



# Orientación sobre el plan de preparación ante situaciones de desastre

Este documento de orientación está diseñado para ser utilizado junto con el documento Plantilla de plan de preparación ante situaciones de desastre.

## Propósito

- El **propósito** de completar el plan de preparación ante situaciones de desastre es permitir que los equipos de país de Tearfund piensen detenidamente, antes de que ocurra un desastre, cuáles son los peligros a los que se verán expuestos en sus contextos y comiencen a planificar el tipo de respuesta al desastre que les gustaría ejecutar.
- El **resultado final** del plan es que los equipos de país cuenten con una serie de actividades o pasos que deberán seguir en el transcurso del año, que ayudarán tanto a sus oficinas de país como a sus organizaciones socias a estar mejor dispuestas y preparadas para hacer frente a futuros desastres.



## Descripción general y expectativas

El plan de preparación ante situaciones de desastre de Tearfund es un proceso de siete pasos aplicable en el ámbito nacional de la organización, y no en el plano comunitario, lo que nos permite considerar preguntas que por lo general suelen quedar postergadas hasta después de que se ha suscitado la emergencia. Pero si consideramos las preguntas de forma anticipada, podemos realizar intervenciones de calidad, efectivas y oportunas antes de que se produzca el evento. Asimismo, los equipos de país tienen la oportunidad de invertir en el desarrollo de capacidades, que es un elemento clave de la reducción del riesgo de desastres.

La planificación de la preparación ante situaciones de desastre no debe llevarse a cabo de forma aislada, pues solo será de utilidad si se nutre de nuestros demás planes y trabajo, y contribuye a ellos; por ejemplo, la elaboración de la estrategia de país, los planes operativos anuales y las revisiones de los procesos de seguridad.

En su aspecto más esencial, durante la planificación de la preparación ante situaciones de desastre, nos hacemos las siguientes tres preguntas básicas:

- ¿Qué es lo más probable que pueda ocurrir en nuestro contexto? (Entender el contexto e imaginar lo que podría ocurrir)
- ¿Qué vamos a hacer al respecto? (Formular nuestra respuesta)
- ¿Cómo podemos prepararnos anticipadamente? (Elaborar nuestro plan de preparación)

La planificación de la preparación ante situaciones de desastre puede hacerse para un país en su conjunto en forma anual, o específicamente cuando el impacto de un posible peligro es inminente (por ejemplo, por el deterioro de las condiciones de seguridad, o alertas estacionales de huracanes o ciclones). Todos los países deben completar un plan de preparación ante situaciones de desastre de forma anual o luego de que se haya producido un cambio en el contexto debido a un evento significativo. El nivel de planificación y las actividades de preparación se intensificarán cuanto más se acerque la posibilidad de que ocurra un determinado evento.

La planificación de la preparación ante situaciones de desastre no debe confundirse con la planificación y evaluación del riesgo de desastres en el ámbito comunitario: se trata de cómo nos preparamos. Si bien es útil incorporar los procesos participativos que se llevan a cabo al evaluar el riesgo en el plano comunitario en el proceso, la planificación de la preparación ante situaciones de desastre es mucho más amplia y debe comprender, además, aquellas acciones destinadas a responder a una situación dada que podrían llevar a cabo (y que llevarán a cabo) Tearfund, sus organizaciones socias, el gobierno local y demás actores. No obstante, es importante considerar asimismo acciones tempranas que puedan llevarse a cabo antes de que se produzca un desastre a fin de mitigar el impacto. Esto puede ser parte de nuestra respuesta humanitaria cuando se desencadena una crisis.

La planificación de la preparación ante situaciones de desastre no solo es adecuada para los desastres de evolución rápida, sino que conviene utilizarla en cualquier situación que exceda los mecanismos que la comunidad tiene para hacer frente a estas situaciones por sí sola. Asimismo, puede aplicarse para asegurar la capacidad de expansión y adaptación de su oficina a nuevas situaciones de emergencia.



### Expectativas

- El plan de preparación ante situaciones de desastre debe ser redactado por los equipos de país en todos los países en los que Tearfund trabaja y debe revisarse de forma anual. Si bien el proceso básico debe seguirse en todos los contextos, puede que en algunos no sea necesario tanto detalle.
- El Equipo de Asistencia Humanitaria y Resiliencia puede ayudar con ejemplos de planes elaborados anteriormente y con ejemplos de presentaciones realizadas en talleres utilizados en otros contextos. Sin embargo, al planificar un taller, es importante contar con un enfoque y materiales que estén adaptados al contexto, modelo operativo y estructura propios de su país.
- No es requisito que las organizaciones socias cuenten con un plan de preparación ante situaciones de desastre. Cada oficina de país decidirá si es necesario que las organizaciones socias cuenten con su propio plan. Sin embargo, cuando un país responde a una crisis principalmente mediante alianzas, todo lo que los miembros de la alianza preparen formará parte de nuestra propia planificación para responder a desastres.
- Las acciones de preparación y las posibles situaciones deben monitorearse de forma regular para garantizar que se adopten acciones tempranas oportunas.

