



# 2026 年 多边主义中的 女性

性别平等的未竟征程

# 联合国秘书长候选人封面图片

- 1 **Endelkachew Makonnen** 埃塞俄比亚/候选年份: 1971
- 2 **Javier Pérez de Cuéllar** 秘鲁/候选年份: 1981
- 3 **Ashraf Ghani** 阿富汗/候选年份: 2006
- 4 **António Guterres** 葡萄牙/候选年份: 2016
- 5 **Trygve Lie** 挪威/候选年份: 1946
- 6 **Danilo Türk** 斯洛文尼亚/候选年份: 2016
- 7 **Miroslav Lajčák** 斯洛伐克/候选年份: 2016
- 8 **潘基文 (Ban Ki-moon)** 大韩民国/候选年份: 2006
- 9 **Olusegun Obasanjo** 尼日利亚/候选年份: 1991
- 10 **Boutros-Ghali** 埃及/候选年份: 1996
- 11 **Prince Zeid Ra'ad** 约旦/候选年份: 2006 /维基共享资源——英国外交部和贸易部知识共享署名 2.0 协议通用版。
- 12 **Dag Hammarskjöld** 瑞典/候选年份: 1953
- 13 **Irina Bokova** 保加利亚/候选年份: 2016
- 14 **Luis Padilla Nerva** 墨西哥/候选年份: 1953
- 15 **Kurt Waldheim** 奥地利/候选年份: 1971
- 16 **Mongi Slim** 突尼斯/候选年份: 1962
- 17 **Shashi Tharoor** 印度/候选年份: 2006 /维基共享资源——查塔姆研究所知识共享署名 2.0 协议通用版。
- 18 **Gunnar Jarring** 瑞典/候选年份: 1971 /维基共享资源——未知作者知识共享署名 4.0 协议国际版。
- 19 **Christiana Figueres** 哥斯达黎加/候选年份: 2016
- 20 **Lester B. Pearson** 加拿大/候选年份: 1953
- 21 **Carlos P. Romulo** 菲律宾/候选年份: 1953
- 22 **Kristalina Georgieva** 保加利亚/候选年份: 2016 /维基共享资源——世界银行集团 - Grant Ellis 知识共享署名—相同方式共享 4.0 协议国际版。
- 23 **Max Jakobson** 芬兰/候选年份: 1971 /维基共享资源——Teemu Rajala 知识共享署名 3.0。
- 24 **U Thant** 缅甸/候选年份: 1962 /维基共享资源——Jack de Nijs 知识共享署名-相同方式共享 3.0 荷兰。
- 25 **Jayanthi Dhanapala** 斯里兰卡/候选年份: 2006 /维基共享资源——全面禁止核试验条约组织官方图片流知识共享署名 2.0 协议通用版。
- 26 **Vesna Pusić** 克罗地亚/候选年份: 2016 /克罗地亚共和国政府知识共享署名 2.0 协议通用版。
- 27 **Carlos Ortiz de Rozas** 阿根廷/候选年份: 1971
- 28 **Kofi Annan** 加纳/候选年份: 1996
- 29 **Eelco van Kleffens** 荷兰/候选年份: 1946
- 30 **Vaira Vīķe-Freiberga** 拉脱维亚/候选年份: 2006 /维基共享资源——拉脱维亚议会,由 Blowbywhite 编辑的版本知识共享署名-相同方式共享 2.0 通用。
- 31 **Wincenty Rzymowski** 波兰/候选年份: 1953
- 32 **Igor Lukšić** 黑山/候选年份: 2016 /黑山政府知识共享署名-相同方式共享 3.0 未本地化版本。
- 33 **Vuk Jeremić** 塞尔维亚/候选年份: 2016 /维基共享资源——Južne vesti 知识共享署名 3.0 未本地化版本。
- 34 **Natalia Gherman** 摩尔多瓦/候选年份: 2016 /维基共享资源——奥地利外交部知识共享署名 2.0 协议通用版。
- 35 **Bernard Chidzero** 津巴布韦/候选年份: 1991 /联合国照片——Yutaka Nagata
- 36 **Hamilton Shirley Amerasinghe** 斯里兰卡/候选年份: 1971 /联合国照片——Yutaka Nagata
- 37 **Nasrollah Entezam** 伊朗/候选年份: 1953 /联合国照片——PCD
- 38 **Helen Clark** 新西兰/候选年份: 2016
- 39 **Srgjan Kerim** 北马其顿/候选年份: 2016 /联合国照片——Devra Berkowitz

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
11			12	13		14	15	16	
17	18	19			20	21	22		
23			24	25	26				
27	28	29	30	31			32	33	
34	35			36	37	38		39	
	40	41	42	43				44	
45					46	47			

- 40 **Gladwyn Jebb** 英国/候选年份: 1946 /联合国照片——MB
- 41 **Stanoje Simić** 南斯拉夫/候选年份: 1953
- 42 **Henri Bonnet** 法国/候选年份: 1946
- 43 **Susana Malcorra** 阿根廷/候选年份: 2016
- 44 **Sadruddin Aga Khan 王子** 伊朗/候选年份: 1971 /维基共享资源 - Erling Mandelmann 知识共享署名-相同方式共享 3.0。
- 45 **Salim Ahmed Salim** 坦桑尼亚/候选年份: 1981 /维基共享资源——世界经济论坛 - Aly Ramji 知识共享署名-相同方式共享 2.0 通用
- 46 **Felipe Herrera** 智利/候选年份: 1971 /维基共享资源——智利国家国会图书馆知识共享署名-相同方式共享 3.0 智利。
- 47 **Surakiart Sathirathai** 泰国/候选年份: 2006



# 目录

<b>引言</b>	<b>4</b>
<b>女性秘书长阁下?一项延宕 80 年之久的原则</b>	<b>6</b>
<b>2025:多边体系性别平等进展更新</b>	<b>9</b>
2025 年值得关注的选举:有进展但无突破	9
追踪联合国常驻代表的变化	16
机构内部:缓慢但稳步迈向平等	18
在关键决策层面, 平等仍待推进	20
<b>我们是如何制作这份报告的?</b>	<b>21</b>
<b>本报告涉及的组织</b>	<b>26</b>

# 引言

联合国成立八十年来，推动其创立的平等承诺仍仅得到部分实现。当今世界，女性已在国家治理、企业运营、高等教育及全球性运动中担任领导角色，但在几乎所有公共与私人的权力领域中，她们的代表比例依然不足。多边体系也不例外——尽管其进展已超越诸多领域，但在关键领导职位的构成上，仍延续着旧格局的特征。

“全球女性领导之声”（GWL Voices）由亲身经历过上述失衡的女性创立——她们自身就曾是联合国秘书长的候选人。如今，该组织汇聚了来自 39 个国家的 79 名成员，涵盖广泛的地域背景和多元经验。我们共同创立“全球女性领导之声”，正是为了加速推动我们曾尝试从体系内部实现的变革。我们的目标，是建立一个能够真实反映社会构成、并充分释放女性领导潜能的多边秩序。

通过年度旗舰报告《多边主义中的女性》，我们建立起实证基础，揭示常被忽视的事实：国际组织中权力的实际归属与被排除在外的群体。历年报告均以新视角解析女性在全球权力体系中的地位——涵盖多边机构领导层及高级管理职位，乃至代表成员国在联合国平台发声的外交官。这些分析揭示了进展与阻碍并存的轨迹，并提醒我们，唯有通过持续的监督方能推动问责的落实。报告更强调了基本真理：要实现深层次的制度变革，必须由能够将更广泛经验与方法引入全球决策进程的领导者推动。



