



# Orientations sur le plan de préparation aux catastrophes

Ce document d'orientation est conçu pour être utilisé en parallèle avec le « modèle de plan de préparation aux catastrophes ».

## Objectif

- **La réalisation** du plan de préparation aux catastrophes a pour objectif de permettre aux équipes nationales de Tearfund de réfléchir, avant la survenue d'une catastrophe, aux dangers qui menacent leur environnement et de commencer à prévoir le type de réponse qu'elles souhaiteraient mettre en œuvre.
- **Le résultat final** du plan est de fournir aux équipes nationales une série d'activités, ou de mesures, à mettre en œuvre dans l'année à venir pour mieux équiper et mieux préparer leur bureau national et leurs partenaires à faire face à de futures catastrophes.



## Vue d'ensemble et attentes

Le plan de préparation aux catastrophes de Tearfund est un processus en sept étapes, mis en place dans le pays au niveau organisationnel (et non pas au niveau communautaire), qui nous permet de penser aux questions qui, trop souvent, ne sont traitées qu'une fois que l'urgence s'est produite. Le fait d'étudier ces questions à l'avance contribue à la qualité, à l'efficacité et à la rapidité des interventions, avant la survenue d'une catastrophe. Cela donne également aux équipes nationales la possibilité d'investir dans le développement des capacités, qui constitue un élément clé de la réduction des risques de catastrophes.

La planification de la préparation aux catastrophes ne doit pas être une tâche isolée, et elle ne sera utile que si elle utilise et guide les autres types de planification et de travail que nous réalisons, comme l'élaboration des stratégies nationales, les plans opérationnels annuels et les examens de la sûreté et de la sécurité.

Dans sa forme la plus élémentaire, la planification de la préparation aux catastrophes nous demande de nous poser les trois questions de base suivantes :

- Quel est l'événement le plus susceptible de se produire dans notre contexte ? (connaître notre contexte et créer notre scénario)
- Qu'allons-nous faire pour y répondre ? (déterminer notre réponse)
- Que pouvons-nous faire à l'avance pour nous préparer? (créer notre plan de préparation)

La planification de la préparation aux catastrophes peut être effectuée pour un pays entier sur une base annuelle, ou plus spécifiquement lorsque l'impact d'un danger potentiel est imminent (p. ex. situation d'insécurité qui se détériore, alertes saisonnières d'ouragan/de cyclone). Tous les pays doivent dresser un plan de préparation aux catastrophes tous les ans ou lorsque le contexte a changé à la suite d'un événement important. Plus vous vous approchez de la survenue d'un scénario spécifique, plus le niveau de planification et les activités de préparation seront importants.

La planification de la préparation aux catastrophes ne doit pas être confondue avec les évaluations et la planification des risques de catastrophes effectuées au niveau de la communauté : elle porte sur la façon de se préparer. Bien que les processus participatifs utilisés pour évaluer les risques communautaires puissent être très utiles pour alimenter le processus, la planification de la préparation aux catastrophes est beaucoup plus large et doit prendre en compte ce que Tearfund, ses partenaires, le gouvernement local et d'autres acteurs, en plus de la communauté locale, peuvent faire et feront effectivement pour répondre à une situation. Cependant, il est également important de penser à des actions rapides pouvant être réalisées avant la survenue d'une catastrophe afin d'en atténuer les impacts, car elles peuvent faire partie de notre réponse humanitaire à une crise naissante.

La planification de la préparation aux catastrophes est indiquée non seulement pour les catastrophes à déclenchement rapide, mais également pour toute situation qui poussera une communauté au-delà du seuil de ses propres mécanismes d'adaptation indépendants. Ce concept peut également être envisagé pour la capacité de votre bureau à se développer et à s'adapter à de nouvelles situations d'urgence.



## Attente

- Un plan de préparation aux catastrophes doit être développé par les équipes nationales dans tous les pays où Tearfund travaille et doit être revu tous les ans. Nous sommes conscients qu'il pourrait ne pas être nécessaire, dans certains contextes, d'entreprendre un processus aussi détaillé que dans d'autres, mais le processus de base doit être suivi dans tous les contextes.
- L'équipe Aide humanitaire et résilience peut aider en donnant des exemples de plans dressés précédemment et des extraits de présentations d'ateliers réalisés dans d'autres contextes. Cependant, pour planifier un atelier, il est important de développer une approche et des matériels modifiés pour votre propre contexte, votre propre modèle opérationnel national et votre propre structure.
- Il n'est pas exigé que les partenaires aient des plans de préparation aux catastrophes en place. Ce sont les bureaux nationaux respectifs qui décideront si les partenaires doivent disposer de tels plans. Toutefois, si un pays répondait à une crise principalement à travers des partenaires, les mesures de préparation de ces partenaires feraient alors partie de notre propre planification de préparation.
- Les mesures et scénarios de préparation doivent être surveillés régulièrement pour faire en sorte qu'une action rapide soit mise en œuvre au moment opportun.