### Consideraciones previas

#### Enfoque

- En el caso de un país donde el riesgo de desastres es muy bajo, el personal directivo puede acordar el proceso y anexar un breve plan a la estrategia de país.
- En cambio, para un país propenso a desastres numerosos y frecuentes, debe seguirse un proceso más exhaustivo, que incluya, por ejemplo, la realización de talleres con las organizaciones socias y otras partes interesadas pertinentes que tengan un interés en la respuesta al desastre que ejecute Tearfund.
- El plan de preparación ante situaciones de desastre será de mayor utilidad si cuenta con el aporte de las organizaciones socias que podrían llegar a participar en la respuesta en caso de ocurrir una emergencia. Si las organizaciones socias se involucran en el proceso, es recomendable que lo hagan a través de su personal jerárquico y con la autoridad para tomar decisiones. Si las organizaciones socias no participan en el proceso, se recomienda compartir con ellas el plan final antes de su aprobación, para su conocimiento y comentarios.
- El propósito de reunir a las organizaciones socias y a otras partes interesadas clave tiene un doble fin, a saber: 1) crear mayor conciencia de los riesgos y peligros que se enfrentan en el contexto y acordar con anticipación lo que se aspira a lograr con la respuesta, y 2) que Tearfund diseñe mejores planes de respuesta, al entender las capacidades y los planes de las organizaciones socias.
- La plantilla está diseñada para que se sigan siete pasos. La sección A (evaluación del contexto) puede completarse antes de reunirse o mantener conversaciones, y se la pueda discutir en grupo, ya sea como equipo de país o en un taller, con el fin de verificar las suposiciones que se están haciendo.
- El momento ideal para desarrollar el plan de preparación ante situaciones de desastre es luego de la definición de la estrategia de país o la conclusión de la revisión intermedia, o bien luego de que haya acontecido un desastre. Puede aprovechar los recursos nacionales de los que dispone, como la estrategia de país y el plan operativo anual, y evaluaciones o aprendizajes extraídos con posterioridad a que haya ocurrido un desastre.



### Marco temporal

- El proceso de reunirse y discutir en conjunto es tan importante como la creación del plan final de preparación ante situaciones de desastre.
- Hemos resumido los objetivos de cada uno de los siete pasos del proceso. Los pasos pueden seguirse en orden y usted puede completar parte del contenido y luego discutirlo, o desarrollar el contenido todos/as juntos/as.
- La duración del taller dependerá de la cantidad de participantes y de si usted desea dedicar tiempo a discutir con cada organización socia sus respectivos planes de preparación y aspiraciones de respuesta.
- En los casos en que las organizaciones socias y las oficinas de país dediquen tiempo para repasar todos los documentos de respaldo del proceso de planificación para la preparación, incluidas las estrategias y los planes anuales, los talleres podrán impartirse en tres o cuatro días. Alternativamente, el equipo de país podría dedicar unas horas durante varias tardes, lo que tomaría entre uno y dos días, sin la realización de un taller.
- Se prevé que el resultado del proceso sea la elaboración de un plan de preparación ante situaciones de desastre que pueda revisarse y actualizarse de forma anual o cuando ocurra algún cambio significativo en el contexto.

### Costo

- Se espera que los equipos de país cubran el costo de la elaboración del plan.
- Además del costo de realizar este proceso, hay otras dos consideraciones presupuestarias. En primer lugar, el impacto en el presupuesto de su oficina nacional y, en segundo lugar, el presupuesto de las actividades de preparación que se propongan. Las actividades identificadas en el plan de preparación deberán concretarse lo antes posible, y, cuando sea aceptable, su costo debe incluirse en el presupuesto anual normal de su organización. Por ejemplo, apoyar a las organizaciones socias con un aporte del 2 % de los costos del proyecto para llevar a cabo acciones de preparación. Considere el costo de la acción frente al impacto que tendrá en la reducción del riesgo. Esto le permitirá definir sus prioridades.
- La otra implicación en el presupuesto se sentirá en las actividades potenciales del plan de respuesta. Es importante revisar los presupuestos de las oficinas de país para ver dónde podría haber flexibilidad y para establecer relaciones con donantes o mecanismos de financiamiento locales.