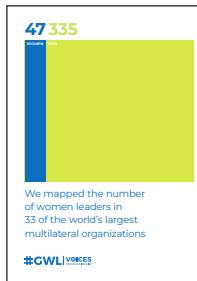
我们创立“全球女性领导之声”，是为了加速推动我们曾尝试从内部实现的变革

2026 年版的《多边主义中的女性》将焦点转向了最具影响力的位置：联合国秘书长。值此联合国即将迎来成立 80 周年并准备选举下一任领导人之际，我们全面梳理了自 1945 年以来所有已知的该职位候选人的性别构成。这项看似简单的任务——罗列曾角逐联合国最高职位人选——实则需要大量的研究和核实工作。最终的数据集揭示了长达八十年的代表比例不足问题：在四十多位该职位候选人中，仅有八位是女性。在联合国成立后的头六十年里，没有一位女性候选人获得过正式的考虑。

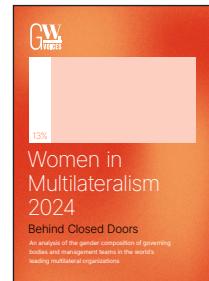
这种长期模式并非因为缺乏合格的女性人选。恰恰相反，它凸显了对领导力的狭隘假设如何塑造了候选人格局，尽管世界各地的女性一直在领导复杂机构并应对全球挑战。

## 多边主义中的女性： 拓展洞见的四年历程

WIM23



WIM24



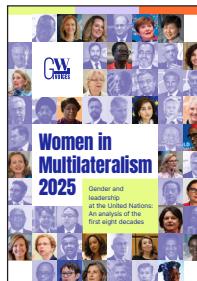
1 项指标，  
33 个组织

建立了首个基准线，绘制了主要多边机构高层女性代表情况图。

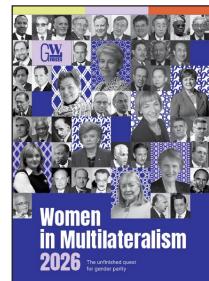
3 项指标，  
54 个组织

首次全面呈现了女性在机构领导人、高级管理团队及理事机构中的代表情况。

WIM25



WIM26



4 项指标，  
54 个组织

首次引入对 1945 年以来所有联合国常驻代表的历史性分析。

4 项指标，  
62 个组织

新增对联合国秘书长选举的深度历史回顾，并扩展了所有既往分析。

这段历史并非无关紧要的注脚，也非孤立的异常现象。它折射出根深蒂固的性别规范如何塑造领导机会，并强调了持续拓展影响力职位准入渠道的必要性。除了对联合国秘书长选举的新分析外，《2026年多边主义中的女性》报告继续追踪四项关键指标：联合国常驻代表的性别构成，以及62个国际组织的领导层、高级管理团队和理事机构成员的性别构成。**尽管我们欣慰地看到，数据显示部分领导职位的性别平等正稳步推进，但同时数据也暴露出女性在政府决策机构中的代表比例持续不足。**

八十年岁月流转，证据确凿：**写入《联合国宪章》的平等原则，只有在最高职位中得到体现，才算真正实现。**联合国成立之初对平等权利的承诺，正是由深谙领导权重要性的女性所塑造。时至今日，这一原则依然具有永恒的现实意义。

# 女性秘书长阁下？一项延宕 80 年之久的原则

自 1945 年成立以来，联合国始终致力于代表《联合国宪章》序言中所述的“我联合国人民”，践行平等、正义与共同责任的价值观。然而纵观其整个历史，该组织最重要的领导职位——秘书长——始终由男性垄断。

当女性在国家元首、跨国企业首席执行官和顶尖高校校长等职位上表现出色时，这种与时代脱节的现象比以往任何时候都更加引人注目。

## 八十年间八位参选联合国秘书长的女性

**Helen Clark**  
“全球女性领导之声”  
联合创始人



**Susana Malcorra**  
“全球女性领导之声”  
联合创始人



**Irina Bokova**  
“全球女性领导之声”  
联合创始人



**Christiana Figueres**  
“全球女性领导之声”成员



**Natalia Gherman Wien**



**Kristalina Georgieva**



**Vaira Vike Freiberg**



**Vesna Pusic**



若对照《联合国宪章》的精神与条文，女性缺席这一职位显得尤为不协调。1945年旧金山会议上，代表们齐聚一堂，为这个新组织制定章程与规则。**少数具有远见卓识的女性确保了全球妇女权利运动在联合国创始文件中得到有力体现。**巴西代表 Bertha Lutz、多米尼加共和国代表 Minerva Bernardino、中国代表吴贻芳以及乌拉圭代表 Isabel Pinto de Vidal 率先推动将“男女平等权利”写入《宪章》。她们还成功争取到《宪章》第八条明确保障男女平等享有参与联合国所有机构的资格，包括担任领导职位。

Lutz、Bernardino、贻芳和 Pinto de Vidal 等旧金山会议上的女性代表并非在推行激进议程，她们只是呼应了自 1920 年代以来日益壮大的全球性别平等运动——经过数十年抗争，当时世界各国议会已开始陆续通过保障女性选举权的法律。

联合国早期历史上另一位开拓者是印度的 Vijaya Lakshmi Pandit。1953 年，她是首位当选为联合国大会主席的女性，这一重要职位每年在成员国间轮换。同年，Pandit 甚至被讨论可能成为秘书长候选人。虽然她的候选资格最终未形成正式提名，但 Pandit 的声望昭示着：女性领导人在联合国最高层任职虽尚未实现，却已具备想象空间。

然而，尽管《联合国宪章》确立了女性领导原则，且 Pandit 等领袖践行了这一理念，但诸多因素仍阻碍女性实际担任秘书长职务。**事实上，根据联合国官方数据，在该职位的前七次选举中，所有 28 位候选人皆为男性。**没有任何一个政府提名过女性候选人。这一漫长的历史自然引发了一个关于多边体系的简单问题：**既然符合条件的女性长期存在，为何从未考虑她们担任联合国的最高职务？**

直到 2006 年——联合国成立六十余年后——这一局面才首次被打破。时任拉脱维亚总统的 Vaira Vīķe-Freiberga 成为该届竞选中唯一的女性候选人，在男性主导的遴选过程中，她的存在虽具象征意义，却仍显孤立。

整整十年后，即 2016 年，联合国推行了更透明的遴选程序，历史上首次出现女性候选人不仅数量可观，甚至超过男性。该届竞选共有 13 位候选人，其中包括七位成就卓越的女性。Helen Clark、Susana Malcorra 和 Irina Bokova 均为“全球女性领导之声”组织的创始成员，其领导经验横跨总理职务、外交部门及联合国主要机构。与她们并肩的还有 Christiana Figueres、Natalia Gherman、Vesna Pusić 和 Kristalina Georgieva，这四位领导者曾在国家政府最高层、全球性机构和重大多边谈判中塑造国际政策。在所有曾正式竞选该职位的女性中，有七位是在 2016 年参选。