## Considérations préalables

### Approche

- Pour un pays exposé à un risque très faible de catastrophe, le processus pourrait consister à organiser une discussion entre les membres de la direction, et le plan pourrait être une petite annexe à la stratégie nationale.
- Toutefois, pour un pays exposé à des catastrophes nombreuses et fréquentes, le processus sera beaucoup plus vaste et devra probablement inclure des ateliers avec des partenaires et d'autres acteurs concernés ayant un intérêt particulier dans la réponse que Tearfund apportera à la catastrophe.
- Le plan de préparation aux catastrophes sera plus utile s'il inclut la contribution des partenaires susceptibles de répondre à une urgence. Cette contribution impliquerait, dans l'idéal, des représentants de haut niveau et des décideurs. Si les partenaires ne contribuent pas au processus, il est recommandé de leur communiquer le plan final pour information et commentaires éventuels, avant l'approbation du plan.
- L'implication de partenaires et d'autres parties prenantes clés a deux objectifs : 1) sensibiliser davantage aux risques et aux dangers présents dans le contexte, en définissant à l'avance ce que l'on attend de la réponse, et 2) mieux éclairer les plans de réponse de Tearfund en comprenant les capacités et les plans des partenaires.
- Le modèle suit les sept étapes – la section A (évaluer votre contexte) peut être effectuée avant toute réunion ou discussion et peut être revue en commun, soit par l'équipe du pays soit au cours d'un atelier, pour vérifier les hypothèses qui sont émises.
- Le moment idéal pour dresser votre plan de préparation aux catastrophes est après la réalisation de votre stratégie nationale ou l'examen à mi-parcours, ou après la survenue d'une catastrophe. Vous pouvez utiliser vos ressources nationales actuelles, comme la stratégie du pays et le plan opérationnel annuel et, le cas échéant, les examens des enseignements tirés ou les évaluations réalisés après les catastrophes.



## Délai

- Le processus de rencontre et de discussion est tout aussi important que la création d'un plan final de préparation aux catastrophes.
- Nous avons énoncé les objectifs de chacune des sept étapes du processus. Les étapes peuvent être suivies dans l'ordre et vous pouvez soit préremplir une partie du contenu avant d'en discuter, soit déterminer le contenu en commun.
- La durée de l'atelier sera fonction du nombre de participants et variera selon que vous souhaitez passer du temps à discuter avec chaque partenaire de son plan de préparation et de ses ambitions de réponse.
- Si les partenaires et le bureau national consacrent du temps à examiner tous les documents à l'appui du processus de planification de la préparation, y compris les stratégies et les plans annuels, les ateliers pourront durer trois à quatre jours. Ou bien l'équipe nationale peut décider de se réunir sur plusieurs après-midi, ce qui prendrait probablement un ou deux jours sans atelier.
- Le but est que les équipes aboutissent à la rédaction d'un plan de préparation aux catastrophes pouvant être revu et mis à jour tous les ans ou lorsqu'un changement important s'est produit dans le contexte.

## Coût

- Les équipes nationales sont censées couvrir le coût de création du plan.
- Outre le coût de réalisation du processus, vous devrez prendre en compte deux autres implications budgétaires. D'abord, l'implication sur le budget de votre organisation et sur le budget des activités de préparation proposées. Les activités définies dans le plan de préparation devront être mises en œuvre dès que possible et ces coûts devront, si possible, être inclus dans le budget organisationnel annuel normal, par exemple sous « aide aux partenaires », en ajoutant 2 % des coûts du projet aux mesures de préparation définies. Considérez le coût de l'action par rapport à l'impact de la réduction des risques qu'elle entraînera ; cela vous aidera à définir vos priorités.
- L'autre implication sur le processus de budgétisation concernera les activités potentielles incluses dans le plan de réponse. Il est important d'examiner les budgets nationaux pour comprendre où il serait possible d'introduire une certaine flexibilité et de créer des liens avec des donateurs ou des mécanismes de financement locaux.

## Suivi

- Ce plan de préparation aux catastrophes doit être revu régulièrement, parallèlement aux mesures spécifiques du plan de préparation qui doivent être revues sur une base trimestrielle ou semi-annuelle, pour s'assurer que les actions et les plans sont toujours pertinents et qu'un individu/une équipe en a la responsabilité.
- Le plan final de préparation aux catastrophes doit être communiqué à votre région, ainsi qu'à l'équipe Aide humanitaire et résilience ([hart@tearfund.org](mailto:hart@tearfund.org)).

