

Les Églises s'unissent pour lutter contre les catastrophes locales

Tirer des leçons des succès au Cambodge

Le Cambodge est doté de grandes étendues de terre qui sont inondées tous les ans par les crues du fleuve Mékong et du fleuve Tonle Sap. Les habitants de ces zones ont l'habitude des inondations saisonnières, sur lesquelles reposent leurs moyens de subsistance. Cependant, les inondations exceptionnelles peuvent fortement perturber les moyens de subsistance et le bien-être des populations. De plus, les communautés sont fréquemment touchées par de petites catastrophes à l'échelle des foyers, telles que les dégâts causés par le vent, les incendies et la foudre. De nombreux ménages doivent absorber ces chocs sans aucune assistance.

Le Relief and Disaster Management Programme (Programme de secours et de gestion des catastrophes, RDMP), un programme de l'Evangelical Fellowship of Cambodia (Alliance évangélique du Cambodge – EFC), est opérationnel – avec le soutien de Tearfund – depuis 2010. La toute dernière phase du RDMP (2016–2019) a été réalisée dans la province de Kampong Chhnang, dans le but de renforcer les capacités des Églises locales à soutenir la préparation et la réponse aux catastrophes dans leurs communautés. Tout comme dans les premières phases positives du RDMP, les Églises de la province ont été organisées en réseau provincial. *En agissant en réseau*, elles ont pu travailler ensemble, et conjointement avec leurs autorités locales, pour se préparer aux catastrophes locales et être les premières à intervenir.

Le Programme de secours et de gestion des catastrophes (RDMP) depuis 2016

Lieu : Province de Kampong Chhnang, Cambodge

Période de mise en œuvre : 2016–2019

Mise en œuvre par : Evangelical Fellowship of Cambodia (EFC)

Financement par : Tearfund et ERIKS Development Partner

Évaluation : Septembre 2019, par une équipe d'évaluation composée de membres du réseau, de membres du personnel du projet et de membres du personnel des donateurs, dirigée par Mariam et Phil Smith, consultants indépendants de Learning Loop.

Quel impact célébrons-nous ?

Une évaluation des trois dernières années du RDMP nous a donné l'occasion de célébrer, avec l'EFC, les accomplissements du programme :

« L'EFC est parvenue à catalyser la création d'un réseau d'Églises géré localement, pour le secours et la réponse en cas de catastrophe. Le réseau commence à prendre des mesures constructives pour la préparation aux

catastrophes et l'intervention [...]. Il existe [également] une plus grande coopération entre les Églises, une meilleure inclusion des personnes vulnérables et des personnes extérieures à l'Église, de nouvelles relations entre les Églises et d'autres acteurs locaux, et un plus grand espoir dans les communautés, grâce à l'action de l'Église¹. »

L'équipe d'évaluation a trouvé 46 exemples de membres du réseau qui avaient démontré leur aptitude à agir de manière collective : pour définir les problèmes, convenir des mesures à prendre, lever des fonds et se soutenir mutuellement. En l'espace de trois ans, le réseau avait également consolidé ses relations avec un grand nombre d'acteurs extérieurs, y compris des enfants, des femmes, des Églises externes au réseau, des personnes touchées par des catastrophes et des enseignants. Cependant, la plus grande amélioration enregistrée dans le réseau concernait les relations avec les autorités locales. Dans 19 cas, des membres du réseau avaient pris contact avec les autorités locales. Ces membres pensaient qu'ils n'auraient pas agi ainsi avant le programme. De plus, les résultats mentionnaient 11 cas d'autorités locales qui avaient changé leur *propre* comportement après leurs discussions avec le réseau.