这场角逐也彰显了经验丰富的女性领导者在全球范围内的广泛影响力。这些女性候选人来自阿根廷、保加利亚、哥斯达黎加、克罗地亚、拉脱维亚、摩尔多瓦和新西兰，代表着不同地域、语言和政治传统。她们的参与开辟了新天地，充分表明联合国领导权不应再是男性的专属领域。尽管最终当选的是葡萄牙男性 António Guterres，但女性竞选者的突出表现树立了关键先例，她们强有力的表现改变了外界对该职位的预期。

女性候选人的  
突出地位开创  
关键先例



# 八十年间的联合国秘书长候选人



Gladwyn Jebb



Henri Bonnet



Eelco van Kleffens



Trygve Lie



Mongi Slim



U Thant



Lester B.  
Pearson



Wincenty  
Rzymowski



Stanoje Simić



Carlos P. Romulo



Nasrollah  
Entezam



Luis Padilla  
Nervo



Dag  
Hammarskjöld



Carlos Ortiz  
de Rozas



Endelkachew  
Makonnen



Max Jakobson



Gunnar Jarring



Felipe Herrera



Hamilton Shirley  
Amerasinghe



Prince Sadruddin  
Aga Khan



Kurt Waldheim



Salim Ahmed  
Salim



Javier Pérez  
de Cuéllar



1946



1953



1962



1971



1981

此时间线汇总了所有曾参与竞选或正式被考虑担任秘书长职务人员的完整记录。其突显出女性在此过程中被纳入考量的速度之缓慢，尽管她们长期以来一直具备领导该组织所需的经验和资质。<sup>3,4</sup>



3 此时间线仅依据联合国官方数据反映正式候选人情况。

4 此时间线不包含连任情况。

任何时候，当我们尝试理解联合国为何未能提名或选举女性担任秘书长职位时，都必须承认安全理事会在此过程中的核心作用。五个常任理事国（美国、俄罗斯、中国、法国和英国）对候选人拥有否决权。这显然限制了即使是大型成员国联盟推动特定候选人的能力。虽然秘书长由大会正式任命，但必须基于安理会的提议。**这对候选人物构成了巨大障碍：无论其获得多少国际支持，其最终的当选仍取决于能否获得五个常任理事国的一致认可。**

尽管如此，我们仍可设想会出现让安理会五个常任理事国共同支持一位女性候选人的政治局面。

无论何种情况，我们相信 2026 年将有大量女性候选人角逐这一职位。如果以 2016 年的选举为参照，女性候选人将不再被视为特例，反而会在选举过程中塑造预期并引入新理念。随着这些预期的发展，值得重申的是，资质始终是秘书长遴选的核心基础，即便过去未如今天这般被强调。一批高素质的女性候选人显然符合这一标准；挑战在于确保能力评估公平公正，杜绝偏见与歧视。

女性竞选秘书长的  
未竟之路，归根结底  
关乎联合国自身的  
公信力

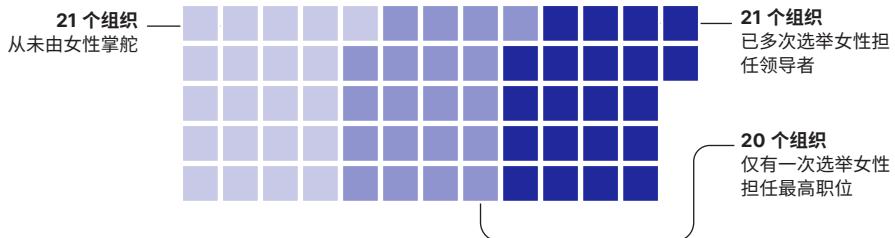
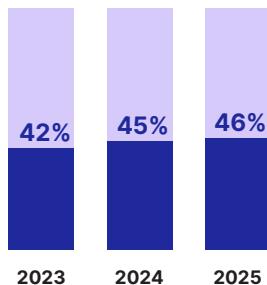


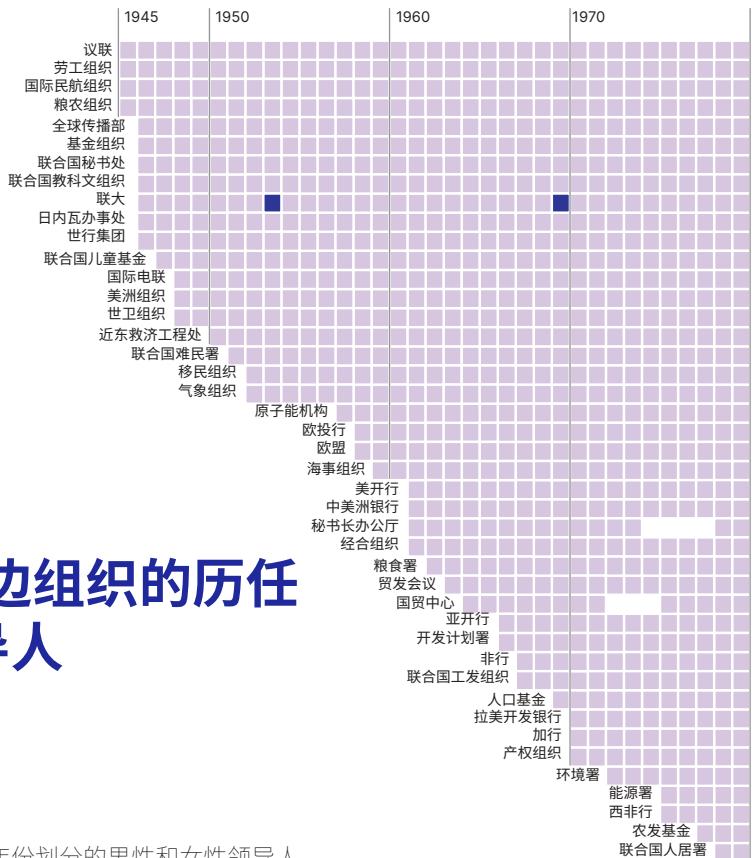
确保最高领导层能体现世界人民的多样性，将增强联合国的公信力及其在平等议题上发言的权威性。归根结底，女性秘书长候选人尚未完成的篇章印证了这一点：除非最高层体现世界人民的多样性，否则联合国无法充分代表世界人民。

# 2025：多边体系性别平等进展更新

随着全球范围内关于平等与合作的争论日益尖锐，“全球女性领导之声”持续关注多边体系核心权力的执掌者。我们的年度分析现已涵盖 62 个组织，扩大了追踪范围，以更完整地呈现国际机构领导层的全貌。**今年数据显示的进展既显著又脆弱。**目前由女性领导的多边组织比例已达 46%，几乎实现平等，而 2024 年的比例为 45%，2023 年为 42%。我们发现其中 21 个组织从未由女性掌舵，另有 20 个组织仅有过一次女性领导经历。这些数据共同凸显了在实现领导层性别平衡方面取得的进展，同时也揭示了维持稳定平衡仍任重而道远。