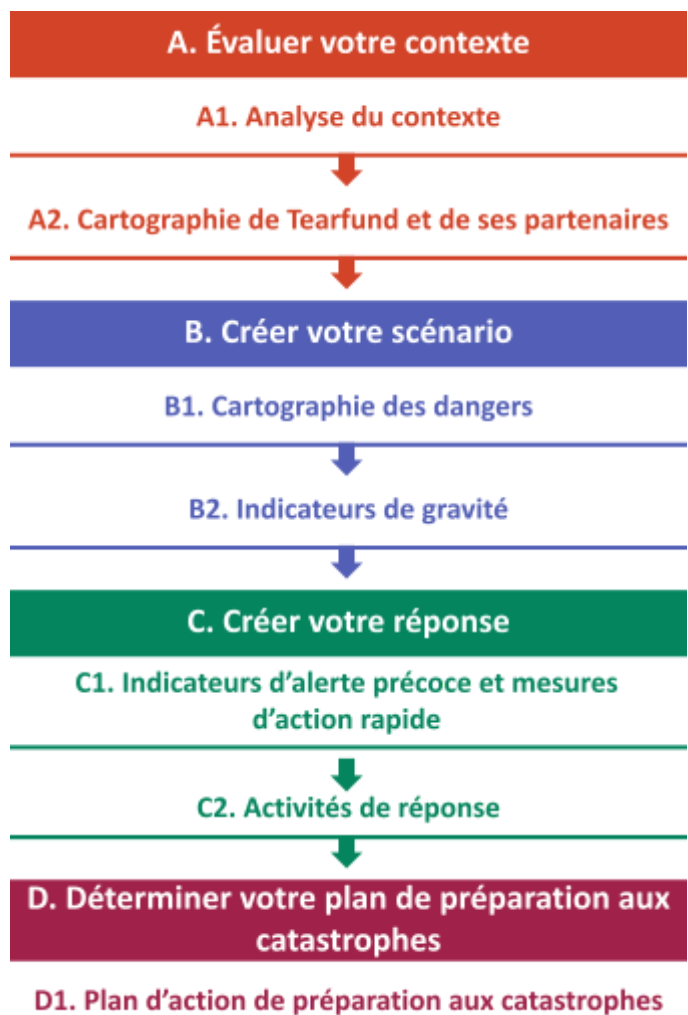


## Rédiger votre plan

Il est recommandé aux équipes de pays de suivre, étape par étape, les orientations sur le processus contenues dans ce document, pour rédiger leurs plans de pays. Il s'agit d'un processus linéaire, et nous vous conseillons de suivre les orientations de manière systématique, en utilisant les modèles et outils fournis.

Ces orientations sont conçues pour être utilisées comme outil participatif, reposant sur des informations qui proviennent de divers membres de l'équipe et cadres supérieurs des organisations partenaires, le cas échéant.

Nous vous conseillons de consigner vos discussions par écrit le plus tôt possible, afin que votre plan final rende compte des différentes discussions et priorités au sein de l'équipe et des partenaires. Cela est tout particulièrement important si vous dirigez un atelier. Chargez une personne de la transcription des sessions, pour noter les informations en temps réel plutôt qu'à la fin de l'atelier, où le risque d'oublier des points clés soulevés dans les discussions est plus grand.





## A. Évaluer votre contexte

Pour être utile et adapté à vos besoins, le plan de préparation aux catastrophes doit être contextualisé. Vous connaissez votre contexte, les normes, tendances, rythmes et relations dans votre pays et votre région. Grâce aux discussions avec votre équipe nationale et vos partenaires, vous pourrez commencer à dresser un tableau du paysage contextuel, spécifique, pour prévoir et atténuer les risques particuliers auxquels vous pourrez être exposés.

### A1 : Analyse du contexte

#### Objectif

Cette section vous aidera à réfléchir à votre contexte actuel, notamment à tous les différents facteurs qui ont des effets sur votre pays (politiques, économiques, sociaux, technologiques, environnementaux et légaux). L'analyse de ces facteurs dans une perspective de préparation aux catastrophes guidera vos plans de réponse et définira les limites ou opportunités de collaboration avec d'autres acteurs dans l'éventualité d'une catastrophe. Vous aurez probablement déjà réfléchi à une grande partie de ces informations au moment de créer votre stratégie nationale et d'autres documents du bureau national (p. ex. les plans de sûreté et de sécurité). N'hésitez pas à utiliser ces informations et à copier ce qui est pertinent dans votre contexte.