### Revisión constante

- Se espera que este plan de preparación ante situaciones de desastre se revise de forma periódica, a la par de las acciones específicas del plan de preparación, las cuales deben revisarse cada tres o seis meses, con el fin de garantizar que las acciones y los planes sigan siendo relevantes y que haya alguien a su cargo.
- El plan final de preparación ante situaciones de desastre debe difundirse a los interesados de la respectiva región y al Equipo de Asistencia Humanitaria y Resiliencia ([hart@tearfund.org](mailto:hart@tearfund.org)).



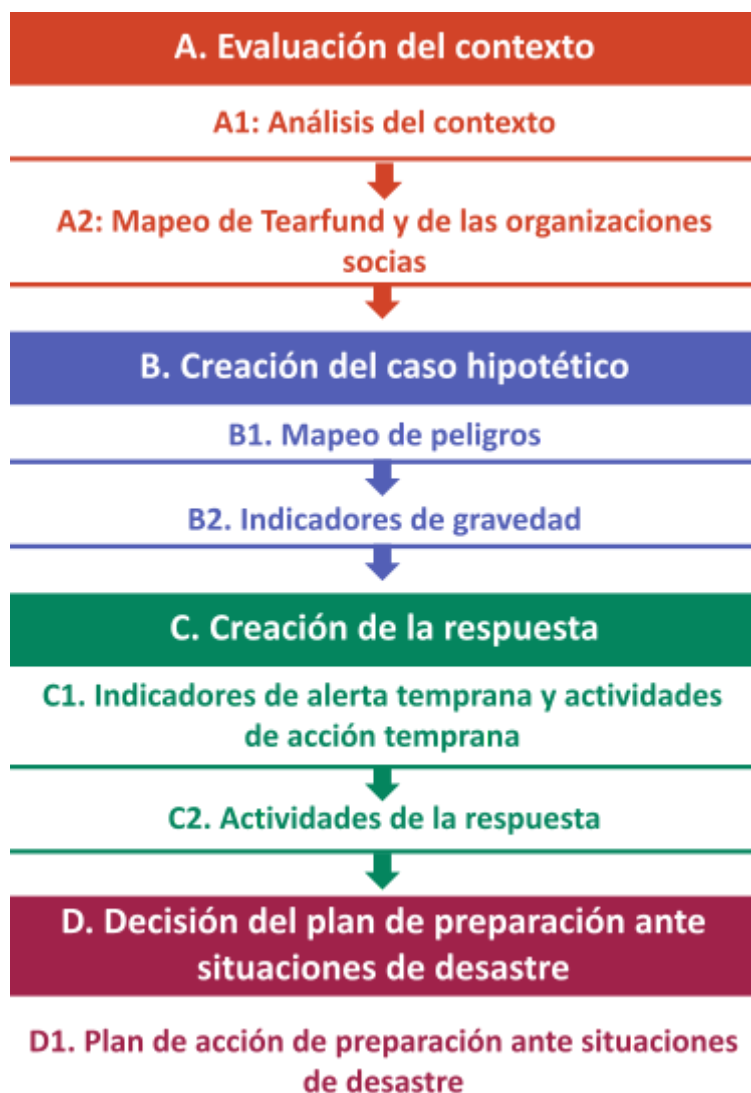
## Redacción del plan

Se recomienda que el seguimiento paso a paso del proceso aquí detallado le permita a los equipos de país redactar sus planes.

El proceso es lineal, por lo que se recomienda seguir la orientación de forma sistemática, utilizando las herramientas y los documentos modelos provistos.

La orientación es una herramienta participativa. Reúne información proporcionada por los miembros del equipo de país y el personal superior de las organizaciones socias, cuando corresponda.

Le recomendamos que tome nota de sus discusiones lo antes posible, de modo que el plan final registre las prioridades y todo lo conversado en las distintas reuniones del equipo y con las organizaciones socias. Esto es particularmente importante si se lleva a cabo un taller. Nombre una persona para que tome notas durante las sesiones, de modo que registre la información en tiempo real, en lugar de hacerlo al final del taller cuando es posible que se olviden algunos puntos de discusión clave.





## A. Evaluación del contexto

Con el fin de que el plan de preparación ante situaciones de desastre le sea relevante y útil, debe estar contextualizado. Usted conoce su contexto, las normas, los patrones, los ritmos y las relaciones de su país y región. A través de discusiones con su equipo de país y las organizaciones socias, puede empezar a formarse una idea del panorama contextual y específico, con el fin de planear y mitigar los riesgos concretos que podría enfrentar.