62 个多边组织中女性领导人的占比





## 62 个多边组织的历任 最高领导人

自 1945 年以来按年份划分的男性和女性领导人

我们以经验发声

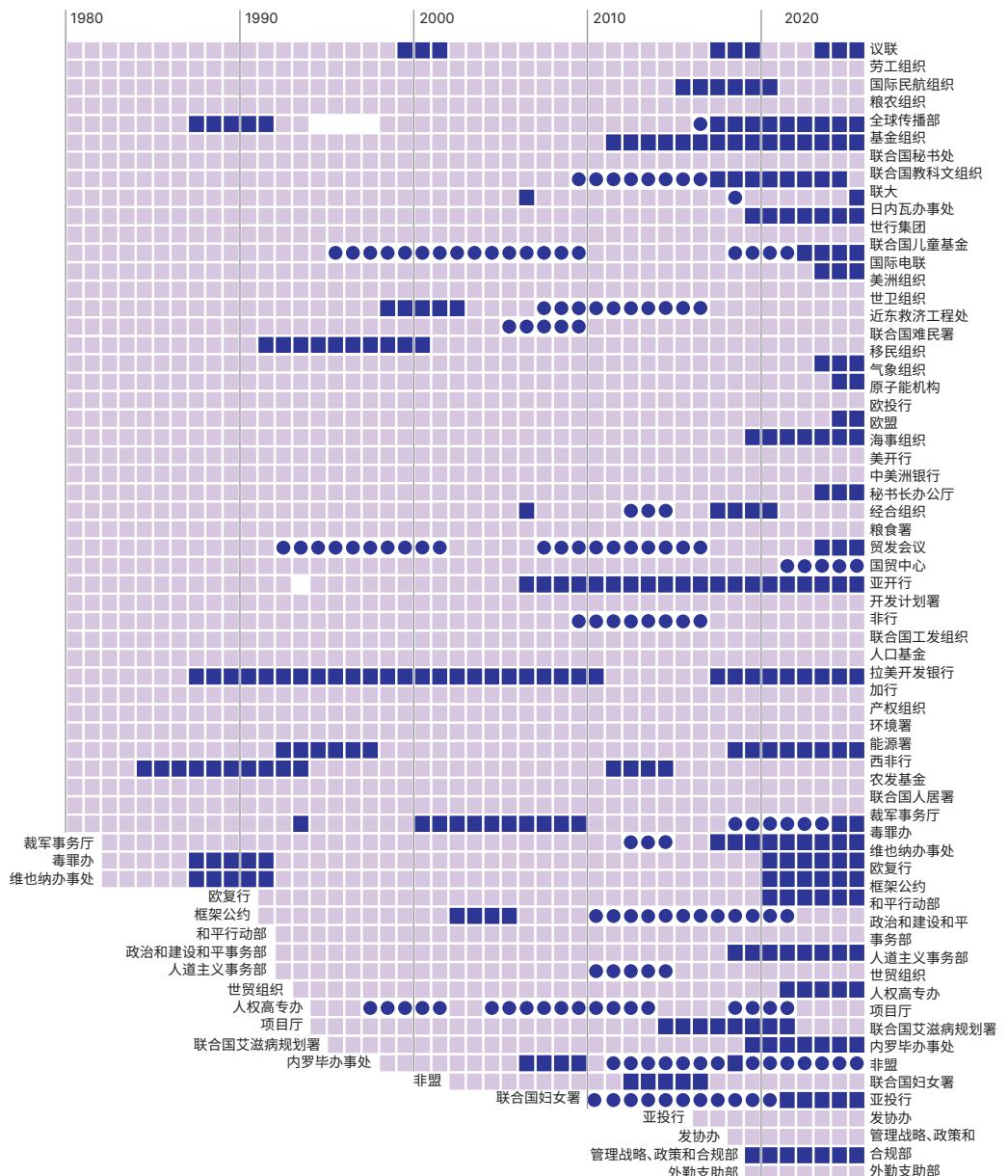
26 位“全球女性领导之声”成员曾领导过  
其中 17 个组织

■ 女性

■ 男性

□ 未找到官方数据

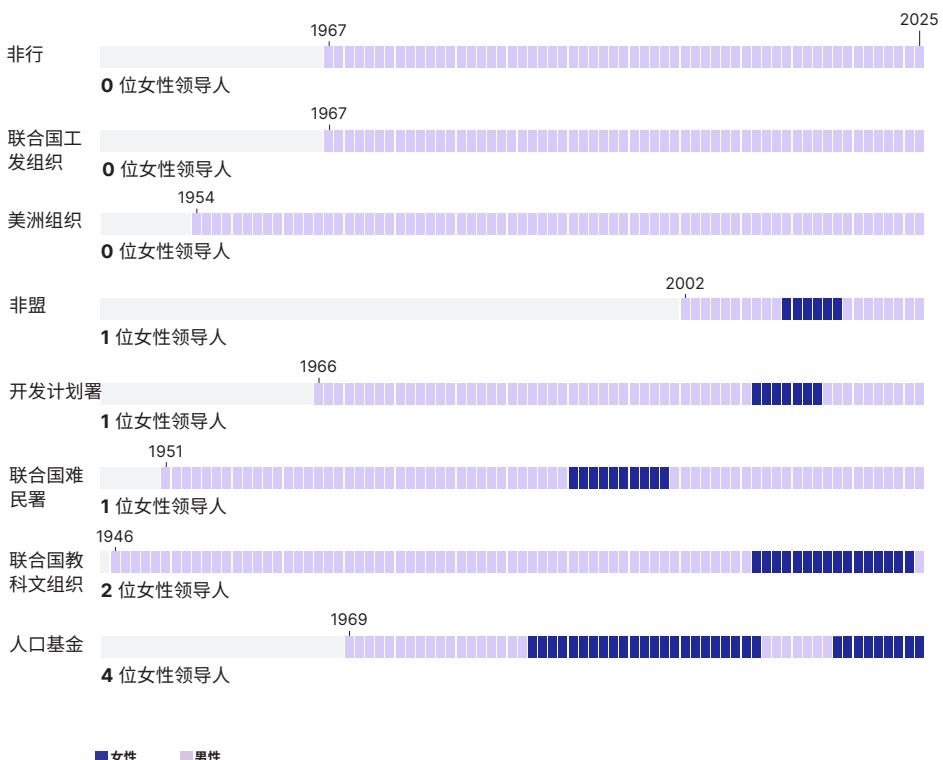
● “全球女性领导之声”成员



## 2025 年值得关注的选举：有进展但无突破

2025 年的选举周期清晰地展现了多边机构领导层性别平等推进的现况——无论是取得进展还是停滞不前。在“全球女性领导之声”追踪的八个在此期间任命新领导人或举行选举的机构中，**无一实现女性首次担任最高职位**。

### 2025 年选举或任命新领导者的组织领导人



**非洲开发银行** (AfDB) 选举 Sidi Ould Tah 为行长，延续了该机构自六十年前成立以来一直由男性领导的历史。**非洲联盟** (AU) 选举吉布提的 Mahmoud Ali Youssouf 为委员会主席，延续了该大陆最具影响力的机构之一由男性领导的模式。美洲国家组织 (OAS) 同样选举出又一位男性秘书长，该组织作为最古老的区域机构之一，至今仍未出现女性领导者。**联合国工业发展组织** (UNIDO) 则由 Gerd Müller 连任进入其第二个任期，延续了相同模式。