**L'objectif principal de cette section est d'établir clairement les informations qui auront l'impact le plus direct sur votre planification de la préparation aux catastrophes.**

#### Processus :

- L'analyse contextuelle est conçue pour être particulièrement bénéfique au niveau du pays : pensez aux informations qui sont importantes pour se préparer à une catastrophe et y répondre.
- Nous avons utilisé le modèle PESTEL, qui nous permet d'examiner la façon dont un plan ou une réponse pourraient être influencés par les considérations politiques, économiques, sociales, technologiques, environnementales et légales du contexte.
- Veillez à tenir compte des capacités, vulnérabilités et risques généraux qui existent dans l'ensemble du pays.
- Si la sécurité constitue un danger particulier, il est important d'envisager une analyse situationnelle plus approfondie, en incluant les types de sécurité et les types/lieux de violence.

Nous avons inclus trois questions spécifiques qui vous aideront à comprendre votre contexte.

#### 1. Quelles sont les parties prenantes principales (les plus influentes) dans le pays ?

Cette question vous demande de réfléchir aux différentes parties prenantes locales : au niveau de la communauté et au niveau du gouvernement ou de la région. Pensez à la façon dont les décisions nationales et locales sont prises et à la démographie générale de votre pays. Quels sont les principaux



groupes d'individus et quel lien existe-t-il entre eux ? Pensez aux groupes et factions politiques. Quels sont les principaux groupes internationaux qui influencent votre contexte ? L'ONU est-elle présente dans votre pays ? Quels sont les principaux acteurs économiques dans votre pays ?

**2. Quelles institutions locales, ou quels systèmes du gouvernement ou de la société civile pourraient vous aider à vous préparer et à répondre à une catastrophe ?**

Cette question vous demande de penser à la façon dont les catastrophes sont actuellement gérées ou coordonnées dans votre contexte. Existe-t-il un ministère gouvernemental spécifique chargé des catastrophes ? Votre pays accueille-t-il favorablement une aide internationale ? Qui répond déjà en cas de catastrophe : organisations caritatives, organismes d'aide, Nations Unies ?

**3. Quelles sont les principales inquiétudes concernant la sécurité dans votre contexte et comment la sécurité pourrait-elle avoir un impact sur les activités de réponse aux catastrophes ?**

Cette question vous demande de penser à la façon dont la sécurité est gérée dans votre contexte. Existe-t-il un système judiciaire clair et compréhensible ? Quelles lois sont en place dans votre contexte ? Pensez au contrat social de base entre l'État/le gouvernement et ses citoyens. Comment l'opposition civile est-elle considérée et gérée ? Quelles relations existent entre différents groupes dans votre contexte ? Le désaccord est-il exprimé de manière démocratique ou est-il susceptible de susciter de la violence ? Quelles sont les tendances de la migration dans votre contexte ? Quelle est la dynamique en matière de sécurité dans la région ?

La réponse à ces questions permet de mieux comprendre votre contexte et peut fournir certains éléments à prendre en considération au moment de la planification de la réponse et de la préparation.



## A2 : Cartographie de Tearfund et de ses partenaires

### Objectif

Cette section vous aide à réfléchir aux capacités et aux domaines d'expertise technique actuels de votre bureau national et de vos partenaires, p. ex. WASH, transformation de l'Église et de la communauté, groupes d'entraide, aide en espèces, etc.

L'objectif principal de cette section est d'aider les bureaux, programmes et partenaires de Tearfund à bien comprendre la couverture géographique et sectorielle actuelle de votre contexte.

**Nous vous recommandons d'ajouter une ou plusieurs cartes pour montrer les zones couvertes par Tearfund et ses partenaires.** Ces informations permettront à votre équipe de voir où de futures activités de réponse sont le plus susceptibles de se dérouler. Elles vous aideront également à décider, dans le cadre de votre planification de la préparation, si vous souhaitez envisager d'intervenir dans d'autres zones géographiques, selon l'ampleur des besoins dans ces zones.

Pour gagner du temps, cette section peut être préremplie par Tearfund et ses partenaires locaux avant un atelier. Nous avons suggéré des informations que les partenaires pourraient collecter avant un atelier pour permettre une discussion plus approfondie et plus fructueuse lorsque vous serez tous réunis.





## B. Créer votre scénario

C'est ici que vous commencez à **créer le scénario de l'impact du danger le plus probable pour votre contexte.**

Cette section est censée vous aider à réfléchir à ce qui est arrivé dans votre pays par le passé. Quels sont les risques ou les dangers auxquels votre pays est le plus susceptible de faire face ?