Grâce à ces changements de relations et de comportement, le réseau a pris des mesures efficaces. Au moment de l'évaluation, il n'avait pas encore été testé dans une situation d'urgence majeure, mais il était intervenu lors de 13 catastrophes de petite ampleur, à l'échelle des ménages. Ces interventions étaient importantes parce que :

- Ces catastrophes de petite ampleur passent à travers les mailles du filet des réponses mises en œuvre par les plus grandes organisations humanitaires.
- Les connaissances et relations locales ont permis au réseau d'offrir un soutien tout à fait pertinent.
- Dans plusieurs cas, le réseau a mobilisé une aide pour les personnes touchées sous 24 heures.
- Les bénéficiaires de l'aide étaient parmi les personnes les plus en difficulté ou les plus marginalisées, y compris les veuves et les personnes âgées.
- La présence physique et le soutien émotionnel offerts par les pasteurs, ainsi que par les membres d'Église, ont aidé les personnes touchées à surmonter leurs pertes et à retrouver l'espoir.

¹ Smith, Mariam et Phil Smith (2019) *Evaluation of EFC's Relief and Disaster Management Programme (RDMP) (Évaluation du programme de secours et de gestion des catastrophes (RDMP) de l'EFC)*, Province de Kampong Chhnang, Royaume-Uni/Suède : Tearfund/Learning Loop, p vi.

Quelle a été la réponse du réseau de la province de Kampong Chhnang à la pandémie de Covid-19 ?

En septembre 2019, au moment de l'évaluation, le réseau de la province de Kampong Chhnang n'avait pas encore été testé dans une situation d'urgence majeure. En revanche, au moment de la rédaction de cette étude de cas, en février 2021, le réseau était intervenu lors d'une urgence majeure affectant le Cambodge et le reste du monde : la pandémie de Covid-19.

Contacté par le gouvernement provincial et invité à coopérer dans la mise en œuvre du « Plan directeur national de réponse à la Covid-19 » du Cambodge, le réseau a participé à la diffusion de messages de prévention importants et a contribué à démentir les rumeurs sur le coronavirus. Conjointement avec d'autres réseaux et groupes ancrés dans les communautés, il a été chargé de faire en sorte que les messages relatifs à la Covid-19 soient accessibles et parviennent à tous les groupes d'habitants, y compris aux musulmans et autres personnes particulièrement marginalisées ou exclues dans le contexte du Cambodge.

Le réseau continue à recevoir le soutien de l'EFC et des fonds de l'ERIKS Development Partner.



📷 Distribution d'affiches comportant des messages importants sur la Covid-19. Avril 2020 Photo : Evangelical Fellowship of Cambodia

Qu'apprenons-nous ?

L'évaluation du RDMP nous a également permis de comprendre de quelles façons *spécifiques* les accomplissements du programme se sont produits. Cela est utile à l'apprentissage et à la réflexion continue au sein de l'EFC et de Tearfund.

« L'évaluation montre que ce programme a beaucoup à offrir en termes d'enseignements et, avec une réflexion appropriée, de nombreux éléments pourraient être appliqués au travail plus large de l'EFC et même à d'autres organisations : l'approche de création de réseaux gérés localement [...] pour l'action sociale. »²

La contribution la plus appréciable de l'EFC tout au long du programme a été de réunir des Églises de différentes confessions, d'offrir des opportunités et de les encourager à se rencontrer. En 2018, l'EFC a établi un comité de coordination pour le réseau de Kampong Chhnang. Il avait pour mission de créer et de clarifier les fonctions des membres qui, par la suite, se sont montrés bienveillants et solidaires les uns envers les autres. Ces deux facteurs ont permis aux membres d'adopter de nouveaux comportements dans leurs relations professionnelles au sein du réseau et avec des acteurs externes.

Sur le plan du renforcement des capacités techniques, l'EFC a soigneusement contextualisé les concepts liés à la préparation et à la réponse aux catastrophes, afin de les rendre accessibles et applicables. Pour ce faire, ils ont notamment utilisé des paraboles, des histoires et des métaphores ancrées dans la culture cambodgienne et dans la foi chrétienne qui, selon de nombreux membres du réseau, leur permettaient de mieux comprendre et de changer leur état d'esprit³. De plus, dans le cadre d'exercices de simulation, les membres du réseau devaient imaginer et montrer comment ils répondraient à une catastrophe simulée.

Enfin, l'EFC offrait un soutien continu aux membres du réseau pendant l'action « en les accompagnant » dans leur réponse et lors de leur premier contact avec les autorités locales.