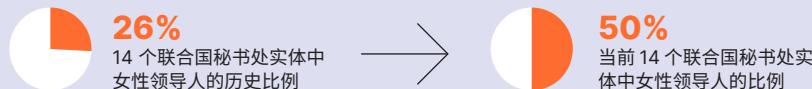
除上述情况外，其他组织在 2025 年也经历了领导层更迭，其中许多机构曾有女性领导者执掌。**联合国开发计划署** (UNDP) 于 2025 年 11 月任命比利时籍的 Alexander De Croo 为署长。同月，埃及籍的 Khaled El-Enany 当选**联合国教科文组织** (UNESCO) 总干事。**联合国难民事务高级专员公署** (UNHCR) 亦遵循类似的模式，任命 Barham Salih 为高级专员。这三个机构过去都曾由女性领导，包括我们的两位联合创始人 Helen Clark 和 Irina Bokova。**联合国人口基金** (UNFPA) 任命 Diene Keita 为执行主任，延续了该组织最高领导职务由女性担任的模式。

2025 年，成员国选举德国的 Annalena Baerbock 担任**联合国大会**第 80 届会议主席，她由此成为史上第五位担任此职务的女性，也是首位来自西欧的主席。

这些选举，连同即将进行的联合国秘书长遴选，正发生在性别平等和多边合作双双遭遇挫折的全球背景之下。在各大机构艰难适应不断变化的世界秩序之际，这些任命提醒着人们女性领导力所能带来的价值：直面多重危机交织的局面，重振合法性、注入同理心与想象力。

## 深度解析：透视联合国秘书处内部

“全球女性领导力之声”考察了联合国秘书处 14 个关键实体的女性代表情况，该机构是联合国系统的运营和政治核心（详见第 30-32 页列表）。这些办公室共同决定了联合国如何应对冲突、人道主义危机和全球倡导事务。整体审视它们可以看出，对秘书处内部平等问题的持续关注如何改变了领导层的性别平衡。



纵观历史，这些实体的历任领导人中，女性占 26%。如今，这一比例已大幅上升：目前 50% 的办公室由女性领导。**在分析的 14 个实体中，有七个曾多次由女性领导，四个有过一次女性领导，仅有三个从未由女性担任领导人**（业务支助部、和平行动部及发展协调办公室）。这标志着多边体系内最突出的平等成就之一，反映了促进性别平衡的结构性努力所取得的成效。

这一进展不仅限于最高职位：目前女性在这些办公室的高级管理团队中占比已达 48%。综合来看，这些数据有力地说明：当性别平等被视为领导层的优先事项时，就能产生切实的成果。

## 追踪联合国常驻代表的变化

《2025年多边主义中的女性》首次引入的联合国常驻代表分析，持续揭示着外交领域最显眼舞台上性别平等推进之缓慢。本次评估聚焦于常驻纽约联合国总部的代表（联合国体系内的最高外交职位），而今年的报告还新增了对日内瓦和维也纳两地大使的深度剖析。<sup>3</sup>

### 1947年以来联合国常驻代表性别分布年度统计

最后更新于 2025 年 9 月 19 日



<sup>3</sup> 因为我们未能找到包含相关数据的官方信息来源，内罗毕联合国办事处未纳入统计。

2025年最新数据显示整体格局变化有限：女性常驻联合国大使比例仍维持在五分之一左右，数十个国家从未派遣女性代表赴纽约履职。

72

个国家从未派遣过女性常驻代表

63

个国家仅有过一次派遣

58

个国家曾多次派遣

乌拉圭首次任命女性代表 Laura Dupuy 担任此职，加入了虽规模尚小但持续扩大的女性常驻代表派遣国行列。但总体趋势依然如故，这提醒我们：尽管性别平等原则已获广泛认同，各国在国际体系中最受瞩目的外交职位上仍鲜少践行该原则。

### 深度解析：日内瓦和维也纳联合国常驻代表现状剖析

除纽约外，至少还有两个联合国主要中心在全球治理中发挥着核心作用：日内瓦联合国办事处，这里汇聚了众多专注于人权、卫生、贸易和人道主义事务的机构；维也纳联合国办事处，这里设有致力于核安全、工业发展、毒品和犯罪、外层空间等议题的机构。这些办事处汇集了庞大的外交使团，并主导着塑造国际政策关键领域的谈判。

日内瓦的常驻代表中女性占比为 34%<sup>4</sup>，维也纳为 31%<sup>5</sup>，两者均略高于纽约 23% 的水平，但仍远未实现平等代表。



**34%**  
女性常驻代表占比  
(日内瓦)



**31%**  
女性常驻代表占比  
(维也纳)



**23%**  
女性常驻代表占比  
(纽约)

两个办事处的高级管理团队均展现出较高的性别代表比例。维也纳联合国办事处女性担任高级职位的比例达 75%，日内瓦联合国办事处的比例则为 46%，接近平等。尽管数据存在差异，但两个办事处都表明女性在高级行政领导层中具有充分代表性。

## 机构内部：缓慢但稳步迈向平等

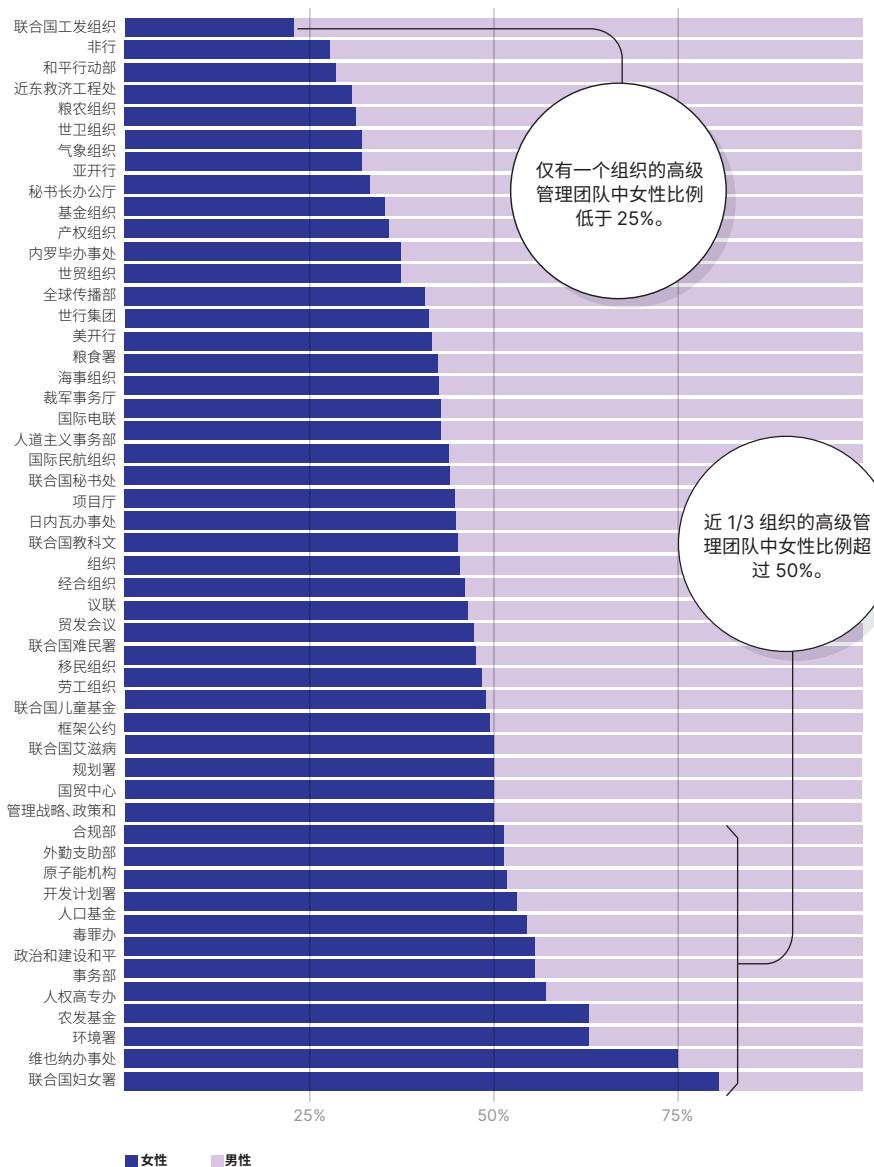
多边组织高级管理团队中的性别平衡仍在继续推进，尽管进展甚微。目前，根据该指标分析的 48 个组织中，女性平均占据 46% 的高级管理职位。