### B1 : Cartographie des dangers

#### Objectif

Cette section vous aidera à recenser **les dangers les plus probables** qui menacent votre contexte. Pensez à leur probabilité et à leur impact, ainsi qu'à leurs conséquences sur la vie et les moyens de subsistance de la population. Pensez aux personnes les plus vulnérables et à celles qui sont les plus à risque.

Nous avons fourni un tableau de cartographie des dangers dans lequel vous pouvez noter les dangers les plus présents dans votre contexte. Décidez ensuite où les placer sur l'axe de leur probabilité et leur impact. Reportez-vous à la stratégie nationale pour voir quels sont les dangers qui ont peut-être déjà été définis comme les plus courants dans votre pays. Êtes-vous d'accord avec ce qu'elle affirme ? Est-elle toujours pertinente ?

Cette activité est utile à réaliser en groupe. Donnez à chacun le temps de réfléchir et d'écrire ses trois premiers dangers sur des notes autocollantes individuelles, puis de les placer sur le tableau où il le jugera bon. Par exemple, vous pourriez avoir comme danger « violence politique » – vous pensez qu'il est « susceptible » de se produire, mais que l'impact pourra être « faible ».

Passez en revue les dangers que chacun d'entre vous a sélectionnés et déterminez quels sont ceux qui sont les plus importants et pour lesquels vous devez donc créer des scénarios spécifiques. Vous aurez peut-être le choix de nombreux dangers différents. Choisissez les **trois premiers**, susceptibles d'avoir le plus grand impact, ou d'être les plus perturbants dans votre contexte, et les plus susceptibles de se produire.

#### Le tableau récapitulatif proposé vous aidera à réfléchir aux points suivants :

**Quels sont les effets probables sur la vie et les moyens de subsistance de la population – quel est l'impact probable (nombre de personnes touchées) ? Quels sont les besoins probables ?**

- Ces réflexions sont approximatives. Nous sommes conscients que vous créez un scénario imaginaire, mais vos réflexions sur les expériences passées vous donneront toutefois une idée de l'ampleur et du nombre de ménages/régions qui risquent d'être touchés. Profitez de cette occasion pour noter votre scénario le plus probable, ce qui vous aidera à définir votre réponse et vos plans de préparation potentiels.

**Lieux : quels lieux seront les plus touchés (la totalité du pays ou certaines régions ?)**

- Votre expérience à ce jour vous sera utile pour réfléchir aux régions de votre pays qui sont les plus exposées (ou à risque) à chaque scénario de danger. Il est peu probable que la totalité du pays soit touchée par le danger de la même manière. Pensez aux zones qui pourront avoir besoin d'une plus grande



assistance, même si vous n'êtes pas présents dans ces lieux : cet exercice est utile pour voir où le besoin est susceptible d'être le plus grand.

**Groupes à risque : quelles sont les personnes les plus à risque et pourquoi sont-elles (ou les services sur lesquels elles comptent) vulnérables au danger ?**

- C'est l'occasion de penser aux personnes, dans la communauté touchée, les plus susceptibles de subir un impact important. Il est utile de penser à ceux qui seront les plus touchés dans chaque scénario : les femmes enceintes et les jeunes enfants, les personnes âgées ou les personnes ayant des problèmes de mobilité ? Vous pouvez aussi commencer à vous demander comment obtenir davantage d'informations sur les lieux en question. Qui a des informations sur les personnes les plus à risque ? Comment pouvez-vous créer des liens avec ces communautés et leur demander quels groupes spécifiques pourront avoir besoin d'une aide supplémentaire ?

**Capacités (locales, du gouvernement, etc.) à anticiper et à répondre :**

- C'est l'occasion d'envisager quelles capacités existent dans les lieux touchés. Tearfund ou ses partenaires ont-ils une présence dans les lieux les plus vulnérables ? Qui d'autre pourrait répondre dans ces lieux en cas de catastrophe ? Quelles sont les capacités et compétences locales ? Et quels biens et bâtiments sont disponibles et peuvent être adaptés dans l'éventualité d'une catastrophe ?
- Votre stratégie nationale inclut les dangers définis, auxquels votre organisation répondra. Prenez en compte les capacités et l'expertise que possèdent votre équipe nationale et vos partenaires pour répondre à ces dangers.