Quels liens établissons-nous ?

Chaque année, nous analysons un échantillon représentatif des évaluations de projets de Tearfund et de ses partenaires. Nous faisons ensuite la synthèse des enseignements clés et des preuves d'impact mis en relief dans ces évaluations. L'évaluation du RDMP était l'une de 33 évaluations dont nous avons fait la synthèse en 2020⁴. Nous en avons tiré les conclusions suivantes, qui sont identiques à celles d'autres évaluations de projets similaires :

² Ibid, p 45

³ Cette approche de renforcement du réseau a beaucoup en commun avec le processus de mobilisation de l'Église et de la communauté (PMEC), promu et soutenu par Tearfund et adopté par des milliers d'Églises à travers le monde, notamment au Cambodge (pour en savoir plus sur le PMEC, cliquez [ici](#)). Parmi les similarités, on peut citer l'objectif d'aider les Églises à être « le sel et la lumière » dans leurs communautés, ainsi que les moyens d'y parvenir, c'est-à-dire par des enseignements basés sur la Bible pour créer des changements de mentalité. Malgré les similarités, ce programme se distinguait du PMEC de deux façons. D'abord, un petit nombre de représentants d'Église de chaque district sont membres du réseau provincial, tandis que le PMEC fait intervenir les assemblées entières dans la réponse aux besoins de la communauté. Ensuite, le réseau porte ses efforts sur la préparation et la réponse aux catastrophes, tandis que dans le PMEC, les initiatives de l'Église et de la communauté ne sont généralement pas prédéterminées, mais basées sur une ou plusieurs évaluations des besoins réalisées par l'Église.

⁴ L'évaluation du RDMP a été choisie pour cette étude de cas, dans l'échantillon de 33 évaluations, parce qu'elle figurait au nombre de celles ayant obtenu les notes les plus élevées selon les principes Bond d'évaluation des données : Bond Evidence Principles qui sont : voix et inclusion, adéquation, triangulation, contribution et transparence. Pour en savoir plus sur les principes Bond d'évaluation, cliquez [ici](#).



📷 Un homme au travail dans un étang couvert de nénuphars, dans la province de Siem Reap, au Cambodge. Photo : Karen Shaw/Tearfund

- Mention est faite de l'efficacité et de l'efficience de l'Église locale pour répondre aux besoins fondamentaux immédiats dans les heures et les jours qui suivent une catastrophe.
- L'Église locale offre un soutien émotionnel et spirituel après la crise, ce qui aide les gens à faire face à leur perte et à trouver une raison d'espérer. La présence physique des membres et responsables de l'Église dans les communautés leur permet d'accompagner ceux qui ont été touchés.
- Le mentorat, ou « l'accompagnement de près » des participants par le personnel de Tearfund et de son partenaire, est une caractéristique de nombreux projets et programmes visant des communautés transformées, et contribue à leur succès.

Auteur : Rachel Paton, analyste en Recherche et apprentissage (Tearfund)

Remerciements : Cette étude de cas a été rédigée par Rachel Paton avec la contribution de Bunsak Thongdi et de Ponloeu Ea, et est basée sur Smith, Mariam et Phil Smith (2019) *Evaluation of EFC's Relief and Disaster Management Programme (RDMP) (Évaluation du programme de secours et de gestion des catastrophes (RDMP) de l'EFC), Province de Kampong Chhnang, Royaume-Uni/Suède* : Tearfund/Learning Loop. Nous sommes reconnaissants à Madleina Daehnhardt, Patricia Pagulayan et Sarah La Trobe pour leurs commentaires.

© Tearfund 2021

Tearfund, 100 Church Road, Teddington, TW11 8QE, Royaume-Uni.

☎ UK +44 (0)20 3906 3906 ✉ publications@tearfund.org learn.tearfund.org

Siège social : Tearfund, 100 Church Road, Teddington, TW11 8QE, Royaume-Uni. Enregistrée en Angleterre sous le numéro 994339. Une société limitée par garantie. Association caritative enregistrée sous les numéros 265464 en Angleterre et au pays de Galles et SC037624 en Écosse