4 数据提取于 2025 年 11 月 12 日，来源：<https://www.ungeneva.org/en/blue-book>

5 数据提取于 2025 年 11 月 19 日，来源：<https://www.unvienna.org/protocol/en/blue-book.html>

## 48个高级管理团队的性别构成

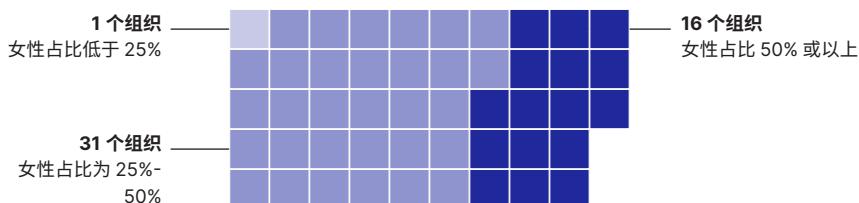
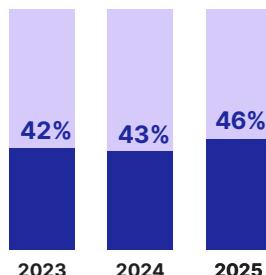
最近更新于 2025 年 11 月



由于数据集中的组织数量随时间推移不断增加，该数据无法直接与过去的整体平均值进行比较。为评估实质性变化，我们还考察了自 2023 年起持续追踪的核心机构群体。在该群体中，女性代表比例从 2023 年的 42% 升至 2025 年的 46%。

在分析的 48 个组织中，16 个组织的高级管理团队女性占比超过 50%，31 个组织介于 25%-50% 之间，仅有一个组织女性占比低于 25%。

自 2023 年起追踪的核心组织高级管理团队中女性平均占比



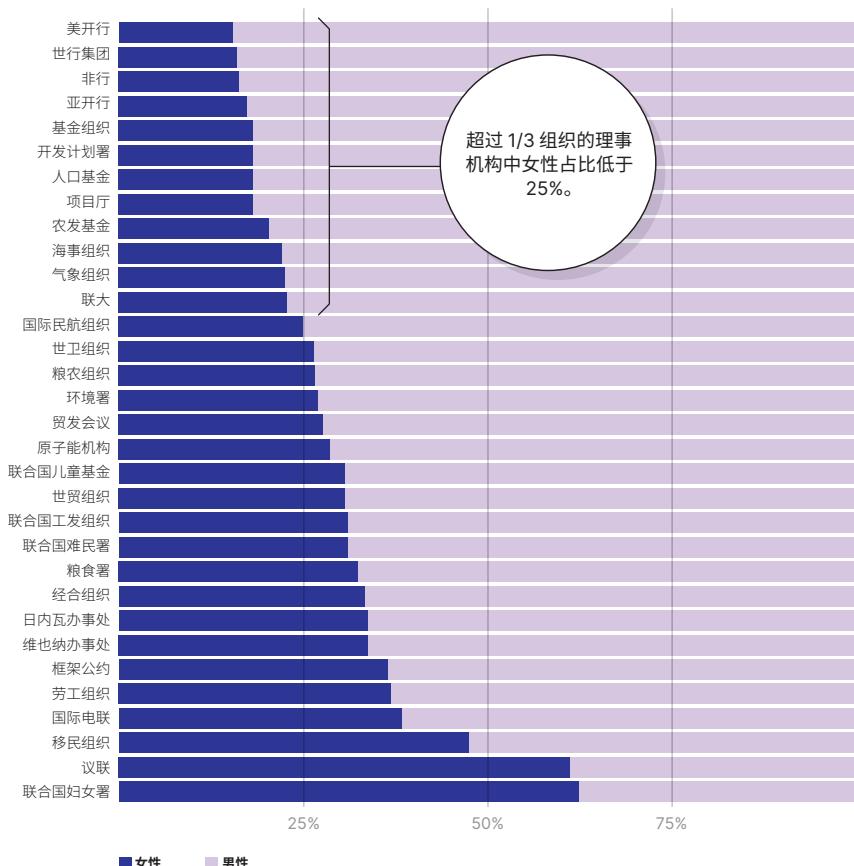
这种相对稳定性表明早期成果正在得到巩固。部分组织目前已实现完全或近乎完全的性别平等，而另一些组织仍有待弥合差距。总体而言，多边机构在高层管理职位的性别代表性方面持续领先其他领域，这表明性别平等一旦成为优先事项并纳入评估体系，便可成为可实现的规范标准。

## 在关键决策层面，平等仍待推进

在多边机构的决策层中，即成员国制定优先事项并行使监督权的场合——依然是变革阻力最大的领域。根据该指标分析的 32 个理事机构中，女性成员的平均占比为 29%。如前所述，分析组织的范围随时间推移不断扩大，因此今年的平均值无法与往年数据直接比较。

### 32 个理事机构的性别构成

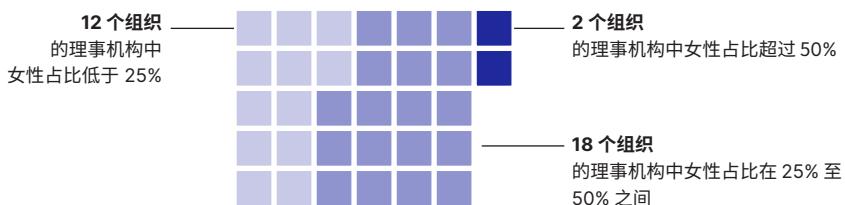
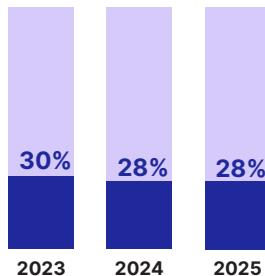
最近更新于 2025 年 11 月。



在自 2023 年起持续追踪的核心机构群体中，女性代表比例在 2023 年为 30%，2025 年为 28%，变化幅度微乎其微，证实了性别失衡现象持续存在且尚未出现实质性转变。

在分析的 32 个组织中，12 个组织的女性代表比例低于 25%，18 个组织介于 25% 至 50% 之间，仅有两个组织实现了性别平等。这一模式凸显出，尽管许多多边机构在内部推动性别平等，但成员国在决策论坛中仍以压倒性比例提名男性代表。

