2026 年联合国可持续发展高级别政治论坛 (HLPF) 性别平等七项行动



2026 年联合国可持续发展高级别政治论坛 (High-Level Political Forum on Sustainable Development, HLPF) 以“为《2030 年可持续发展议程》及其可持续发展目标采取变革性、公平、创新且协调的行动，共建全民共享的可持续未来”为主题，深入审议以下五项目标：水资源与卫生设施、能源、工业与创新、可持续城市以及全球伙伴关系。上述议题是可持续发展在物质和制度层面的基础，但若没有妇女和女童的参与，任何一项都无法实现可持续建设。

性别平等并非目标之一。它是所有目标得以实现的**不可妥协的前提条件**。可持续发展目标 5 (SDG 5) 仍未按计划推进，正波及所有正在审议的目标。到目前，女性承受着水资源不安全、能源贫困、数字排斥以及城市安全问题带来的重担。而她们同时也是提供解决方案的科学家、市长、部长、企业家和基层领导者。

在今年的《国家自愿检视报告》(Voluntary National Reviews) 中，承诺与实际履行情况之间的差距显而易见。我们对在论坛上发言的 36 个国家进行审查，发现仅有 11 个国家将“加强性别平等”纳入其承诺之中。从《未来契约》(Pact for the Future) 到《塞维利亚承诺》(Sevilla Commitment)，相关承诺早已存在；**所缺失的是贯彻执行的政治勇气**。



致世界各国领导人的七项呼吁

1 保护和维护妇女权利，将其作为可持续发展的必要条件

妇女权利正面临有组织的反扑、法律上的倒退，以及公民参与和经济空间的萎缩。**近四分之一的国家在妇女权利方面出现倒退，就在 2030 年最后期限临近之际，这些来之不易的成果正处于风险之中**。

我们呼吁各国政府维护并推进现有承诺，抵制对商定措辞的弱化，并确保为促进性别平等和维护妇女权利的组织提供专项资金。必须捍卫、资助并推进通过《北京宣言》、《消除对妇女一切形式歧视公约》(Convention on the Elimination of all Forms of Discrimination Against Women, CEDAW) 以及“妇女、和平与安全”议程所取得的成果。

2 为性别平等承诺提供资金，并衡量实际工作成果

若无资金支持，承诺将无法兑现。**仅有 26% 的国家建立了全面的系统来追踪用于性别平等的预算分配情况**，而近七成国家统计局报告称，自 2025 年 1 月以来，相关资金有所减少。联合国 80 周年倡议 (UN80) 的改革进程必须加强性别平等机制，确保工作的可见性、可衡量性且可问责性。

我们呼吁推行注重性别平等的预算编制、实现支出报告透明化、强化性别数据系统，并填补各可持续发展目标 (Sustainable Development Goals, SDGs) 下的性别平等融资缺口。

3 从地方政府到全球治理，推动妇女领导力发展



从地方和区域政府到联合国秘书处的各级决策层面，领导层仍存在性别不平等现象。GWL Voices 的研究结果显示，影响力提升，代表性反而下降。尽管妇女在水资源、能源和城市规划领域发挥着重要作用，但在地方行政领导岗位（包括市长和州长）中，女性的比例仍然偏低。

在全球层面，情况类似。在 GWL Voices **追踪的组织中，有 21 个组织从未由女性领导；自 1947 年以来，女性在联合国常驻代表中所占比例仅为 7%**；且从未有女性当选秘书长。尽管 C4UN 全球未来论坛等倡议呼吁建立一个更具包容性、跨代际且更具代表性的多边体系，但年轻女性在进入政治领导层和决策领域时仍面临重重障碍。

我们呼吁各国政府和多边机构落实配额制度、性别均等目标以及透明的任命程序，使妇女真正掌握决策权。妇女领导力必须成为联合国改革的强制性基准，并作为检验多边主义是否更具代表性、更适应未来发展的试金石。

4 弥合数字鸿沟，将妇女置于技术政策的核心



若女性在获取机会、掌握技能、保障安全以及参与治理方面仍被排除在外，数字化转型就不可能实现公平。在低收入和中等收入国家，仍有 8.1 亿女性未使用移动互联网。**妇女仅占理工科（Science, Technology, Engineering, and Mathematics, STEM）毕业生总数的 35%，且在人工智能和技术开发领域几乎处于缺席状态。**

我们呼吁提供可负担的互联互通、数字技能、注重性别平等的数据系统，以及能够保护妇女权利及安全的人工智能治理框架。《全球数字契约》(Global Digital Compact) 的各项承诺必须在妇女参与决策的情况下落实，以确保塑造未来的各项技术从一开始就以实现平等为设计目标。

5 为水资源、能源和城市构建一种注重性别平等的气候转型模式

气候变化、水资源不安全、能源贫困和不安全城市化并非与性别无关。**到 2050 年，气候变化可能导致另外 1.58 亿妇女和女童陷入极端贫困，另有 2.36 亿人将面临粮食不安全问题。**然而，在决定气候政策、优先事项、融资及适应计划的领域，妇女的代表性仍然不足。在第 30 届联合国气候变化大会 (COP30) 上，由女性领衔的国家代表团仅占五分之一左右。

我们呼吁建立一种注重性别平等的气候与环境治理机制，将妇女、女童和地方政府置于规划、融资和实施的核心位置。水资源安全、清洁能源和韧性城市必须以妇女的领导力、安全和需求为核心进行设计。

6 消除针对妇女的暴力，并确保她们在建设和平、维持和平中的作用

若妇女和女童生活在暴力、冲突和恐惧之中，就不可能实现可持续发展。**约有 6.76 亿妇女和女童生活在发生致命冲突的地区附近。**在经历人道主义危机的 25 个国家中，有 22 个国家的冲突暴力及性别暴力已达到严重或极端水平，而妇女在正式的和平进程中的代表性仍然严重不足。

我们呼吁各国政府和多边机构预防并制止一切形式的针对妇女和女童的暴力，并确保她们能平等且切实地参与调解、和平建设及恢复进程。

7 让全球金融架构为妇女和可持续发展服务

若金融体系将妇女排除在资源分配决策圈之外，就无法实现可持续发展目标。**发展中国家每年面临超 4 万亿美元的可持续发展目标融资缺口**，而妇女在财政部、中央银行、开发银行以及全球经济治理机构中的代表性仍然不足。在 GWL Voices 追踪的十二家国际金融机构中，目前仅有四家由妇女领导。

我们呼吁减免债务、实现税收公正、推行注重性别平等的融资，并在决定全球资源筹集、管理和支出的各机构领导层及执行委员会中实现性别均等。一个声称服务于发展的金融架构，必须反映它所要服务的人民。

这七项呼吁并非新的诉求；
它们是早已获得认可但尚未兑现的未竟议程。

2026 年，执行与领导力必须相辅相成。下一任联合国秘书长的遴选，是使联合国最高职位与成员国所应维护的平等原则相一致的历史性机遇。可持续发展需要一种领导力，这种领导力**应体现联合国成立之初所服务对象——即“我联合国人民”——的观点、经验和信任。**

