

Documento informativo

# La contaminación por plásticos y la pobreza

Informe para la negociación de un tratado en materia de plásticos de la ONU

## Resumen ejecutivo

**La contaminación por plásticos está causando una emergencia no solo social, sino también medioambiental.**

Entre el año 2000 y el 2019, la generación de desechos plásticos se duplicó con creces. Hoy, la mitad de todos los plásticos están diseñados para ser utilizados solo una vez antes de desecharse. Sin embargo, a alrededor de dos mil millones de personas en países de ingresos medios y bajos, que no tienen acceso a servicios de recolección de desechos sólidos, no les queda otra alternativa que quemarlos o arrojarlos al basurero.

Las consecuencias de esta situación son múltiples y muy perjudiciales. La contaminación por plásticos afecta de forma directa al logro de más de la mitad de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. La producción de plástico y las emisiones procedentes de la quema de desechos plásticos también intensifican directamente la emergencia climática.

## Los efectos de la contaminación por plásticos

En la primera parte del informe completo<sup>1</sup>, exploramos estos impactos a través de seis perspectivas diferentes: las personas recicladoras de basura, la agricultura, los procesos de reciclaje, las zonas urbanas, el turismo y la pesca. Estas perspectivas demuestran la amplitud y la gravedad de la emergencia social que está causando la contaminación por plásticos.

**Las personas recicladoras de basura:** Sin el trabajo de estas personas, que recogen y clasifican los plásticos, los efectos de la contaminación serían aún mayores. Sin embargo, como destaca la Alianza Global de Recicladores, son estas personas que trabajan en primera línea, quienes sufren un gran número de los problemas de la contaminación por y cuyos derechos humanos se ven gravemente afectados. Por otra parte, a pesar de que en diversos contextos constituyen el pilar del sector de la recolección de desechos y el reciclaje, raramente se las

consulta en los procesos de formulación de políticas que dan forma al sector de la gestión de los desechos y que afectan sus medios de vida.

**La agricultura:** La contaminación por plásticos representa un peligro considerable para el ganado que puede ingerir y asfixiarse con este material, y enredarse con los envases. De igual manera, es un producto que afecta el crecimiento de los cultivos, ya que obstruye el paso del agua y del aire. Según estudios, en algunos países de ingresos medios y bajos, hasta un tercio del ganado y la mitad de las cabras han consumido cantidades considerables de plástico, que confunden por alimento.

**Los procesos de reciclaje:** Varios de estos procesos plantean graves problemas de seguridad, sobre todo cuando se aplican sin una regulación eficaz, independiente y con los recursos adecuados. Entre dichos procesos, se incluyen el reciclaje químico, la pirólisis, la gasificación y la incineración.

**Las zonas urbanas:** La quema a cielo abierto aumenta el riesgo de enfermedades cardíacas, cáncer, infecciones respiratorias y otros problemas para la salud. La quema de los desechos contribuye significativamente a la contaminación atmosférica, que en conjunto provoca 4,2 millones de muertes al año. Los plásticos arrojados en las calles obstaculizan el drenaje, provocan inundaciones y se convierten en caldos de cultivo para vectores de enfermedades, como los zancudos, las moscas y los parásitos. La incidencia de las enfermedades diarreicas es el doble entre las personas que viven en áreas donde no se gestionan adecuadamente los desechos.

**El turismo:** Un gran número de países de ingresos medios y bajos depende del turismo como fuente esencial de ingresos, empleos y divisas. Los desechos plásticos representan una amenaza para la existencia de los negocios que operan los servicios de turismo.

<sup>1</sup>La contaminación por plásticos y la pobreza: Informe para la negociación de un tratado en materia de plásticos de la ONU. Reporte completo en inglés. <https://learn.tearfund.org/en/resources/policy-reports/plastic-pollution-and-poverty>



Esta ilustración representa algunos de los impactos de la contaminación por plásticos en comunidades de países de ingresos medios y bajos.

**La pesca:** A nivel mundial, hasta 820 millones de personas dependen de la pesca como fuente de ingresos para garantizar su seguridad alimentaria. El impacto más directo de la contaminación por plásticos es la disminución del rendimiento de las poblaciones de peces, aunque existen otras consecuencias, como el daño en los equipos de pesca y lesiones en las personas.

Para quienes viven en pobreza económica, la contaminación por plásticos no solo es una amenaza en sí misma, sino que también tiene un efecto multiplicador en los peligros ya existentes para la salud, el medio ambiente local y el sustento de las personas. Por ejemplo, si bien la emergencia climática ha tenido como consecuencia un aumento de las probabilidades de fenómenos climáticos extremos, como fuertes lluvias, el problema adicional de la contaminación por plásticos, que obstruye las alcantarillas y los canales, implica que las inundaciones resultantes pueden ser mucho peores.