### A1: Análisis del contexto

#### Objetivo

El objetivo de esta sección es ayudarle a pensar detenidamente en su contexto actual y en todas las distintas influencias que afectan su país (sean políticas, económicas, sociales, tecnológicas, legales o ambientales). Analizar estas áreas con el lente de la preparación ante situaciones de desastre servirá de guía para sus planes de respuesta, y los límites y las oportunidades de trabajar en colaboración con otros actores si se produjera un desastre. Es probable que haya considerado mucha de esta información al completar la estrategia de país y otros documentos de la oficina de país (como los planes de seguridad). Aproveche esa información y copie las partes que sean pertinentes al considerar su contexto.

**El principal propósito de esta sección es identificar con claridad la información contextual que tendrá el impacto más directo en su planificación de la preparación ante situaciones de desastre.**

#### Proceso:

- El análisis del contexto es de mayor utilidad cuando se realiza a nivel nacional: piense en qué información es importante para prepararse y responder a un desastre.
- Hemos utilizado el formato PESTLE, por sus siglas en inglés, que le ayudará a pensar detenidamente cómo un plan o una respuesta pueden verse impactados por las consideraciones políticas, económicas, sociales, tecnológicas, legales y ambientales del contexto.
- Asegúrese de tener en cuenta las capacidades, las vulnerabilidades y los riesgos generales existentes en el ámbito nacional.
- Si la seguridad es un riesgo particular, es importante realizar un análisis de situación más exhaustivo, que abarque los tipos de seguridad y los tipos y lugares de violencia.

Hemos incluido tres preguntas específicas que lo ayudarán a entender su contexto.

1. **¿Quiénes son las principales partes interesadas (las más influyentes) en el país?** El propósito de esta pregunta es que piense en quiénes son las distintas partes interesadas locales, ya sea en el plano comunitario, gubernamental o regional. Considere cómo se toman las decisiones locales y nacionales y las estadísticas demográficas generales de su país. ¿Quiénes son los principales grupos de personas y cómo se relacionan entre sí? Considere las facciones y los grupos políticos. ¿Quiénes son los principales grupos internacionales que influyen en su contexto? ¿Está presente la ONU en su país? ¿Quiénes son los



principales actores económicos involucrados en su país?

- 2. ¿Qué instituciones locales o sistemas gubernamentales o de la sociedad civil podrían ayudarlo a prepararse para el desastre y responder a él?** El propósito de esta pregunta es permitirle pensar acerca de cómo se gestionan o coordinan actualmente los desastres en su contexto. ¿Existe un departamento gubernamental específico para atender desastres? ¿Recibe con agrado su país la ayuda internacional? ¿Qué actores participan ya en las respuestas a los desastres, como organizaciones benéficas, organismos de ayuda o la ONU?
- 3. ¿Cuáles son las principales preocupaciones de seguridad en su contexto y cómo podría la seguridad impactar las actividades de respuesta a un desastre?** El propósito de esta pregunta es que piense en cómo se gestiona la seguridad en su contexto. ¿Se comprende claramente el sistema judicial? ¿Con qué leyes se cuenta en su contexto? Considere el contrato social básico entre el Estado/Gobierno y sus ciudadanos/as. ¿Cómo se recibe y gestiona la disconformidad? ¿Cuál es la relación entre los distintos grupos en su contexto? ¿Se expresan democráticamente los desacuerdos o es probable que se desencadene violencia? ¿Cómo son los patrones migratorios en su contexto? ¿Cuáles son las dinámicas de seguridad en la región?

Responder estas preguntas ayuda a obtener una mayor comprensión del contexto y a tener en cuenta algunas consideraciones a la hora de planificar la preparación y la respuesta.

## A2: Mapeo de Tearfund y de las organizaciones socias

### Objetivo

El propósito de esta sección es ayudarlo a pensar detenidamente en las capacidades de su oficina de país, así como en las de sus organizaciones socias y sus áreas de experiencia técnica en la actualidad, como *WASH*, (agua, saneamiento e higiene), Transformación de la Iglesia y de la Comunidad, los grupos de autoayuda, el dinero en efectivo, etcétera.

El propósito principal de esta sección es posibilitar una comprensión clara de la cobertura geográfica y sectorial actual que brindan las oficinas, los programas y las organizaciones socias de Tearfund en su contexto.

**Recomendamos que agregue mapas que muestren las áreas de cobertura de Tearfund y sus organizaciones socias.** Esta información les permitirá a usted y a su equipo determinar los lugares donde sea más probable que se ejecuten actividades de respuesta en el futuro. También será útil para que considere si le gustaría explorar otras áreas geográficas en las cuales emprender actividades, como parte de su planificación de preparación, según el nivel de necesidades en dichas áreas.

