, og at norske virksomheter får bedre tilgang på kapital og kompetanse.

Finansforbundet anbefaler særlig at regjeringen:

1. videreutvikler aksjesparekontoen som virkemiddel for bred og langsiktig sparing
2. utreder en avgrenset skattefordel for mindre sparebeløp på aksjesparekonto
3. sikrer forutsigbare rammer for individuell pensjonssparing
4. vurderer lavere effektiv beskatning av langsiktig aksje- og fondsparing
5. innfører konkurransedyktige og enklere regler for ansatteopsjoner
6. reduserer trygdeavgift og øker personfradraget
7. sikrer stabile skatteregler gjennom et bredt og langsiktig skatteforlik

Et dypere og mer inkluderende kapitalmarked er ikke et mål i seg selv. Det er et virkemiddel for å finansiere omstilling, utvikle nye virksomheter, skape arbeidsplasser og sikre fremtidige skattegrunnlag. Skattesystemet burde være utformet i henhold til dette.

Med vennlig hilsen

**FINANSFORBUNDET**

Arne Fredrik Håstein

nestleder

**Alle svar må gjennom ei manuell godkjenning før dei kan visast på regjeringa.no.**