## La trampa del plástico

La contaminación por plásticos no solo es una amenaza, sino también una trampa. En la segunda parte del informe completo, analizamos la manera en que las personas que viven en pobreza económica se encuentran atrapadas en un círculo vicioso, donde los envases plásticos suelen ser productos esenciales de la vida diaria que resuelven numerosos problemas sociales y económicos: pueden ayudar a ahorrar energía, reducir el desperdicio de alimentos y mejorar el acceso a los medicamentos. Pero esto es solo parte de la historia. Estos envases son los mismos desechos de plástico que tienen efectos demolidores en su salud y sus medios de vida agravando los mismos problemas que parecen resolver. Nadie debería encontrarse en esta situación. Las personas que viven en pobreza económica han caído en la trampa del plástico, para salir de ella, tenemos que reducir la producción y la dependencia del mismo.

Mientras nos esforzamos por salir de la trampa del plástico y pasar a una economía circular, debemos asegurarnos de no dejar a nadie atrás. Una transición justa debe garantizar que las personas que viven en pobreza económica puedan acceder a los bienes y servicios que quieren y necesitan, especialmente con relación al agua, el saneamiento y la higiene, sin perjudicar su salud y medios de vida.

## El sector informal de la recolección de desechos

En la tercera parte del informe completo, exploramos la contribución que hacen las personas recicladoras de basura a la lucha contra la contaminación por plásticos, así como los retos que enfrentan y las oportunidades que tienen. Por lo menos 20 millones de personas se ganan la vida como recicladoras de basura, recogiendo, clasificando y reciclando plásticos. Estas personas constituyen el pilar del sistema de reciclaje, ya que recogen aproximadamente el 60 % de todos los plásticos que se recolectan en el mundo con fines de reciclaje. Si bien sabemos que la producción de plásticos debe reducirse, esto no debería implicar que las personas recicladoras de basura resulten perjudicadas. Existe una mejor solución.

A nivel global, solo el 14 % de todos los envases plásticos se recoge para el reciclaje, de modo que existe un margen de acción para aumentar de forma considerable la recolección y el reciclaje, y al mismo tiempo reducir de forma considerable la cantidad de envases plásticos que se producen. Esto debe lograrse aprovechando e incorporando la experiencia y los conocimientos especializados de quienes se dedican a la recolección de desechos.

Habrán casos en algunas ciudades y países del mundo donde una reducción del volumen de plásticos en circulación perjudicará a las personas recicladoras de basura. En estos casos, es fundamental garantizar una transición justa que apoye e involucre al sector informal de la recolección de desechos para realizar una transición hacia mejores oportunidades de generar medios de vida a medida que avanzamos hacia una economía circular.

## Solución global

Si no se adoptan medidas a nivel global para abordar la contaminación por plásticos, la OCDE prevé que el consumo de plásticos casi se triplicará y que el vertido y la quema de plásticos casi se duplicará para 2060.

A fin de evitar esta situación y eliminar la contaminación por plásticos, necesitamos compromisos globales vinculantes de los gobiernos y las empresas que no puedan mitigarse ni revocarse. Objetivos firmes que obliguen a los gobiernos y a las empresas a rendir cuentas y que establezcan una igualdad de condiciones para todos.

Tearfund considera que un tratado de la ONU en materia de plásticos brinda una excelente oportunidad de lograr verdaderos avances en la lucha contra la pobreza económica. De esa manera, no solo se disminuye el impacto de la contaminación por plásticos para las personas que viven en pobreza económica por medio de la reducción del consumo de plásticos, sino también se aprovecha la oportunidad de generar mejores medios de vida como parte de una economía circular de los plásticos. En la cuarta parte del informe completo, analizamos seis áreas principales que quienes estén involucrados en la redacción del tratado deberán considerar para lograr estos objetivos, a saber:

## La necesidad de acabar con el vertido y la quema a cielo abierto

Una ambición central del tratado debería ser acabar con el vertido y la quema a cielo abierto de todas las formas de desechos sólidos, incluidos los plásticos. Esto implica generar las condiciones que permitan que el vertido y la quema a cielo abierto dejen de ser necesarios para las personas y dejen de ser una opción para los Gobiernos y las empresas.

En el caso de los plásticos, este objetivo puede lograrse de las siguientes dos maneras:

En primer lugar, reduciendo considerablemente la cantidad de plásticos de un solo uso que se producen, por medio de la priorización de los sistemas alternativos de distribución de productos, como la reutilización y la recarga. Los procesos de reducción de plásticos de un solo uso deberían priorizar la eliminación de los tipos de envases plásticos más nocivos, especialmente los envases pequeños, que en los países de ingresos medios y bajos representan un gran porcentaje del plástico que se arroja y se quema a cielo abierto.