Tearfund o las organizaciones socias locales pueden completar esta sección antes de un taller para ganar tiempo. Hemos sugerido alguna información que las organizaciones socias podrían recopilar antes de un taller para propiciar una discusión más exhaustiva y fructífera cuando estén todos reunidos.



## B. Creación del caso hipotético

Aquí es donde usted comienza a **proyectar la situación que podría producirse si ocurriera el peligro más probable en su contexto.**

La idea es permitirle pensar en los acontecimientos que han afectado anteriormente a su país. ¿Cuáles son los riesgos o peligros que más probablemente podrían afectar a su país?

### B1: Mapeo de peligros

#### Objetivo

El propósito de esta sección es ayudarle a pensar detenidamente en los **peligros que más probablemente ocurran** y que podrían afectar su contexto. Piense en su nivel de probabilidad e impacto, así como en las consecuencias que el peligro podría causar en la vida y los medios de vida de las personas. Considere quiénes son las personas más vulnerables y las que se encuentran en mayor riesgo.

Hemos provisto un cuadro para realizar un mapeo de peligros, que puede comenzar a completar con los peligros más habituales en su contexto. Luego, decida dónde colocarlos en el eje de probabilidades e impacto. Consulte la estrategia de país para ver qué peligros han sido identificados como los más comunes en su país. ¿Está usted de acuerdo con ello? ¿Es pertinente?

Este es un buen ejercicio para realizar en grupo. Facilite tiempo para que todos/as los/as participantes puedan reflexionar y anotar en hojas autoadhesivas cada uno de los tres principales peligros y colocarlos donde corresponda en el cuadro. Por ejemplo, un peligro puede ser «violencia política». Usted piensa que es «probable» que ocurra, aunque el impacto puede ser «bajo».

Repasen los peligros que cada uno ha seleccionado y acuerden cuáles son los que consideran más importantes para proyectar casos hipotéticos específicos. Podrá tener varios peligros entre los que elegir. Escoja los **tres principales** que probablemente tengan el mayor impacto o que puedan causar la mayor perturbación en su contexto y que sea más probable que ocurran.

#### Hemos incluido un cuadro de resumen para que reflexione sobre lo siguiente:

**Los efectos probables en la vida y los medios de vida de las personas: ¿cuál es el impacto probable (cantidad de personas afectadas)? ¿Qué necesidades podrían surgir?**

- La información que registre será estimativa. Reconocemos que esta es una situación hipotética; no obstante le servirá para pensar en la posible escala y en la cantidad de hogares o regiones afectadas teniendo en mente experiencias previas. Aproveche esta oportunidad para anotar el caso que más probablemente ocurra, ya que lo ayudará a definir sus posibles planes de preparación y respuesta.

**Lugares afectados: ¿qué lugares serán los más afectados (todo el país o ciertas regiones)?**

- Su experiencia a la fecha lo ayudará a pensar qué áreas del país son las más expuestas o las que se encuentran en mayor riesgo en cada posible caso. Es poco probable que todo el país se vea afectado de la misma manera por el impacto. Piense cuáles son las áreas que requerirán el mayor apoyo, aunque no esté presente en esos lugares, pues de todos modos es un ejercicio útil determinar dónde es posible que la necesidad sea mayor.





### **Grupos en riesgo: ¿quiénes se encuentran expuestos a un mayor riesgo y cuáles serían sus vulnerabilidades si se vieran expuestos al peligro, o si los servicios de los que dependen se vieran afectados por el peligro?**

- Aproveche esta oportunidad para pensar quiénes podrían ser las personas de la comunidad que corren mayor riesgo ante el impacto ocasionado por el peligro. Es útil pensar quiénes podrían verse más afectados en cada posible caso: ¿las mujeres embarazadas y las niñas y los niños pequeños/as, las personas adultas mayores o con dificultad de movilidad? También puede empezar a pensar en cómo obtener más información acerca de los lugares. ¿Quiénes tienen información sobre las personas que se encuentran en mayor riesgo? ¿Cómo puede establecer vínculos con dichas comunidades y preguntarles qué grupos específicos podrían necesitar apoyo adicional?

### **Capacidades de previsión y respuesta (locales o del Gobierno u otros actores)**

- Esta es una oportunidad para considerar cuáles son las capacidades existentes en los lugares afectados. ¿Tienen presencia Tearfund o sus organizaciones socias en los lugares más vulnerables? ¿Qué otros actores podrían responder en dichos lugares si ocurriera un desastre? ¿Cuáles son las capacidades y habilidades locales? ¿Y qué activos e instalaciones están disponibles para su adaptación en caso de que ocurra el desastre?
- Su estrategia de país incluye los riesgos identificados a los que su organización brindará respuesta. Considere la capacidad y la experiencia con las que cuenta su equipo de país y las organizaciones socias en el país para responder a estos peligros.