**Processus:**

- Si votre pays est susceptible de faire face à de multiples dangers, nous vous recommandons de vous concentrer sur un nombre limité de ces dangers dans votre processus de planification de la préparation aux catastrophes : au maximum trois.
- Ce processus pourrait rassembler des informations issues d'un grand éventail de sources différentes, y compris, sans s'y limiter, les suivantes :
  - L'évaluation participative de scénarios probables, éventuellement dans le cadre d'une évaluation des dangers, vulnérabilités et capacités, telle que l'analyse participative des risques de catastrophe.
  - Documentez-vous sur des scénarios probables établis par d'autres organisations, ministères du gouvernement et départements des Nations Unies, par exemple dans leurs propres plans d'urgence ou de réponse.
  - Les informations historiques sur des catastrophes passées, leur fréquence et leur impact (des sites Internet comme AON Risk Services, FEWS-Net, USGS et Tropical Storm Risk peuvent fournir un grand nombre de données historiques).
  - L'utilisation d'un **outil d'analyse des risques**, pour déterminer les niveaux de « probabilité » et « d'impact ».



## B2 : Indicateurs de gravité

### Quelle est la gravité probable de l'impact du danger ?

#### Objectif

Dans cette section, vous devrez envisager l'ampleur et la gravité possibles de l'impact du danger dans votre contexte.

Maintenant que vous avez recensé les trois dangers les plus probables dans votre contexte, cette section va vous aider à réfléchir à la gravité probable de l'impact du danger (ampleur et taille). Les discussions avec l'équipe de votre pays vous permettront de connaître les expériences et réflexions de vos collègues sur ce qui s'est produit dans le passé et l'ampleur de l'impact de catastrophes précédentes. Ces réflexions vous serviront de guide pour prévoir l'impact global de chaque danger et planifier une réponse.

Ce processus vous aidera à planifier votre réponse de manière plus efficace et plus efficiente, selon l'ampleur de l'événement prévue. Nous avons préparé une série d'indicateurs de gravité en fonction des catastrophes les plus courantes – n'hésitez pas à les utiliser en les adaptant à votre contexte.

**En vous appuyant sur votre expérience jusqu'à ce jour et sur votre connaissance du contexte, choisissez les indicateurs que vous jugez les plus appropriés.**

Dans les documents connexes, nous avons utilisé les termes « situation de stress, modérée et grave » – tirés de l'Indice de gravité d'Inform (voir le tableau ci-dessous<sup>1</sup>) que vous avez peut-être utilisé pour l'établissement de votre stratégie nationale.

Nous vous conseillons de choisir les indicateurs les plus probables pour votre contexte, proposés dans le document connexe, ou d'adapter les indicateurs à votre contexte spécifique.

<sup>1</sup> <https://drmkc.jrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Severity/Methodology>; consulté en février 2022



Score de gravité	Indice de gravité d'Inform											
Dimensions	Impact de la crise				Situation des personnes touchées			Complexité de la crise				
Catégories	Géographique		Humain		Personnes en détresse	Concentration de situations		Société et sécurité		Environnement opérationnel		
Composantes	Zone touchée	Personnes dans la zone touchée	Personnes touchées	Personnes touchées par catégorie	Extrême			Cohésion sociale	Règle de droit	Sûreté et sécurité	Diversité des groupes touchés	Accès humanitaire
				Grave								
				Modérée								
				Stress								
				Aucune/minime								

Adapté d'un graphique conçu par la Commission européenne

### Processus:

- Sur le tableau, notez des indicateurs clairs et concis permettant de contrôler la gravité de l'impact.

### Documents connexes :

- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – Indicateurs de gravité



## C. Créer votre réponse

Maintenant que vous avez recensé les dangers les plus probables qui pourraient avoir un impact sur votre contexte et l'ampleur anticipée de l'impact, vous pouvez commencer à réfléchir aux indicateurs d'alerte précoce qui peuvent se déclencher (ou non) pour vous avertir du danger. Vous pourrez peut-être, à ce stade de précision, prendre des mesures d'action rapide pour atténuer (réduire) l'impact du danger lorsqu'il se produira.

**C1** porte plus particulièrement sur ces indicateurs d'alerte précoce et sur les mesures d'action rapide possibles à prendre **avant** que le danger ne frappe votre contexte.

**C2** porte plus particulièrement sur les activités de réponse que vous souhaitez mettre en œuvre une fois que le danger aura frappé votre contexte.

### C1 : Indicateurs d'alerte précoce et action rapide

#### Objectif

Cette section est conçue pour vous aider à étudier les indicateurs précoces qui déclenchent une **alerte** à un danger qui aura bientôt un impact sur votre contexte.

Pour certaines catastrophes (en particulier celles à déclenchement lent), il pourrait exister des indicateurs précoces qui avertissent qu'un danger est sur le point d'avoir un impact. Ces alertes précoces doivent servir de déclencheurs, aussi bien de mesures d'action rapide que de planification d'urgence d'une réponse.

Le but d'une réponse rapide est d'atténuer l'impact d'une catastrophe et de réduire la vulnérabilité et l'exposition des communautés aux dangers. Nous avons préparé une série d'indicateurs d'alerte précoce et d'action rapide en fonction des catastrophes les plus courantes. N'hésitez pas à les utiliser en les adaptant à votre contexte.