En segundo lugar, velando por que el resto de los plásticos se recolecte y se recicle de forma responsable y segura.

Las mejoras que se introduzcan en el sistema de recolección deberían tener en cuenta al sector informal, de modo que los sistemas formales aprovechen las ventajas de los sistemas de recolección, clasificación y reciclaje que ya implementan las personas recicladoras de basura, y permitan la participación significativa de estas personas en los nuevos sistemas. Los desechos no solo deben ser recolectados, sino que también es necesario que durante el proceso de recuperación de su valor se minimice el daño en las personas, los trabajadores y el medio ambiente. Las tecnologías, tanto de incineración como de reciclaje químico, suponen riesgos importantes para la salud y el medio ambiente si se implementan en países que carecen de marcos regulatorios independientes y con suficientes recursos.

## Protección de los derechos humanos

El tratado debe respaldar claramente el enfoque basado en los derechos. También debe reconocer el derecho humano a un medio ambiente limpio, sano y sostenible, un derecho que actualmente se les niega a por lo menos dos mil millones de personas. Además, en reconocimiento al derecho humano a condiciones laborales justas y favorables, así como a la protección frente al desempleo, el tratado debe incluir disposiciones específicas que propicien una mayor protección y respeto por los derechos humanos, en particular para el sector informal de la recolección de desechos.

## Transición justa

Mientras procuramos disminuir la producción de plásticos, aumentar la recolección y el reciclaje de desechos, y avanzar hacia una economía circular, debemos garantizar una transición justa para los trabajadores del sector informal de la recolección de desechos y las comunidades de los países de ingresos medios y bajos que dependen de los plásticos. El tratado debe garantizar que en los lugares en los que los medios de vida resulten afectados se establezcan planes dirigidos a apoyar a los trabajadores para que tengan mejores oportunidades de sustento. También deben establecerse planes para garantizar que las personas que viven en pobreza económica puedan acceder a los bienes y servicios que quieren y necesitan, especialmente con relación al agua, el saneamiento y la higiene, sin dañar su salud y medios de vida.

## Participación de los grupos afectados

Una de las mejores maneras de anticipar y mitigar las consecuencias imprevistas es involucrando a las comunidades afectadas, como el sector informal de la recolección de desechos, como partes interesadas clave en el proceso mismo de negociaciones. En varias ocasiones se ha reconocido la contribución que hacen los trabajadores del sector informal. La Secretaría de la Oficina del Comité Intergubernamental de Negociación (CIN) debe trabajar ahora con los Estados donantes para hacer realidad la participación significativa y justa de estas personas como partes interesadas clave.

## Implementación y monitoreo

La solución al problema de la contaminación por plásticos no será la misma para todos los contextos. El tratado debe ser lo suficientemente flexible para permitir que los Gobiernos nacionales tomen las decisiones adecuadas para sus respectivos países en el marco de sus planes nacionales de acción. No obstante, el tratado no debe dejar margen para que los Gobiernos (o las empresas) puedan incumplir sus promesas o eludir las consecuencias de hacerlo. Es fundamental exigir una mayor transparencia.

## Finanzas

Para lograr sus objetivos en los países de ingresos medios y bajos, será fundamental que los aspectos financieros del tratado sean adecuados, por ejemplo, a través de un fondo multilateral específico. Es necesario asignar financiamiento suficiente al desarrollo de las capacidades para una transición justa y garantizar que los países de ingresos medios y bajos puedan cumplir las obligaciones del acuerdo.

## Súmese a Tearfund para exigir un tratado que:

- ✓ incluya un plan integral que aborde los impactos de los desechos y la contaminación por plásticos en las personas que viven en la pobreza económica;
- ✓ establezca metas sólidas y jurídicamente vinculantes de reducción de la producción de plásticos, gestión de desechos y apoyo para las personas recicladoras de basura;
- ✓ garantice financiamiento adecuado destinado al desarrollo de las capacidades para una transición justa de los trabajadores del sector informal de los desechos y las comunidades de los países de ingresos medios y bajos que dependen de los plásticos; y
- ✓ establezca un mecanismo eficaz que obligue a los Gobiernos y las empresas a rendir cuentas y logre cambios verdaderos a corto plazo.

[learn.tearfund.org](https://learn.tearfund.org)

Tearfund, 100 Church Road, Teddington, TW11 8QE, Reino Unido  
Lucy Tanner, Treaty Lead ✉ [lucy.tanner@tearfund.org](mailto:lucy.tanner@tearfund.org)

El domicilio social corresponde a la dirección que se indica más arriba. Compañía limitada por garantía registrada en Inglaterra n.º 994339.  
Entidad sin ánimo de lucro registrada n.º 265464 (Inglaterra y Gales). Entidad sin ánimo de lucro registrada n.º SC037624 (Escocia).  
J7685-(1022)

**tearfund**