### **Proceso**

- Si su país está expuesto a múltiples peligros, le recomendamos que durante el proceso de la planificación de la preparación ante situaciones de desastre se concentre en un número limitado de ellos, hasta un máximo de tres.
- Este proceso sirve para recopilar información de una amplia variedad de fuentes, como las siguientes:
  - La evaluación participativa de casos probables, posiblemente como parte de una evaluación de capacidades, vulnerabilidades y peligros, como la metodología EPRD, Evaluación Participativa del Riesgo de Desastres.
  - La investigación de los casos probables determinados por otras organizaciones, Gobiernos y departamentos de la ONU, ya sea en sus propios planes de contingencia o de respuesta.
  - Información histórica sobre desastres pasados, su frecuencia e impacto (páginas web como la de AON Risk Services, FEWS-Net, USGS y Tropical Storm Risk contienen gran cantidad de datos históricos).
  - Mediante una herramienta de análisis de riesgos, para determinar los riesgos especificando el grado de «probabilidad» y el nivel de «impacto».



## B2: Indicadores de gravedad

### ¿Cuán grave es el posible impacto que podría tener el peligro?

#### Objetivo

En esta sección, nos gustaría que usted considere la escala del impacto que podría tener el peligro en su contexto, así como su posible gravedad.

Ahora que ha identificado los tres peligros más probables para su contexto, esta sección le ayudará a pensar en la gravedad del impacto que podría tener el peligro (escala y tamaño). Durante las reuniones con su equipo de país, intercambiarán experiencias y reflexiones sobre eventos que han ocurrido anteriormente, así como sobre la escala del impacto de los desastres anteriores. Guíese por esas reflexiones para hacer una previsión general del impacto de cada peligro con el fin de planificar una respuesta.

Este proceso le permitirá planear su respuesta más eficaz y eficientemente, conforme a la escala que se prevé que tendrá el desastre. Hemos redactado un número de indicadores de gravedad sobre la base de los desastres más comunes. Utilícelos y ajústelos a su contexto.

**Sobre la base de su experiencia hasta el momento y su comprensión del contexto, escoja los indicadores que considere más adecuados.**

En el documento vinculado, hemos utilizado los términos «condiciones de tensión, moderadas y graves», que han sido tomados del índice de severidad (INFORM Severity Index a continuación<sup>1</sup> que tal vez haya utilizado como parte del proceso de creación de la estrategia de país.

Le recomendamos que aplique a su contexto los indicadores más adecuados del documento vinculado o que los adapte en función de su contexto específico.

<sup>1</sup> <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Severity/Methodology>.



Puntaje de severidad	Índice de severidad													
Dimensiones	Impacto de la crisis				Situación de las personas afectadas		Complejidad de la crisis							
Categorías	Geográfico		Humano		Personas en necesidad	Concentración de múltiples impactos negativos	Sociedad y seguridad		Ambiente operativo					
Componentes	Zona afectada	Personas en la zona afectada	Personas afectadas	Personas afectadas por categoría	Extrema	Severa	Moderada	De tensión	Ninguna/mínima	Cohesión social	Estado de derecho	Seguridad y protección	Diversidad de grupos afectados	Acceso humanitario

Adaptado del gráfico original de la Unión Europea

## Proceso

- Escriba en el cuadro de forma clara y concisa los indicadores con los que monitoreará la gravedad del impacto.

## Documentos de apoyo:

- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – Indicadores de gravedad



## C. Creación de la respuesta

Ahora que ya ha identificado los peligros que más probablemente podrían presentarse e impactar su contexto, y que ha previsto la escala del impacto, puede empezar a pensar en algunos de los indicadores de alerta temprana que podrían (o no) alertar de la llegada del peligro. Es posible que pueda emprender algunas actividades de acción temprana en esta etapa anterior a la crisis que podrían mitigar (reducir) el impacto del peligro cuando ocurra.

**C1** se centra en estos indicadores de alerta temprana y en las posibles actividades de acción temprana **antes** de que el peligro impacte el contexto.

**C2** se centra en las actividades de respuesta que le gustaría implementar una vez que el peligro haya impactado el contexto.

### C1: Indicadores de alerta temprana y actividades de acción temprana

#### Objetivo

El propósito de esta sección es ayudarlo a pensar en los indicadores tempranos que proporcionan **alertas** de que un peligro está por causar un impacto en su contexto.

Para algunos desastres (principalmente los de evolución lenta), puede haber indicadores tempranos que proporcionan alertas de que un peligro está por causar un impacto. Estas alertas tempranas deben servir de recordatorios, tanto para las actividades de acción temprana como para la planificación de preparación de la respuesta.