Le suivi des indicateurs d'alerte précoce est un élément important d'anticipation avant qu'un danger ne se traduise en catastrophe. L'observation des indicateurs d'alerte précoce donne la possibilité de mettre en place des mesures d'action rapide avant la réalisation complète de la catastrophe.



### Processus:

- À l'aide des dangers et des scénarios déjà déterminés, envisagez les indicateurs qui pourraient être utiles pour définir/déterminer des mesures d'action rapide possibles.
- Les indicateurs d'alerte précoce sont très importants pour atténuer l'impact d'un danger. Ils doivent être incorporés dans la programmation existante et contrôlés régulièrement et minutieusement afin de détecter tout risque futur potentiel.
- Inscrivez, dans le tableau, des indicateurs clairs accompagnés de mesures d'action rapide au cours des jours ou des mois qui précèdent l'événement, en fonction du scénario le plus probable.
- Les mesures d'action rapide peuvent être des mesures que les communautés et Tearfund ou ses partenaires peuvent prendre pour réduire l'impact de la catastrophe.

### Documents connexes :

- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – Indicateurs d'alerte précoce et mesures d'anticipation
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – C1 : Questions d'orientation supplémentaires si vous avez besoin d'aide



## C2 : Activités de réponse

### Objectif

Cette section vous aidera à réfléchir à la façon dont vous souhaiteriez répondre si votre scénario de danger frappait votre contexte. **Cela peut être ambitieux !** Le tableau est également conçu pour vous aider à déceler où se trouvent les écarts entre vos ambitions pour la réponse et la capacité actuelle de votre bureau/vos partenaires. Cela devrait vous aider à remplir la dernière partie de ce plan, dans laquelle vous créez vos mesures de préparation à une catastrophe.

Nous vous conseillons de préparer une réponse au scénario le plus probable, plutôt qu'au pire ou au meilleur scénario.

Tearfund possède plusieurs ressources conçues pour être utilisées au moment où une catastrophe se produit, ou juste avant. Prenez le temps d'examiner les ressources de Tearfund pour l'évaluation des risques environnementaux, qui vous aideront à envisager l'impact environnemental possible d'une réponse humanitaire. Nous vous conseillons également de vous familiariser avec les outils d'évaluation des besoins de Tearfund, qui donnent une idée de la diversité des questions que vous devrez peut-être poser à la communauté touchée, au moment d'une catastrophe.

### Processus:

- Utilisez le tableau pour penser aux « quoi », « où », « quand » et « comment » de votre réponse mise en œuvre par le bureau national ou les partenaires de Tearfund.
- Inscrivez les activités spécifiques que vous souhaitez mettre en œuvre dans le cadre de la réponse (quel type de programmation prévoyez-vous d'effectuer ?).
- Utilisez le tableau pour mettre en relief où des ressources, des effectifs ou des formations supplémentaires seront probablement nécessaires, ou quels nouveaux sites géographiques devront probablement être établis dans l'éventualité de cette catastrophe. Cela vous aidera à réfléchir aux écarts entre votre plan de réponse anticipé et la réalité actuelle de la capacité de votre bureau et de vos partenaires.

### Documents connexes :

- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – C2 : Activités de réponse - questions d'orientation
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – GUIDE - Les évaluations environnementales dans la réponse humanitaire
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – OUTIL – Questions d'évaluation environnementale de Tearfund pour les contextes humanitaires
- [Évaluation des besoins dans les situations d'urgence](#)



## D. Déterminer votre plan de préparation aux catastrophes

Vous avez maintenant recensé les dangers susceptibles de frapper votre contexte, créé des scénarios et défini les réponses que vous souhaiteriez mettre en œuvre. Dans l'étape suivante, vous déterminerez les mesures spécifiques que vous devrez mettre en place pour être prêts à répondre à ces dangers.

### D1 : Plan d'action de préparation aux catastrophes

#### Objectif

Cette section vous aidera à réfléchir aux mesures spécifiques que vous devrez mettre en œuvre pour être prêts à répondre de manière pratique, avant une catastrophe. Elle vous aidera également à noter les déficits de capacités ou de couverture que vous avez définis dans ce document et à déterminer les mesures pratiques à prendre pour combler ces déficits – il pourra s'agir de domaines sur lesquels le bureau national ou les partenaires de Tearfund devront se pencher.

Le tableau est divisé en deux sections afin de a) planifier les mesures d'action rapide et b) planifier les activités de réponse.