自 2023 年起追踪的核心组织理事机构中女性平均占比



除非各国政府将其对性别平等的承诺延伸至所有层级的代表席位，否则多边体系的决策层将持续背离其倡导的包容性原则。

# 我们是如何制作这份报告的?

本报告中的信息基于公开来源以及各组织提供的数据。

## 联合国秘书长候选人分析

为汇编历届秘书长候选人的历史数据，我们采用了联合国官网上专门记录各届遴选过程的页面，例如 Trygve Lie 的任命页面<sup>6</sup>，以及后续每届选举的对应页面。尽管这些官方网页列出了历届选举中正式考虑的候选人，但可能未包含当时非正式讨论或被提及的所有女性潜在候选人。

## 对联合国常驻代表的历时性分析

联合国常驻代表的历史数据集最初是为《2025 年多边主义中的女性》项目汇编的，数据来源为联合国数字图书馆公开的记录。对于缺乏相关档案的年份（如 2017 年和 2022 年），我们采用了“向秘书长递交的全权证书”作为替代依据。在本年度版本中，我们未重新构建数据集，而是通过纳入联合国最新递交的全权证书信息进行了更新。我们在此说明去年的数据收集方法，以确保读者能全面了解方法论基础。

---

<sup>6</sup> <https://www.un.org/sg/en/content/selection-and-appointment-of-trygve-halvdan-lie>

## 数据收集

我们首先下载了 1946 年至 2024 年间 1300 余份联合国常驻代表团的文件。每年文件数量不尽相同，因为这些文件反映了联合国常驻代表团的变动情况。有些年份仅有一份文件，有些年份则多达 50 份。

我们未将临时或代理常驻代表纳入考量。尽管我们已尽力通过人工核查数据以减少误差，但我们欢迎任何修正意见，以期共同提升国际体系的问责机制。

## 数据处理与分析

我们开发了自动化脚本从文件中提取数据。若文件无法被机器读取，则采用人工提取方式。所有收集的数据均经过人工核查，以修正自动化流程中可能存在的错误。

所有常驻代表的性别均通过数据库与哈佛大学世界性别姓名词典交叉比对确定，该词典收录了各国姓名与性别的对应关系。数据分析以个人及成员国为主要单位进行。

## 持续性指标的收集与分析

除上述数据外，本报告还追踪三个层面的性别平等状况：组织领导人、高级管理团队及理事机构。本报告的数据是在 2025 年 7 月至 11 月期间收集的。

1945 年以来多边组织领导人的数据来源于公开渠道（主要为机构官方网站）。各组织领导人的头衔差异很大，包括主席、总干事、高级专员和执行主任等。在所有情况下，我们均选取各组织的最高层级领导人。其中部分领导人由理事机构选举产生，另一些则为任命——例如众多联合国实体的领导人由秘书长任命。本报告未包含临时代理的组织领导人。

高级管理团队定义为各组织内除领导人外最高的四个职员层级。在联合国系统中，这些职级对应副秘书长、助理秘书长、D2 和 D1 级别。由于其他组织采用多样化的职级命名体系，我们要求参与方根据其自身对最高四个层级的定义提供数据。对于联合国实体，我们采用联合国全系统性别平等仪表板或联合国秘书处性别平等仪表板的数据。对于联合国系统外的组织，我们通过电子邮件使用标准化数据收集模板获取信息。

关于理事机构，我们要求各组织提供其监督机构和/或选举组织领导人的机构的性别构成数据。在某些情况下，我们采用特定理事机构常驻代表的性别数据；而在其他情况下，组织提供的数据反映的是其理事机构最近一次会议代表团团长的性别。无论如何，理事机构的性别构成反映的是成员国的决定，而非各组织自身的决策或政策。

所有获取信息的有效期按组织列于第 30-32 页的表格中。

应谨慎进行比较。各组织的理事机构和高级管理团队在规模与结构上存在差异，这限制了直接可比性。由于样本每年都在扩大，仅 2023 年以来持续追踪的核心机构群体可进行可靠的年度比较。鉴于部分指标的样本量较小，微小的年度变化可能无法反映更广泛的趋势。

由于理事机构和高级管理团队的个人任命持续变动，本报告中的信息应仅视为凸显多年期宏观趋势的“简要概况”。我们欢迎各方对本报告数据提出更新与修正意见，并将努力及时录入数据库。我们的目标是尽可能清晰地呈现女性在这些组织中所担任的职务。

对于今年未提供数据、但去年已提交数据的组织，我们将继续沿用《2025年多边主义中的女性》报告中的历史数据。我们期待能在未来版本的报告中纳入这些组织的最新信息。本报告涵盖了 62 个组织领导人的数据，而高级管理团队和理事机构的数据样本规模相对较小。

## 筛选标准

我们采用定量与定性相结合的标准筛选组织。最终入选的组织需满足以下条件之一：根据经合组织发展援助委员会标准年度发展援助预算不低于 1000 万美元，或在国际发展和多边合作关键议题中发挥战略作用。入选组织包括联合国专门机构、基金和计划署、部门和办事处以及其他联合国实体。同时包含国际金融机构及其他重要多边组织。尽管本报告涉及众多组织，但我们的选择并未全面涵盖所有相关机构。

# 本报告涉及的组织

组织	简称	领导人——职位	领导人——数据有效日期	理事机构——名称	理事机构——数据有效日期	高级管理团队——数据有效日期	核心组织*
<strong>联合国系统</strong>							
联合国粮食及农业组织	粮农组织	总干事	2025年9月26日	大会	2025年10月14日	2025年9月30日	否
国际原子能机构	原子能机构	总干事	2025年9月26日	理事会	2025年8月4日	2025年12月9日	是
国际民用航空组织	国际民航组织	总干事	2025年9月26日	国际民航组织理事会	2025年1月8日	2025年9月30日	是
国际农业发展基金	农发基金	总裁	2025年9月26日	理事会	2025年2月9日	2025年9月9日	是
国际劳工组织	劳工组织	秘书长	2025年9月26日	国际劳工局理事会	2025年8月29日	2025年8月29日	是
国际海事组织	海事组织	秘书长	2023年11月6日	海事组织大会	2024年1月8日	2025年9月30日	是
国际货币基金组织	基金组织	总裁	2025年9月26日	董事会	2025年8月31日	2025年8月31日	是
国际移民组织	移民组织	总干事	2025年9月26日	移民组织理事会	2025年8月7日	2025年12月9日	否
国际电信联盟	国际电联	秘书长	2025年9月26日	国际电联理事会	2025年8月8日	2025年9月30日	是
国际贸易中心	国贸中心	执行主任	2025年9月26日	联合咨询组		2025年9月30日	是
联合国艾滋病毒/艾滋病规划署	联合国艾滋病规划署	执行主任	2025年9月26日	未包含	不适用	2025年9月30日	否
联合国儿童基金会	联合国儿童基金会	执行主任	2025年9月26日	执行局	2023年10月16日	2025年9月30日	是
联合国贸易和发展会议	贸发会议	秘书长	2025年9月26日	贸易和发展理事会	2025年1月8日	2025年9月30日	是
联合国开发计划署	开发计划署	署长	2025年12月5日	执行局	2025年10月14日	2025年9月30日	是
联合国教育、科学及文化组织	联合国教科文组织	总干事	2025年12月4日	未包含	不适用	2025年9月30日	是
联合国环境规划署	环境署	执行主任	2025年9月26日	联合国环境大会	2025年7月11日	2025年9月30日	是
联合国气候变化框架公约	框架公约	执行秘书	2025年9月26日	缔约方会议、议定书缔约方会议及协定缔约方会议主席团	2025年11月18日	2025年11月10日	是
联合国大会	联大	主席	2025年9月19日	大会	2025年9月21日	不适用	是
联合国难民事务高级专员公署	联合国难民署	高级专员	2025年9月26日	执行委员会	2025年11月12日	2025年9月30日	是
联合国工业发展组织	联合国工发组织	总干事	2025年9月26日	工发组织大会	2025年11月12日	2025年9月30日	否
联合国项目事务厅	项目厅	执行主任	2025年9月26日	执行局	2025年10月14日	2025年9月30日	是
联合国人口基金	人口基金	执行主任	2025年9月26日	执行局	2025年10月14日	2025年9月30日	是
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	近东救济工程处	主任专员	2025年9月26日	未包含	不适用	2025年9月30日	否

