



投资妇女及女童对于实现可持续发展及构建和平繁荣社会至关重要。保障妇女及女童的权益与福祉也是《北京宣言》、《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 以及可持续发展目标等国际框架作出的全球承诺。但充足的资金依然难以落实。资源并不短缺，关键在于政治选择。

当前全球金融体系通过紧缩政策、债务负担和性别盲视政策加剧不平等，导致医疗和教育等关键领域资金匮乏。

在受冲突影响的地区，对妇女和女童投入不足加剧不稳定性，亟需进行冲突敏感和性别响应型筹资。妇女在经济治理中的领导作用不仅是道义上的选择，更是明智的投资，有助于推动经济增长，促进更好的发展成果，提升应对气候变化的能力。

第四次发展筹资问题国际会议 (FfD4) 将在塞维利亚召开，是促进投资，加强发展合作，改革全球金融体系，关注被忽视人群的重大契机。

距离实现可持续发展目标还有五年，我们必须立即采取行动，为发展提供资金支持，更好地应对当下的迫切需求。我们需要以权益为基础、以人为本且以妇女及女童为核心的经济体系，同时推进大胆的治理改革、扩大投资并强化问责机制。

不立即采取行动意味着无法达成可持续发展目标、公认的气候目标，无法保障子孙后代的未来。



当今发展筹资格局

在地缘政治紧张局势加剧、经济不确定和金融不稳定的背景下，当今的筹资格局正在发生重大变化。主要挑战包括：

① 2024 年以来，官方发展援助 (ODA) 大幅下降，这在亟需援助的国家或地区尤为明显。

② 债务危机不断加剧，财政空间持续压缩，导致医疗、教育、性别平等以及气候行动等基本服务资金短缺。



- ④ 当今发展筹资格局 国内与国际不平等日益加剧，限制本国投资并进一步削弱可持续发展。
- ④ 气候变化的影响日益显著，妇女及女童受到的影响尤为严重，加剧原有的不平等现象。
- ④ 基层妇女组织和运动长期资金不足，二者均为公认的推动发展的关键力量，但往往难以获得所需资源。
- ④ 决策过程缺乏包容性，妇女、弱势群体和边缘化社区常被排除在金融和政策决策及相关领域之外。

在此背景下，GWL Voices 呼吁：

1. 以妇女、女童及环境可持续发展为核心，推动全球经济和金融体系的大胆变革：

- ④ **减轻债务负担。** 通过降低资本成本、实施减债、打击避税以及遏制非法资金流动，为各国或地区扩大财政空间。这些改革促进对医疗、教育、水利和卫生等基本社会服务的性别响应型投资。
- ④ **重视并支持关怀经济。** 在全球范围内，妇女在无偿家务和照护工作上花费的时间是男性的 2.5 倍。关怀应视为可持续发展的重要基石，应实现专业化、去性别化并给予合理的报酬。
- ④ **在税收和财政政策中纳入性别视角。** 承诺实行性别响应型预算和税收体系，减少性别不平等，避免让低收入妇女承担过重负担。
- ④ **保障妇女全面且平等地获取金融服务。** 提升妇女的金融和数字素养。数字公共基础设施筹资应纳入保障措施，缩小数字性别差距，确保全民可及。必须特别关注旨在为少女提供支持的筹资项目，包括教育、健康和数字化接入等方面的举措。数字化应涵盖所有公民。
- ④ **支持妇女参与劳动力市场。** 扩大对妇女主导企业（包括正规和非正规企业）的支持，缩小性别薪酬差距，保障体面就业。





2. 将气候与性别议题纳入性别化发展筹资：

妇女及女童面临气候冲击带来的不成比例的风险，尤其是在气候脆弱的社区。因此，气候危机可能加剧现有的性别不平等。发展筹资必须反映这一现实，确保在气候筹资中切实融入性别视角。

协调发展与气候筹资目标。 成果文件初稿未提及 COP29 设定的 3,000 亿美元和 1.3 万亿美元气候筹资目标。这些疏漏可能威胁气候行动，有可能使性别平等这一不可分割的目标边缘化。

扩大优惠性气候筹资。 优先向低收入、易受气候影响的国家或地区提供拨款和低息贷款，特别是处于或面临债务危机的国家或地区。

确保新增额外气候筹资。 气候资金不得取代其他发展承诺，特别是健康、教育和性别平等等方面的承诺。

承诺推动性别响应型气候筹资。 最新数据表明，仅 3% 的气候筹资明确用于性别平等。这一现状必须通过专项资金、基准指标以及问责机制，在气候适应和减缓两方面共同加以改变。

让妇女及女童更容易获得气候筹资。 提升城乡贫困妇女群体对气候资金的直接获取能力。要求对气候资金流进行性别审计。

确保性别响应型公正转型： 向绿色经济转型有望创造数百万个新就业机会并促进发展。然而，目前的性别不平等导致男女在优质、体面、低碳岗位上的分布不均。要确保妇女参与能源转型，需要加大对教育、能力培养和培训项目的投入，设定妇女在绿色行业中的参与目标（例如可再生能源和气候智能型农业中妇女比例达到 50%），缩小性别薪酬差距，为妇女创造公平的竞争环境。





3. 更公平、包容和高效的全球经济治理体系：

2024年9月联合国未来峰会通过《未来契约》，各国承诺推动更公平、包容和高效的全球治理。国际金融机构必须参与这一转型。

 **改革全球金融体系。**支持对现有体制进行大胆改革，必要时建立新机制，淘汰落后体制。所有机构都必须将性别平等和妇女权益纳入其职责、运营和资金安排中。

 **扩大妇女的参与和领导力。**采取积极措施，确保妇女充分且平等地参与各级金融和经济治理。

 **确保落实与问责：**

- 在所有金融流动中开发和完善按性别分类的数据。
- 在气候和发展预算中设定性别响应型筹资的财务目标。
- 在国家政策中强制实施性别响应型预算。
- 通过性别与气候问责机制等框架来跟踪结果。

千载难逢的机会

第四次发展筹资问题国际会议必须采取切实的行动——必须针对性别平等提供资源、改革和成果。这是一次千载难逢的机会，重塑真正服务于人民和地球的金融体系，让妇女及女童充分发挥自己的潜力。