El objetivo de la respuesta temprana es mitigar el impacto de un desastre y reducir la vulnerabilidad y la exposición de las comunidades a los peligros. Hemos redactado un número de indicadores de alerta temprana y acción temprana sobre la base de los desastres más comunes. Utilícelos y ajústelos a su contexto.

Monitorear los indicadores de alerta temprana es una parte importante de la anticipación antes de que un peligro se convierta en un desastre. Observar los indicadores de alerta temprana brinda la oportunidad de emprender actividades de acción temprana antes de que se produzca el desastre en su totalidad.



### Proceso:

- Una vez identificados los peligros y los posibles casos, considere qué indicadores podrían ser útiles para ayudar a definir o determinar las posibles actividades de acción temprana.
- Los indicadores de alerta temprana son muy importantes para ayudar a mitigar el impacto de un peligro. Es fundamental incluirlos en los programas existentes y deberían monitorearse con cuidado y regularidad para advertir futuros posibles riesgos.
- Utilice el cuadro para anotar indicadores claros junto a sus correspondientes actividades de acción temprana, ya sea en los días o meses anteriores al evento, sobre la base del caso más probable.
- Las actividades de acción temprana pueden ser acciones que lleven a cabo las comunidades y Tearfund o las organizaciones socias con el fin de disminuir el impacto del desastre.

### Documentos de apoyo:

- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – Los indicadores de alerta temprana y ejemplos de acciones tempranas
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – C1: Preguntas de orientación sobre los indicadores de alerta temprana y de acción temprana



## C2: Actividades de la respuesta

### Objetivo

El propósito de esta sección es ayudarle a pensar en cómo le gustaría responder en el caso de que el peligro previsto impacte su contexto. **Aquí puede volcar sus aspiraciones.** El cuadro también está diseñado para ayudarlo a identificar las brechas entre las aspiraciones de su respuesta y la capacidad actual de su oficina u organización socia. Esto le servirá de guía para la sección final de este plan, donde elaborará sus acciones de preparación ante situaciones de desastre.

Recomendamos que, en lugar de prepararse para una respuesta que prevea la peor situación o la mejor situación, se prepare para una respuesta que prevea lo que más probablemente pueda llegar a ocurrir.

Tearfund cuenta con un número de recursos diseñados para utilizarse en el momento que ocurre el desastre o inmediatamente antes. Tómese el tiempo para consultar los recursos de evaluación de riesgos ambientales de Tearfund, que le permitirán considerar el posible impacto ambiental de cualquier respuesta humanitaria. También recomendamos que se familiarice con las herramientas de evaluación de necesidades de Tearfund que permiten formarse una idea de la amplitud de las preguntas que debería hacerle a la comunidad afectada en el momento del desastre.

### Proceso:

- Utilice el cuadro para considerar el qué, dónde, cuándo y cómo de su respuesta, ya sea mediante el trabajo de la oficina de país de Tearfund o a través de las organizaciones socias.
- Escriba las principales actividades específicas que le gustaría emprender en la respuesta (¿qué tipo de programación prevé poner en práctica?).
- Utilice el cuadro para destacar dónde es probable que se necesiten recursos, personal o capacitación extra o dónde será necesario montar emplazamientos adicionales en el caso de que se produzca el desastre. Esto lo ayudará a pensar en las brechas entre el plan de respuesta que anticipa y la realidad actual de la capacidad de su oficina o de la organización socia.

### Documentos de apoyo:

- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – C2: Preguntas de orientación para las actividades de respuesta
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – GUÍA Evaluaciones ambientales en las respuestas humanitarias
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – HERRAMIENTA Preguntas de Tearfund para la evaluación ambiental en contextos humanitarios
- [Herramientas de evaluación de necesidades de emergencia](#)



## D. Decisión del plan de preparación ante situaciones de desastre

Ya ha identificado los posibles peligros que podrían impactar el contexto, ha pensado en las posibles situaciones que podrían presentarse y ha diseñado las respuestas que le gustaría implementar. El próximo paso es identificar las acciones específicas que deben adoptarse con el fin de estar preparado para responder a estos peligros.

### D1: Plan de acción de preparación ante situaciones de desastre

#### Objetivo

El propósito de esta sección es ayudarle a pensar en las acciones específicas que debe emprender con el fin de estar listo para poner en práctica su respuesta con antelación a que ocurra un desastre. Esta sección también le ayudará a registrar las brechas en las capacidades o cobertura que haya identificado en este documento y acordar los siguientes pasos prácticos para cerrar dichas brechas. Puede hacer referencia a las áreas que deben abordar la oficina de país de Tearfund o las organizaciones socias.