Il est important de préparer un budget général approximatif pour ces activités de préparation, **même si, à ce stade, vous ne disposez pas des fonds nécessaires pour les réaliser**. Essayez d'être le plus réaliste possible au sujet des coûts. Après avoir établi le plan de préparation aux catastrophes, vous pourrez déterminer, à travers des discussions supplémentaires au sein du bureau national et avec l'équipe régionale, le meilleur moyen d'obtenir ces fonds, ou comment prioriser l'allocation des fonds pour l'année financière suivante.

#### Processus :

- C'est la dernière section du plan de préparation aux catastrophes et c'est ici que toutes les informations que vous avez collectées dans les sections A-C sont regroupées sous forme de tableau récapitulatif.
- Consultez **les indicateurs d'alerte précoce et l'action rapide de la section C1**. Quels sont les déficits de capacités que vous avez identifiés dans cette section ? Copiez-les dans le tableau du plan d'action de préparation et réfléchissez aux prochaines mesures à prendre pour combler ces déficits.
- Reportez-vous aux **activités de réponse de la section C2**. Quels sont les déficits de capacités que vous avez identifiés dans cette section ? Copiez-les dans le tableau du plan d'action de préparation et réfléchissez aux prochaines mesures à prendre pour combler ces déficits.
- Pensez aux personnes qui seront responsables de chaque activité ou mesure de préparation. À qui incombe la responsabilité de mettre en œuvre cette activité pratique ?
- Demandez-vous quand cette activité doit être achevée. Quand voulez-vous être prêts à la réaliser selon ce plan ?





- Demandez-vous quel en sera le coût probable. Pouvons-nous obtenir la formation nécessaire localement (auprès d'autres intervenants) ? Pouvons-nous suivre et observer le travail d'autres acteurs pour acquérir les compétences requises ? Devons-nous réunir des personnes pour dispenser la formation (où/comment) ?
- À la fin du processus, il est important de réfléchir et de prioriser vos prochaines étapes. Vous aurez peut-être recensé de nombreux déficits en réalisant ce plan d'action, et vous ne pourrez pas vous concentrer sur tous ces déficits à la fois. Quels sont les éléments importants, pour votre équipe nationale, pour aller de l'avant ? Qui a l'énergie et les capacités de s'en charger et de réclamer que ces déficits soient comblés ?
- Il est important de discuter de vos conclusions avec la haute direction au niveau régional, avec vos collègues de la matrice humanitaire et avec les équipes mondiales concernées, qui pourront vous apporter un soutien en proposant des informations techniques et des formations.
- L'utilité de ce plan final, achevé, dépendra de ce que vous ferez ensuite. Les discussions et le recueil d'informations conjointement avec vos collègues et vos partenaires sont importants, mais ce qui arrivera ensuite déterminera l'efficacité du processus.
- Utilisez l'outil pour montrer où se trouvent les lacunes et pour demander un soutien aux niveaux régional et mondial. Le fait de démontrer les besoins que vous avez recensés sera une forte motivation pour la mobilisation de ressources. Tirez le plus grand parti de ce processus de préparation aux catastrophes !

### Documents connexes :

- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – D1 : Questions d'orientation supplémentaires si vous avez besoin d'aide



## Étapes suivantes

### Discuter de l'élaboration du budget annuel pour le plan d'action de préparation

La planification de la préparation nécessite un investissement. C'est le bureau national qui doit s'en charger, pour permettre l'affectation des fonds chaque année, afin de commencer à combler les déficits recensés dans ce processus.

### Suivi du plan d'action de préparation aux catastrophes

Le modèle devra être revu tous les ans, ou si le contexte change considérablement à la suite d'une catastrophe ou d'un changement au niveau de la région.

### Quand utiliser le processus de planification d'urgence pour la sûreté et la sécurité

Les incidents de sécurité prévus ou à déclenchement rapide, comme les troubles précédant des élections ou une action militaire, doivent être gérés à l'aide du processus de planification d'urgence pour la sûreté et la sécurité. Ce dernier est conçu spécifiquement pour les incidents qui se déroulent en temps réel et ne convient pas à la planification de scénarios de dangers probables.

### Documents connexes

- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – Modèle principal de plan de préparation aux catastrophes
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – C1 : Questions d'orientation sur les mesures d'action rapide
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – C2 : Questions d'orientation sur les activités de réponse
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – D1 : Questions d'orientation sur les activités de préparation
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – Indicateurs de gravité
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – Indicateurs d'alerte précoce et mesures d'anticipation
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – GUIDE - Les évaluations environnementales dans la réponse humanitaire
- Trousse à outils pour la préparation aux catastrophes – OUTIL – Questions d'évaluation environnementale de Tearfund pour les contextes humanitaires