组织	简称	领导人——职位	领导人——数据有效日期	理事机构——名称	理事机构——数据有效日期	高级管理团队——数据有效日期	核心组织*
联合国妇女署	联合国妇女署	执行主任	2025年9月26日	妇女署执行局	2025年11月18日	2025年9月30日	是
联合国人类居住规划署	联合国人居署	执行主任	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
世界银行集团	世行集团	行长	2025年9月26日	董事会	2024年6月3日	2025年10月24日	是
世界粮食计划署	粮食署	执行主任	2025年9月26日	粮食署执行局	2025年6月30日	2025年9月30日	是
世界卫生组织	世卫组织	总干事	2025年9月26日	执行局	2025年8月13日	2025年9月30日	是
世界知识产权组织	产权组织	总干事	2025年9月26日			2025年9月30日	是
世界气象组织	气象组织	秘书长	2025年9月26日	世界气象组织大会	2023年6月30日	2025年9月30日	是
世界贸易组织	世贸组织	总干事	2025年9月26日	世贸组织总理事会	2025年11月1日	2025年11月1日	是
<b>联合国秘书处</b>							
联合国全球传播部	全球传播部	助理秘书长	2025年10月25日	不适用	不适用	2025年12月4日	否
联合国管理战略、政策和合规部	管理战略、政策和合规部	副秘书长	2025年10月7日	不适用	不适用	2025年12月4日	否
联合国外勤支助部	外勤支助部	副秘书长	2025年10月7日	不适用	不适用	2025年12月4日	否
联合国秘书长办公厅	秘书长办公厅	办公厅主任	2025年11月10日	不适用	不适用	2025年12月4日	否
联合国人权事务高级专员办事处	人权高专办	高级专员	2025年9月26日	不适用		2025年9月30日	是
联合国和平行动部	和平行动部	副秘书长	2025年9月26日	不适用	不适用	2025年12月4日	否
联合国政治和建设和平事务部	政治建设和和平事务部	副秘书长	2025年9月26日	不适用	不适用	2025年9月30日	否
联合国发展协调办公室	发协办	助理秘书长	2025年9月26日	不适用	不适用	不适用	否
联合国日内瓦办事处	日内瓦办事处	总干事	2025年9月26日	常驻代表	2025年11月12日	2025年9月30日	是
联合国内罗毕办事处	内罗毕办事处	总干事	2025年9月26日	数据不可用	不适用	2025年9月30日	是
联合国维也纳办事处	维也纳办事处	总干事	2025年11月18日	常驻代表	2025年11月19日	2025年11月18日	否
联合国裁军事务厅	裁军事务厅	高级代表	2025年9月26日	不适用	不适用	2025年9月30日	是
联合国人道主义事务协调厅	人道主义事务部	副秘书长	2025年9月26日	不适用	不适用	2025年9月30日	否
联合国毒品和犯罪问题办公室	毒罪办	执行主任	2025年9月26日	不适用	不适用	2025年9月30日	是
联合国秘书处	联合国秘书处	秘书长	2025年9月26日	不适用	不适用	2025年9月30日	是
<b>其他</b>							
非洲开发银行	非行	行长	2025年9月26日	理事会	2025年11月7日	2025年10月31日	是
非洲联盟	非盟	主席	2025年11月14日	未包含	不适用	未包含	否
亚洲开发银行	亚开行	行长	2025年9月26日	理事会	2025年11月7日	2023	是
亚洲基础设施投资银行	亚投行	行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否

组织	简称	领导人——职位	领导人——数据有效日期	理事机构——名称	理事机构——数据有效日期	高级管理团队——数据有效日期	核心组织*
加勒比开发银行	加行	行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
中美洲经济一体化银行	中美洲银行	执行行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
拉丁美洲开发银行	拉美开发银行	行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
欧洲复兴开发银行	欧复行	行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
欧洲投资银行	欧投行	行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
欧洲联盟	欧盟	主席	2025年11月14日	未包含	不适用	未包含	否
美洲开发银行	美开行	行长	2025年9月26日	执行董事会	2024年12月19日	2024年12月19日	是
各国议会联盟	议联	主席	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否
国际能源署	能源署	执行董事	2025年9月26日	未包含	不适用	不适用	否
经济合作与发展组织	经合组织	秘书长	2025年9月26日	理事会	2025年10月23日	2025年10月23日	是
美洲国家组织	美洲组织	秘书长	2025年11月14日	未包含	不适用	未包含	否
西非开发银行	西非行	行长	2025年9月26日	未包含	不适用	未包含	否

\* 核心组织指自 2023 年起我们持续追踪其高级管理团队及理事机构性别构成的 35 个组织群体。

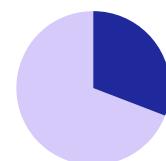
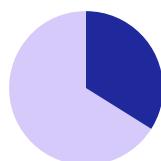
# 2025 年概览

## ▶ 联合国秘书长

1945 年以来的候选人



## ▶ 常驻联合国代表



72

个国家从未派遣过女性常驻代表

63

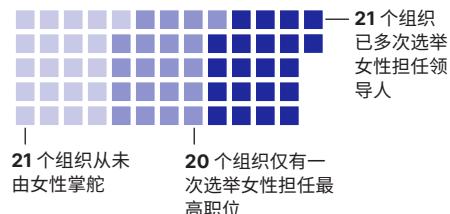
个国家仅有过一次派遣

58

个国家曾多次派遣

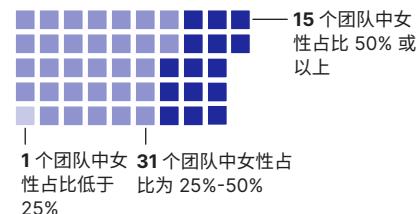
## ▶ 领导人

2025 年



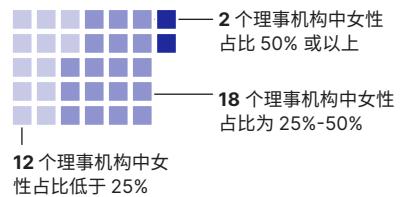
## ▶ 高级管理团队

2025 年



## ▶ 理事机构

2025 年



注：高级管理团队和理事机构的跨年度比较仅适用于我们自 2023 年以来持续追踪的有限机构集合。

# 关于“全球女性领导之声”

“全球女性领导之声”是一个汇聚全球各地区和背景女性领导者的组织，致力于构建性别平等的国际体系，以有效应对当今可持续发展、和平、安全及人权等领域的挑战。



引领变革，  
推动领导力

<https://www.gwlvoices.org/>