El cuadro está dividido en dos secciones, una para planear las actividades de acción temprana y la otra para planear las actividades de respuesta.

Es importante elaborar un presupuesto que contemple las actividades de preparación clave, **incluso aunque aún no cuente con los fondos para llevar a cabo las actividades**. Sea lo más realista posible respecto de los costos. Una vez que se ha desarrollado un plan de preparación ante situaciones de desastre, puede ser de ayuda conversar en la oficina de país y con el equipo regional para decidir la mejor manera de procurarse dichos fondos o bien con el fin de priorizar la asignación de fondos para el próximo año fiscal.

#### Procesos:

- Vuelva a pensar en las actividades de acción temprana y acciones de alerta temprana de la sección C1. ¿Qué deficiencias de capacidad identificó en dicha sección? Incluya en la tabla del plan de preparación ante situaciones de desastre las deficiencias identificadas y piense en los próximos pasos que se deben dar para cerrar la brecha.
- Vuelva a pensar en las actividades de respuesta de la sección C2. ¿Qué deficiencias de capacidad identificó en dicha sección? Incluya en la tabla del plan de preparación ante situaciones de desastre las deficiencias identificadas y piense en los próximos pasos que se deben dar para corregir las deficiencias.
- Piense quién será responsable de cada actividad o acción de preparación. ¿En quién recae la responsabilidad de implementar esta actividad práctica?



- Piense para qué momento debe completarse esta actividad. ¿Cuándo le gustaría estar listo/a para ejecutar las actividades en función del plan?
- Piense en los posibles costos de hacerlo. ¿Se puede encargar la capacitación en el plano local (a otros actores de respuesta)? ¿Podemos aprender habilidades mediante la observación del trabajo de otras personas? ¿Debemos reunir a personas para impartir esta capacitación (dónde/cómo)?
- Es importante reflexionar al final del proceso y priorizar los siguientes pasos. Puede haber identificado muchas deficiencias al completar este plan de acción, y no podrá centrarse en todas a la vez. ¿Qué cosas piensa su equipo de país que es verdaderamente importante implementar primero? ¿Quiénes tienen la energía y la capacidad para ponerlas en práctica y abogar por cerrar las deficiencias?
- Es importante discutir sus hallazgos con el personal de gerencia regional, con sus colegas del equipo matriz de asistencia humanitaria y con los equipos globales pertinentes, que podrían apoyarlo con información técnica y capacitación.
- La utilidad de este plan final depende del uso que se le dé. Las discusiones y la recopilación de información junto con colegas y organizaciones socias son importantes, pero lo que se haga luego determinará cuán efectivo ha sido el proceso.
- Utilice la herramienta para poner de relieve las deficiencias y abogar por obtener apoyo regional y global. Mostrar cuáles son las necesidades que ha identificado constituye un fuerte incentivo para la movilización de recursos. Aproveche al máximo este proceso de preparación ante situaciones de desastre.

### Documentos de apoyo:

- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – D1: Preguntas de orientación para el plan de preparación ante situaciones de desastre





## Siguientes pasos

### Discusión del presupuesto anual para el plan de acción de preparación

La planificación de preparación requiere inversión. Es responsabilidad de la oficina de país propiciar la asignación de fondos de forma anual, con el fin de comenzar a abordar las brechas identificadas en este proceso.

### Monitoreo del plan de acción de preparación ante situaciones de desastre

La plantilla deberá revisarse una vez al año o cuando ocurra un cambio significativo en el contexto como resultado de un desastre o cambio regional.

### Cuándo utilizar el proceso de planificación de contingencia de seguridad

Los incidentes de seguridad anticipados o de evolución rápida, como los disturbios previos a elecciones o las acciones militares, deben abordarse aplicando el proceso de planificación de contingencia de seguridad. Este recurso es específico para incidentes según ocurren en tiempo real y no para la planificación de posibles casos o peligros.

### Documentos vinculados

- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – Plan de preparación ante situaciones de desastre
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – C1: Preguntas de orientación sobre los indicadores de alerta temprana y las actividades de acción temprana
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – C2: Preguntas de orientación para las actividades de respuesta
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – D1: Preguntas de orientación para el plan de acción ante situaciones de desastre
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – Indicadores de gravedad
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – Los indicadores de alerta temprana y ejemplos de acciones tempranas
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – GUÍA - Evaluaciones ambientales en las respuestas humanitarias
- Herramientas de preparación ante situaciones de desastre – HERRAMIENTA - Preguntas de Tearfund para la evaluación ambiental en contextos humanitarios